



# ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,  
e-mail: [obsavet@shumen.bg](mailto:obsavet@shumen.bg), <http://www.shumen.bg>

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
гр. ШУМЕН

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от проф. д.т.н. инж. Борислав Беджев - председател на  
Общински съвет Шумен

**ОТНОСНО:** Обсъждане от Общински съвет Шумен на чл. 11; чл. 42, т. 2; чл. 58, т. 3; чл. 63, т. 2; чл. 77, ал. 2 и административно-наказателните разпоредби от чл. 84 до чл. 88 вкл. от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен

### УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В Общински съвет Шумен постъпи протест от Яна Николова - прокурор при Окръжна прокуратура, с вх. № 61-01-104 от 18.03.2019 г. Искането на г-жа Николова е да се отменят като незаконосъобразни разпоредбите на чл. 11; чл. 42, т. 2; чл. 58, т. 3; чл. 63, т. 2; чл. 77, ал. 2 и да бъдат обявени за нищожни административно-наказателните разпоредби от чл. 84 до чл. 88 вкл. от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен.

Наредбата е приета с Решение № 919 по Протокол № 46 от 17.02.2015 г. на заседание на Общински съвет. След това е изменяна два пъти, но измененията не касаят протестираните разпоредби.

Текстовете на протестираните разпоредби са следните:

**Чл. 11.** Дейности по събиране, съхранение, транспортиране, оползотворяване и обезвреждане на битови отпадъци се извършват от лица, притежаващи съответното разрешение по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/.

**Чл. 42.** Кметът на Община Шумен организира дейностите по разделно събиране на отпадъците от опаковки, отпадъчни материали от хартия и картон, пластмаса и стъкло в система за разделно събиране, при условията и реда на настоящата наредба, като сключва договори с:

.....

2. С други лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II от ЗУО, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци на територията на община Шумен, и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от ЗООС, в случай на писмен отказ от всички организации по оползотворяване на отпадъци от опаковки.

**Чл. 58.** Кметът на общината отговаря за разделното събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване /ИУЕЕО/ като организира

изпълнението на задължението си за участие в системите за разделно събиране на ИУЕЕО, като сключва договори с:

.....  
3. други лица, притежаващи документ по чл. 35 от ЗУО, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци на територията на общината.

**Чл. 63.** Кметът на община Шумен организира дейностите по разделно събиране на портативни и автомобилни негодни за употреба батерии и акумулатори /НУБА/, съгласно разпоредбите на Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори от 08.01.2013 г., като сключва договори с:

.....  
2. други лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II от ЗУО, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на НУБА на територията на съответната община и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от ЗООС.

**Чл. 77.** Забранява се:

.....  
(2) предаването на ИУМПС на лица, които не притежават разрешение, издадено по реда на чл. 67 от ЗУО, или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда;

**Чл. 84.** Който не допусне длъжностно лице от контролните органи в подлежащите на контрол обекти или не предостави на контролните органи документи или информация с цел възпрепятстване на проверката, се наказва с глоба от 200 до 1000 лева, а юридически лица и еднолични търговци с имуществена санкция в размер от 5 000 до 10 000 лв.

**Чл. 85.** (1) Наказва се с глоба от 300 до 1000 лв. физическо лице, което:

1. изхвърля отпадъци на неразрешени за това места;
2. предава отпадъци на лица, които не притежават разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл.35 от ЗУО в случаите, когато такива се изискват;
3. не предаде излязло от употреба моторно превозно средство на площадки за съхраняване или в центрове за разкомплектоване;
4. изхвърля масово разпространени отпадъци, обозначени с маркировка за разделно събиране съгласно наредбите по чл.13, ал.1 от ЗУО, в контейнери за смесени битови отпадъци и в съдове за събиране на отпадъци, поставени в имоти – публична държавна или общинска собственост, или ги смесва с други материали или отпадъци по начин, затрудняващ тяхното последващо рециклиране или оползотворяване, когато е създадена система за разделно събиране на съответните масово разпространени отпадъци;
5. не изпълнява разпоредбите за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци;
6. изхвърля битови отпадъци в съдове за разделно събиране.

**Чл. 86.** (1) Наказва се с имуществена санкция в размер от 1400 до 4000 лв. едноличен търговец или юридическо лице, което:

1. изхвърля неопасни отпадъци на неразрешени за това места;
2. нерегламентирано изгаря или извършва друга форма на нерегламентирано третиране на неопасни отпадъци.

(2) Наказва се с имуществена санкция в размер от 10 000 до 50 000 лв. едноличен търговец или юридическо лице, което:

1. изхвърля опасни отпадъци на неразрешени за това места;
2. нерегламентирано изгаря или извършва друга форма на нерегламентирано третиране на опасни отпадъци.

**Чл. 87.** Наказва се с имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв. едноличен търговец или юридическо лице, което:

1. възложи или извършва строителни или монтажни работи или премахване на строежи без наличие на план за управление на строителни отпадъци в случаите, когато такъв се изисква по чл.11, ал.1 от ЗУО;

2. не постигне изпълнението на целите за оползотворяване и рециклиране на строителни отпадъци съгласно изискванията и сроковете, определени с наредбата по чл.43, ал.4 от ЗУО.

**Чл. 88.** (1) За други нарушения на тази наредба, които не съставляват престъпления, физическите лица или длъжностните лица се наказват с глоба от 500 до 3000 лв., а на юридическите лица или на едноличните търговци се налага имуществена санкция от 1000 до 6000 лв.

(2) При повторно нарушение размерът на глобата или имуществената санкция е в двойния размер по ал.1.

Според прокурор Николова разпоредбите на чл. 11; чл. 42, т. 2; чл. 58, т. 3; чл. 63, т. 2; чл. 77, ал. 2 противоречат на чл. 35 от Закона за управление на отпадъците, а разпоредбите от чл. 84 до чл. 88 вкл. противоречат на чл. 22 от същия закон.

С оглед на гореизложеното предлагам три варианта за

## **РЕШЕНИЕ:**

### **I-ви вариант:**

**ОТМЕНЯ** разпоредбите на чл. 11; чл. 42, т. 2; чл. 58, т. 3; чл. 63, т. 2; чл. 77, ал. 2 и административно-наказателните разпоредби от чл. 84 до чл. 88 вкл. от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен.

### **II-ри вариант:**

**ИЗМЕНЯ** разпоредбите на чл. 11; чл. 42, т. 2; чл. 58, т. 3; чл. 63, т. 2; чл. 77, ал. 2 и административно-наказателните разпоредби от чл. 84 до чл. 88 вкл. от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен, както следва:

.....

### **III-ти вариант:**

**ПОТВЪРЖДАВА** чл. 11; чл. 42, т. 2; чл. 58, т. 3; чл. 63, т. 2; чл. 77, ал. 2 и административно-наказателните разпоредби от чл. 84 до чл. 88 вкл. от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен:

**Чл. 11.** Дейности по събиране, съхранение, транспортиране, оползотворяване и обезвреждане на битови отпадъци се извършват от лица, притежаващи съответното разрешение по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/.

**Чл. 42.** Кметът на Община Шумен организира дейностите по разделно събиране на отпадъците от опаковки, отпадъчни материали от хартия и картон, пластмаса и стъкло в система за разделно събиране, при условията и реда на настоящата наредба, като сключва договори с:

.....  
2. С други лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II от ЗУО, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци на територията на община Шумен, и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от ЗООС, в случай на писмен отказ от всички организации по оползотворяване на отпадъци от опаковки.

**Чл. 58.** Кметът на общината отговаря за разделното събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване /ИУЕЕО/ като организира изпълнението на задължението си за участие в системите за разделно събиране на ИУЕЕО, като сключва договори с:

.....  
3. други лица, притежаващи документ по чл. 35 от ЗУО, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци на територията на общината.

**Чл. 63.** Кметът на община Шумен организира дейностите по разделно събиране на портативни и автомобилни негодни за употреба батерии и акумулатори /НУБА/, съгласно разпоредбите на Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори от 08.01.2013 г., като сключва договори с:

.....  
2. други лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II от ЗУО, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на НУБА на територията на съответната община и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от ЗООС.

**Чл. 77.** Забранява се:

.....  
(2) предаването на ИУМПС на лица, които не притежават разрешение, издадено по реда на чл. 67 от ЗУО, или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда;

**Чл. 84.** Който не допусне длъжностно лице от контролните органи в подлежащите на контрол обекти или не предостави на контролните органи документи или информация с цел възпрепятстване на проверката, се наказва с глоба от 200 до 1000 лева, а юридически лица и еднолични търговци с имуществена санкция в размер от 5 000 до 10 000 лв.

**Чл. 85.** (1) Наказва се с глоба от 300 до 1000 лв. физическо лице, което:

1. изхвърля отпадъци на неразрешени за това места;

2. предава отпадъци на лица, които не притежават разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл.35 от ЗУО в случаите, когато такива се изискват;

3. не предаде излязло от употреба моторно превозно средство на площадки за съхраняване или в центрове за разкомплектоване;

4. изхвърля масово разпространени отпадъци, обозначени с маркировка за разделно събиране съгласно наредбите по чл.13, ал.1 от ЗУО, в контейнери за смесени битови отпадъци и в съдове за събиране на отпадъци, поставени в имоти – публична държавна или общинска собственост, или ги смесва с други материали или отпадъци по начин, затрудняващ тяхното последващо рециклиране или оползотворяване, когато е създадена система за разделно събиране на съответните масово разпространени отпадъци;

5. не изпълнява разпоредбите за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци;

6. изхвърля битови отпадъци в съдове за разделно събиране.

**Чл. 86.** (1) Наказва се с имуществена санкция в размер от 1400 до 4000 лв. едноличен търговец или юридическо лице, което:

1. изхвърля неопасни отпадъци на неразрешени за това места;

2. нерегламентирано изгаря или извършва друга форма на нерегламентирано третиране на неопасни отпадъци.

(2) Наказва се с имуществена санкция в размер от 10 000 до 50 000 лв. едноличен търговец или юридическо лице, което:

1. изхвърля опасни отпадъци на неразрешени за това места;

2. нерегламентирано изгаря или извършва друга форма на нерегламентирано третиране на опасни отпадъци.

**Чл. 87.** Наказва се с имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв. едноличен търговец или юридическо лице, което:

1. възложи или извършва строителни или монтажни работи или премахване на строежи без наличие на план за управление на строителни отпадъци в случаите, когато такъв се изисква по чл.11, ал.1 от ЗУО;

2. не постигне изпълнението на целите за оползотворяване и рециклиране на строителни отпадъци съгласно изискванията и сроковете, определени с наредбата по чл.43, ал.4 от ЗУО.

**Чл. 88.** (1) За други нарушения на тази наредба, които не съставляват престъпления, физическите лица или длъжностните лица се наказват с глоба от 500 до 3000 лв., а на юридическите лица или на едноличните търговци се налага имуществена санкция от 1000 до 6000 лв.

(2) При повторно нарушение размерът на глобата или имуществената санкция е в двойния размер по ал.1.

**Проф. д.т.н. инж. Борислав Беджев**

*Председател на Общински съвет Шумен*

Мотиви към предложение за изменение на  
Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен

**1. Причини, които налагат приемането:** постъпил протест от Окръжна прокуратура Шумен срещу чл. 11; чл. 42, т. 2; чл. 58, т. 3; чл. 63, т. 2; чл. 77, ал. 2 и административно-наказателните разпоредби от чл. 84 до чл. 88 вкл. от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен;

**2. Цели, които се поставят:** синхронизиране на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Шумен със Закона за управление на отпадъците;

**3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата:** Не са необходими финансови средства за прилагането на новата уредба;

**4. Очаквани резултати от прилагането:** съответствие на разпоредбите на чл. 11; чл. 42, т. 2; чл. 58, т. 3; чл. 63, т. 2; чл. 77, ал. 2 и административно-наказателните разпоредби от чл. 84 до чл. 88 вкл. от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Шумен със Закона за управление на отпадъците;

**5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:** Промените не противоречат на правото на Европейския съюз.