

# ПРОЕКТ

на

**Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, приета с Решение № 588 от 19.12.2013 г. на Общински съвет Шумен**

§ 1. В Чл. 1 се правят следните допълнения:

1. Ал. 1, т. 2 се допълва както следва:

След думата „съставяне“ се добавя думата „обсъждане“, а след думата „приемане“ се добавя думата „промяна“.

Стар текст:

„2. съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет;“

Нов текст:

„2. съставяне, **обсъждане**, приемане, **промяна**, изпълнение и отчитане на общинския бюджет“.

2. Създава се нова алинея 5 със следния текст:

**(5) Бюджетният процес включва всички етапи по подготовка, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, в съответствие с бюджетната процедура, настоящата наредба и правилата на СФУК на Община Шумен, за които се прилагат специфични механизми за наблюдение и анализ и се осигурява прозрачност.**

§ 2. В Чл. 2 се правят следните допълнения:

1. Ал. 1, т. 4 се допълва както следва:

След думата „общината“ се добавя следния текст „ , съставен и обсъден с участието на местната общност;“

Стар текст:

„4. основен документ на политиката на общината;“

Нов текст:

„4. основен документ на политиката на общината, **съставен и обсъден с участието на местната общност;**“

2. В ал. 1 се добавя нова т. 5 със следния текст:

„5. ръководство за оперативна дейност.“

3. Създава се нова алинея 6 със следния текст:

**„(6) Кметът на Община Шумен като разпоредител със сметки за средства от Европейския съюз:**

**1. организира разработването на разчетите за сметки от средства от Европейския съюз;**

**2. внася проекта на индикативен годишен разчет за сметки от средства от Европейския съюз, заедно с решението за приемане на общинския бюджет за съответната година;**

**3. изпълнява и други функции, произтичащи от конкретните правила за управление, разпореждане и отчитане на сметките за средства от Европейския съюз.“**

4. Създава се нова алинея 7 със следния текст:

**„(7) Общинската администрация осъществява оперативното изпълнение на възложените задачи в бюджетния процес.“**

5. Създава се нова алинея 8 със следния текст:

**„(8) Второстепенните и от по-ниска степен разпоредители осъществяват оперативното изпълнение на утвърдените им бюджети или разчети.“**

6. Създава се нова алинея 9 със следния текст:

**„(9) Местната общност осъществява публичен контрол върху разходването на бюджетни средства и дава предложения.“**

7. Създава се нова алинея 10 със следния текст:

**„(10) Бюджетът на Община Шумен се съставя и изпълнява за една бюджетна година. Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година. Бюджетът се съставя в български левове.“**

§ 3. В Чл. 6 се правят следните допълнения:

1. В Ал. 1 се добавя нова точка 5 със следния текст:

**„5. точно определяне на текущите разходи за всеки актив, както и приходите от неговата експлоатация;“.**

2. В Ал. 1 досегашна точка 5 става точка 6.

3. В Ал. 1 досегашна точка 6 става точка 7.

4. В Ал. 1 досегашна точка 7 става точка 8.

Стар текст на ал. 1:

**„(1) Политиката за управление на инвестициите и активите представлява система от правила и процедури, осигуряващи:**

**1. приоритетно осигуряване на инвестиции, минимизиращи бъдещи разходи за поддръжка и/или замяна;**

**2. защита на инвестициите;**

**3. поддържане на общинските активи на такова приемливо равнище, което позволява защита на извършените инвестиции и минимизиране на бъдещи разходи за поддръжка и/или замяна;**

**4. средно и дългосрочно планиране и управление на инвестиционните разходи; точно определяне на текущите разходи за всеки актив, както и приходите от неговата експлоатация;**

**5. разходване на постъпления от продажба на общински нефинансови активи само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура;**

**6. разходване на постъпленията от приватизация само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи, свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура;**

7. активно използване на публично-частното партньорство за реализация на инвестиционни проекти в интерес на местната общност, за финансирането на които не достигат публични средства.“

Нов текст на ал. 1:

„(1) Политиката за управление на инвестициите и активите представлява система от правила и процедури, осигуряващи:

1. приоритетно осигуряване на инвестиции, минимизиращи бъдещи разходи за поддръжка и/или замяна;

2. защита на инвестициите;

3. поддържане на общинските активи на такова приемливо равнище, което позволява защита на извършените инвестиции и минимизиране на бъдещи разходи за поддръжка и/или замяна;

4. средно и дългосрочно планиране и управление на инвестиционните разходи; точно определяне на текущите разходи за всеки актив, както и приходите от неговата експлоатация;

**5. точно определяне на текущите разходи за всеки актив, както и приходите от неговата експлоатация;**

6. разходване на постъпления от продажба на общински нефинансови активи само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура;

7. разходване на постъпленията от приватизация само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи, свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура;

8. активно използване на публично-частното партньорство за реализация на инвестиционни проекти в интерес на местната общност, за финансирането на които не достигат публични средства.“

§ 4. В Чл. 17, ал 2 се правят следните допълнения и изменения:

1. След съюза „или“ се добавя предлогът „на“.

2. Текстът „, ако това е предвидено със закон“ се заличава.

Стар текст:

„(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет, ако това е предвидено със закон.“

Нов текст:

„Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или на акт на Министерския съвет.“

§ 5. В Чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. Ал. 2 се отменя.

2. Ал. 3 се отменя.

3. Създава се нова алинея 5 със следния текст:

„(5) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията по чл. 67, ал. 6 от Закона за публичните финанси, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси.“

4. Добавя се нова алинея 6 със следния текст:

(6) Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

5. Създава се нова алинея 7 със следния текст:

„(7) В рамките на срока по ал. 4 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен в Приложение № 1 към настоящата наредба. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.“

§ 6. В Чл. 25 се правят следните изменения:

1. В ал. 3, т. 1 се правят следните изменения:

Изразът „5 на сто“ се заменя с израза „15 на сто“.

Стар текст:

„1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават **5 на сто** от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;“

Нов текст:

„1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават **15 на сто** от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;“

2. В ал. 3, т. 2 се правят следните изменения:

Изразът „30 на сто“ се заменя с израза „50 на сто“.

Стар текст:

„2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават **30 на сто** от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;“

Нов текст:

„2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават **50 на сто** от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;“

3. Създава се нова алинея 7 със следния текст:

„(7) При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.“

4. Създава се нова алинея 8 със следния текст:

„(8) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал. 3, т. 1 и 2;
2. общинските бюджети да включват и други показатели.“

§ 7. В Чл. 28 се създава нова алинея 7 със следния текст:

(7) В Приложение № 2 към настоящата Наредба са определени условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси.

§ 8. Създава се нов раздел IXa със следния текст:

## **„ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ**

### **Част I.**

#### **Общи разпоредби**

Чл. 33а. (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 13, ал. 1 и 2 от настоящата наредба;
2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Министърът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по Чл. 33ж, ал. 1 общини с финансови затруднения.

Чл. 33б. (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 33в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл. 33а.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 33а министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 33д, ал. 2.

Чл. 33г. (1) Министърът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на чл. 33а, ал. 1, които се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние.

## **Част II.**

### **Откриване на процедура по финансово оздравяване**

Чл. 33д. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по Чл. 33а, ал. 1 към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 33а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;

2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;

3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 33а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

## **Част III.**

### **План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана**

Чл. 33е. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;

2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;

3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;

4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;

5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;

2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;

3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 33ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

#### **Част IV**

##### **Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване**

Чл. 33ж. (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и чл. 106 от Закона за публичните финанси.

Чл. 33з. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 33ж, ал. 1.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на

общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл. 33и. В случаите по чл. 33ж, ал. 1 Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 33е. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл. 33ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни трансове, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

Чл. 33й. (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. 33ж, ал. 1, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 33е са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

## Част V

### Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 33к. (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.“

§ 9. В Чл. 34 се правят следните изменения и допълнения:

1. Ал. 1 се допълва както следва:

Запетаята след думата „доклад“ се заличава, след съюза „и“ се добавя следния текст: „в срок до 31 август на следващата бюджетна година“.



Стар текст:

Чл. 34. (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет.

Нов текст:

Чл. 34. (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет.

2. Създава се нова алинея 2 със следния текст:

„(2) В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.“

3. Създава се нова алинея 3 със следния текст:

„(3) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;  
2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т. 2 и 3 от Закона за публичните финанси;

3. друга отчетна информация.“

4. Досегашната ал. 2 става ал. 4.

5. Досегашната ал. 3 става ал. 5.

6. Създава се нова алинея 6 със следния текст:

„(6) Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.“

7. Досегашната ал. 7 става ал. 7 и се допълва след израза „ал. 1“ със следния текст: „и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 3, т. 1“.

Стар текст:

(4) Приетият отчет по ал. 1 се публикува на интернет страницата на общината.

Нов текст:

(7) Приетият отчет по ал. 1 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 3, т. 1 се публикуват на интернет страницата на общината.

§ 10. В Преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В § 3 от Преходните и заключителните разпоредби след думата „Наредбата“ се добавя думата „е“, изразът „чл. 23, ал. 2“ се заменя със израза „чл. 23, ал. 7“ и се добавя израза „чл. 24 ал. 2“.

Стар текст:

„Неразделна част от Наредбата Приложение № 1 към чл. 23, ал. 2, чл. 34, ал. 3 и чл. 36, ал. 3.“

Нов текст:

„Неразделна част от Наредбата е Приложение № 1 към чл. 23, ал. 7, чл. 24, ал. 2, чл. 34, ал. 3 и чл. 36, ал. 3.“

2. създава се нов § 4 със следния текст:

**„§ 4. Неразделна част от Наредбата е Приложение № 2 към чл. 28, ал. 7.“**

§ 11. В заглавието на Приложение № 1 изразът „чл. 23, ал. 2“ се заменя със изрза „чл. 23, ал. 7“ и се добавя изрза „чл. 24 ал. 2“

Стар текст:

„Приложение № 1 към чл. 23, ал. 2, чл. 34, ал. 3 и чл. 36, ал. 3.“

Нов текст:

„Приложение № 1 към чл. 23, ал. 7, чл. 24, ал. 2, чл. 34, ал. 3 и чл. 36, ал. 3.“

§ 12. В текста Приложение № 1 към чл. 23, ал. 7, чл. 24, ал. 2, чл. 34, ал. 3 и чл. 36, ал. 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. Текстът на т. I.4. от Приложение № 1 към чл. 23, ал. 7, чл. 24, ал. 2, чл. 34, ал. 3 и чл. 36, ал. 3 се отменя и се приема нов както следва:

**„В срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година се провежда публично обсъждане на проекта за общински бюджет.“**

Стар текст:

„4. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е 30 ноември на предходната година.“

Нов текст:

**„4. В срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година се провежда публично обсъждане на проекта за общински бюджет.“**

2. В текста на т. II.2. от Приложение № 1 към чл. 23, ал. 7, чл. 24, ал. 2, чл. 34, ал. 3 и чл. 36, ал. 3 изразът „31 декември“ се заменя с изрза „30 септември“.

Стар текст:

„2. Срокът за приемане от общинския съвет на отчета за изпълнението и приключването на годишния общински бюджет за съответната година е 31 декември на следващата година.“

Нов текст:

„2. Срокът за приемане от общинския съвет на отчета за изпълнението и приключването на годишния общински бюджет за съответната година е 30 септември на следващата година.“

§ 13. Създава се ново Приложение № 2 към чл. 28, ал. 7 със следния текст:

#### **Приложение № 2 към чл. 28, ал. 7**

**Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 5 от Закона за публичните финанси**

(свързани с поетите ангажименти и възникналите задължения)

1. Общината изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.

2. Общинският съвет одобрява с тригодишната бюджетна прогноза на общината индикативни стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на общината и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.

3. Второстепенните разпоредители изготвят и представят на общината справка за ангажиментите заедно с Отчета за касовото изпълнение на бюджета.

4. Разпоредителите с бюджетни средства на общината изготвят справката като се съобразяват с условията за поет ангажимент дадени с указание ДДС № 4/01.04.2010 г. на Министерството на финансите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с *бъдещо* плащане (плащания) на *конкретно* определена сума (суми) към *конкретно* определено лице (лица) при *бъдещо* изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.).

5. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет (ГФО) на общината за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неразплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.

6. Налични към края на годината поети ангажименти за разходи са всички ангажименти за разходи, независимо кога са били поети, които са останали неизпълнени/нереализирани към края на годината и подлежат на изпълнение/реализиране изцяло или частично в следващите бюджетни години. Наличният ангажимент в края на всеки отчетен период е размера на определената сума в договора, намалена с начислените задължения.

7. За спазване на изискванията на чл. 94, ал. 3, т. 2 от Закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране.

8. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет е приета с Решение № ....., взето с протокол № ..... от ..... год.

## М О Т И В И

**Причини, налагащи изменение и допълнение на наредбата:** На 25 май 2016г. Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси (обн. ДВ бр.43 от 07.06.2016 г.), което налага да бъдат направени някои изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджета.

**Цели:** С направените изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджета, се цели синхронизиране на направените изменения и допълнения на Закона за публичните финанси.

**Финансови средства:** За приемането и прилагането на Наредба не са необходими допълнителни финансови средства.

**Очаквани резултати:** С приемането на направените промени на действащата към момента Наредба, ще бъде приведено в съответствие - местната подзаконовата нормативна уредба с разпоредбите на нормативния акт от по-висока степен. Ще се постигне съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално икономическите цели на Община Шумен.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:** Предлаганите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите - членки и за създаване на условия за изпълнението на относимите регламенти, приети в края на 2011г., залегнали и в Закона за публичните финанси.

**Правни основания:** чл. 21, ал. 1, т. 23 във връзка с чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал.1 от ЗНА, при спазване на изискванията на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК във връзка с Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси (обн. ДВ бр.43 от 07.06.2016 г.).

**Фактически основания:** привеждане на нормативната база на Община Шумен в съответствие със Закона за публичните финанси с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет и Закона за публичните финанси.