

МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ИЗДАВАНЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ РАЗКОПАВАНЕ НА ТРОТОАРИ, УЛИЧНИ НАСТИЛКИ И ЗЕЛЕНИ ПЛОЩИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШУМЕН

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК, предоставяме на вниманието на жителите на Община Шумен в 14-дневен срок, считано от 12.04.2016 г. за разглеждане, обсъждане, представяне на становища, предложения за изменение, допълнение, и възражения по проект на Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване на разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на Община Шумен.

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на Наредба прилагаме съответните мотиви, както следва:

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване на разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на Община Шумен.

1. Изпълнение на инфраструктурни проекти на територията на Община Шумен с висока обществена значимост и предназначение, които се реализират с европейско, национално и общинско съфинансиране, при условията и по реда на изискванията на оперативните програми. Опазването на изградените, ремонтирани и реконструирани общински терени, зелени площи и обекти след приключване на дейностите по проектите, е задължение на община Шумен за срок не по-малък от 5 години, за който срок общината подлежи на текущи проверки от одитиращите органи и евентуални финансови корекции при неизпълнение на този ангажимент. Чрез Наредбата ще се регламентира редът и условията, при които ще се разрешава извършването на разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на Община Шумен.

2. Необходимост от повишаване на ефективността при налагането на санкции и наказания за констатирани административни нарушения по смисъла на Наредбата.

II. Цели, които се поставят във връзка с прилагането на Наредбата:

1. Създаване на подробно разписан и регламентиран административен ред при издаване на разрешителни и извършване на дейности, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи, в резултат на което ще се минимизират рисковете от нерегламентирано и безразборно разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи.

2. Ще се създадат реални предпоставки за синхронизиране на местните разпоредби с националното законодателство в областта на устройството на територията и обществения ред.

III. Очаквани резултати:

1. Чрез прилагането на Наредбата ще се установят ясни, общодостъпни правила и норми при извършване на дейности свързани с разкопаване на територията на Община Шумен както от физически, така и от юридически лица и експлоатационни дружества.

2. Налагането на санкции при констатирани нарушения по прилагането ѝ се очаква да доведе до по-стриктно спазване на разпоредбите на Наредбата и минимизиране на нерегламентираните разкопавания на територията на Община Шумен.

IV. Финансови средства, необходими за прилагането на новата Наредба:

Не се очаква разходване на финансови средства, свързани с прилагането на новата уредба, поради причина, че изпълнението на последната ще се възложи на служителите в общинска администрация Шумен.

V. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз.

Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация са най-концентрирано изразени в Европейската Харта за местното самоуправление. Тази харта е документа, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на Наредба е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 1, т. 13 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.

Приложение: ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ИЗДАВАНЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ РАЗКОПАВАНЕ НА ТРОТОАРИ, УЛИЧНИ НАСТИЛКИ И ЗЕЛЕНИ ПЛОЩИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШУМЕН

ПРОЕКТ НА НАРЕДБА

ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ИЗДАВАНЕ НА РАЗРЕШЕНИЕ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ РАЗКОПАВАНЕ НА ТРОТОАРИ, УЛИЧНИ НАСТИЛКИ И ЗЕЛЕНИ ПЛОЩИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШУМЕН

I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. Настоящата наредба се издава във връзка с регламентиране реда и условията при издаване разрешения за разкопаване за дейности определени в чл. 83-87; 89-92; 93-94; 98А; 98Б; 192-194; 210; 211 от ЗУТ на територията на община Шумен.

II. УСЛОВИЯ ЗА РАЗРЕШАВАНЕ РАЗКОПАВАНЕ НА БЛАГОУСТРОЕНИ ПЛОЩИ

Чл.2. (1) На територията на Община Шумен се разрешава строителството на нови водоснабдителни, канализационни, енергоснабдителни, газоснабдителни и далекосъобщителни мрежи само въз основа на предварително одобрен план за инвестиционни намерения на операторите на съответните мрежи (съответното експлоатационно дружество) за територията на общината, съгласуван от директор на дирекция „Устройство на територията” в срок до 15-ти септември за следващата година.

(2) Право да се прокарат нови водоснабдителни, канализационни, енергоснабдителни, газоснабдителни и далекосъобщителни мрежи през имоти общинска собственост се учредява със заповед на Кмета на Общината.

Чл.3. (1) На основание съгласуваните планове по чл.2, ал.1, директор на дирекция „УТ” ежегодно (срок до 15-ти октомври) изготвя комплексен план за цялата община, който осигурява съгласуваност при полагане и изграждане на отделните подземни улични мрежи и съоръжения и координация на подземното с надземното улично строителство.

(2) При изготвянето на плана, директора на дирекция „УТ” задължително извършва групиране на заявките на отделните оператори за съответните мрежи, за съвместното им изграждане по отделните райони

(3) При техническа невъзможност за полагане на различните проводни в един изкоп (поради спазване на техническите изисквания), прокопаването се извършва по самостоятелни трасета, но едновременно за всичките проводни.

(4) За всеки отделен заявител се издава отделна заповед за учредяване на право на прокаране по реда на чл. 192-194 ЗУТ, независимо че ще бъде използван един изкоп за полагане.

Чл.4. Разрешителни за строеж на нови участъци от съответната мрежа, които не са били включени в плана по чл.3, поради несвоевременно заявяване на инвеститора, не се издава. Забраната е валидна до края на календарната година, за която е изготвен плана.

Чл.5. Разрешителни за строеж на нови участъци от съответната мрежа, които не са били включени в плана по чл.3, поради несвоевременно заявяване от страна на възложителя, не се издават, освен в случаите за обекти, които не са включени в годишния план, но имат валидно сключени договори за строителството на съответния обект с фиксирани срокове за изграждане.

Чл.6. (1) Издаването на разрешения за прокаране на отклонения, извършването на преустройство и планови ремонти на съществуващите водоснабдителни, канализационни, енергоснабдителни, газоснабдителни и далекосъобщителни мрежи, може да се извършва само след предварително одобрен план за този вид дейност от Общината, в срока по чл.2.

(2) При необходимост от актуализиране на съответния план следва да се извършва групиране на заявките на собствениците на отделните имоти, инвеститорите и операторите на съответните мрежи, за съвместно строителство за съответния квартал (улица).

(3) Разрешителни за строеж на отклонения, извършването на преустройство и планови ремонти на съществуващите водоснабдителни, канализационни, енергоснабдителни, газоснабдителни и далекосъобщителни мрежи, които нямат одобрен план

съгласно ал.1 или нямат актуализиран план по ал.2, не се издават до края на календарната година.

(4) Право да се прокарат отклонения от общи мрежи на водоснабдяването, канализацията, енергоснабдяването, газоснабдяването и от далекосъобщителните мрежи през имоти общинска собственост се учредява със заповед на кмета на общината.

(5) Разрешения за разкопавания се издават от упълномощено от кмета лице от Общинската администрация след внасяне на депозит в размер, определен по реда на чл.9(3) от настоящата Наредба.

(6). За издаване на разрешението за разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи заинтересованите физически или юридически лица подават в деловодството на Общината следните документи:

1. Заявление по образец;
2. Копие от съгласуван работен проект с или количествено или количествено-стойностна сметка;
3. Проект за организация на движението;
4. Документ за внесен депозит;
5. Договор за поддържане на изкопните работи и възстановяване по чл.11,ал.2;
6. Документ за внесена такса, съгласно Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите на територията на Община Шумен.

Чл.7. (1) В случаи на бедствия, аварии, катастрофи, както и при извършването на аварийни ремонти на съществуващите отклонения, извършването на преустройство и планови ремонти на съществуващите водоснабдителни, канализационни, енергоснабдителни, газоснабдителни и далекосъобщителни мрежи и техните отклонения, при които е наложително прокопаване на общински пътища и улици, пътна инфраструктура и озеленени площи, строителството може да се извършва само след задължително уведомяване на общинската администрация и получаване разрешение от нея, при заплащане на утвърдената такса в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите на територията на община Шумен.

(2) Извън работно време, в неработни и в празнични дни се уведомява дежурния в Общината, като разрешаване при започване на строителните работи не се изисква. На следващия работен ден в Общината се представя график за възстановяване на пътната и тротоарна настилка или озеленена площ и се внася депозит в размер на утвърдената такса в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите на територията на община Шумен.

(3) След приключване на аварийния ремонт засегнатите от него общински пътища и улици, пътна инфраструктура и озеленени площи се възстановяват в срок от 10 (десет) дни от лицата извършили аварийния ремонт до състояние, съответстващо на това преди извършването на ремонта. Ако възстановяването е невъзможно поради обективни причини, лицата, извършили прокопаването, възстановяват повредите по пътното платно и тротоарите, за да осигурят проходимостта им и внасят депозит в размер на утвърдената такса в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите на територията на Община Шумен. Качеството на извършените възстановителни работи се удостоверява с протокол съставен от длъжностно лице определено от кмета на община Шумен.

Чл.8. (1) При нанасяне на повреди по проводите на техническата инфраструктура, собственост на общината или на трети лица, при извършване на прокопавания за водоснабдителни, канализационни, енергоснабдителни, газоснабдителни и далекосъобщителни мрежи и техните отклонения, извършващият прокопаването незабавно (с предимство) отстранява тези повреди за своя сметка, преди възстановяване на настилките, с оглед обезпечаване на непрекъснатост на водоподаването, електроподаването, газоподаването, ползването на канали и др.

(2) Възстановяването на щетите по водопроводите, каналите, електрозахранващите и далекосъобщителните кабели и газопроводите задължително се извършва от съответният

оператор и се удостоверява с протокол, подписан от оператора на съответната мрежа и изпълнителят на обекта.

III. ГАРАНЦИИ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ НА УВРЕДЕНИТЕ НАСТИЛКИ

Чл.9 (1) Възложителите, в чиято полза са издадени разрешителни по реда на чл.2, чл.6 и чл.7 от настоящата наредба, извършват за своя сметка, в срокове определени в разрешението, пълното възстановяване на всички елементи на увредената от тях градска среда (пътни настилки, тротоари, фасади, зелени площи, паркова мебел, осветление и други елементи на градската инфраструктура).

(2) За изпълнение на възстановителните работи възложителите сключват от свое име договори със строителни фирми притежаващи сертификат за извършване на съответната строителна дейност.

(3) За гарантиране възстановяването на разкопаните благоустроени терени, възложителят внася депозит в Общината в размер, определен с Приложение №1 от настоящата Наредба., представен като парична сума по сметката на Община Шумен или като банкова гаранция. Площта, за която се внася депозит за възстановяване, се определя на базата на разрушената зона, увеличена от всички страни с още 0,30 м.

(4) Ако възложителят избере да представи депозита за участие под формата на „парична сума”, платена по банков път, документът, удостоверяващ платената гаранция, следва да бъде заверен с подпис и печат от съответната банка и да се представи в оригинал. В случай, че сумата е преведена по електронен път (електронно банкиране), той следва да завери съответния документ с неговия подпис и печат.

(5) Депозитът трябва да бъде неотменим и безусловен, с възможност да се усвои изцяло или на части. Същата следва да съдържа задължение на банката-гарант да извърши безотказно и безусловно плащане при първо писмено искане на упълномощено лице от Община Шумен.

(6) Депозитът се освобождава до 30 (тридесет) процента остатък при приключване на строителството и напълно – при изтичане на съответните гаранционни срокове. За освобождаване на депозита, за обекти от I до III категории (съгласно чл.137 от ЗУТ), възложителят задължително представя и доклад от надзорна фирма в областта на строителството за вида, обема и качеството на извършените възстановителни работи и съответствието им с технологичните изисквания за изпълнението им, както и гаранционните изисквания за всеки вид от тях. Остатъкът от депозита се връща след представяне на протокол за качеството на извършените възстановителни работи, съставен от длъжностно лице определено от кмета на община Шумен. За обектите IV и V категории (съгласно чл.137 от ЗУТ), качеството на възстановителните работи се удостоверява с протокол, съставен от длъжностно лице определено от кмета на община Шумен.

(7) Общината не дължи лихви по внесения депозит за възстановяване на разрушените настилки.

(8) Гаранционните срокове за извършените възстановителни работи е две години от датата на приемане и въвеждане на обекта в експлоатация.

(9) В предвидения гаранционен срок всички възникнали дефекти по възстановителните работи се отстраняват от възложителя незабавно. При закъснение или при отказ да се извърши отстраняването на констатираните недостатъци на възстановителните работи, в обема на гаранционната отговорност, Общината има право, след предварително писмено уведомление, да пристъпи към отстраняването им за сметка на инвеститора.

(10) Изпълнението на задълженията на възложителите по тази Наредба се вписват в условията на разрешението за строеж.

(11) В случаите, когато се извършват разкопавания, свързани с основни ремонти на техническите проводни, предхождащи рехабилитация на уличните и тротоарни настилки по капиталовата програма на общината, експлоатационните дружества не внасят депозит.

Чл.10. В местния печат и на интернет страницата на Общината да се въведе информация за предвидените за реализация общински обекти и одобрения план за

прокопаванията, с която да се информират гражданите и лицата и организациите извършващи разкопаванията и възстановяванията.

Чл.11. (1) Строителство на нови водоснабдителни, канализационни, енергоснабдителни, газоснабдителни, далекосъобщителни мрежи, в т.ч реконструкцията и плановите им ремонти, както отклоненията от тях, се извършва в периода от 1.март до 30.септември.. Извън този период разкопавания се допускат само за аварийни ремонти.

(2) Изключения на условията по ал.1 се допускат след сключване на договор между възложителя и Община Шумен за поддръжка на участъка до възстановяването му.

IV. АДМИНИСТРАТИВНО-НАКАЗАТЕЛНА ОТГОВОРНОСТ

Чл. 12. Наказва се с глоба от 100 до 1000 лева, ако в друг нормативен акт не е предвидено по-тежко наказание – участник в строителството, който:

1. извършва, разпореди или допусне извършването на СМР по тази наредба, без да уведоми за това Община Шумен и без за това да са издадени разрешителни по реда на чл.2, чл.6 и чл.7 от наредбата;

2. не изпълни писмено предписание или нареждане на контролен орган по тази наредба, издадено в рамките на неговата компетентност;

3. не осигури достъп, не представи необходимите документи, данни, легитимация и писмени справки на контролните органи;

4. не извърши възстановителните работи и не отстрани за своя сметка нанесените повреди на общинско имущество във връзка с осъществявани от него СМР по тази наредба в срока, определен от органите на общината.

Чл. 13. (1) Наказва се с имуществена санкция в размер от 500 до 5 000 лева юридическо лице и едноличен търговец:

1. възложител на СМР, за които не е подадено уведомление;

2. възложител на СМР, не изпълнил писмено предписание или нареждане на контролен орган по тази наредба, издадено в рамките на неговата компетентност;

3. възложител, който не извърши възстановителните работи и не отстрани за своя сметка нанесените повреди на общинско имущество във връзка с осъществявани от него СМР по тази наредба в срока, определен от органите на общината.

Чл. 14. За други нарушения по тази наредба, както и на решенията и предписанията, основани на нея, наказанието е глоба от 100 до 500 лева, а на юридическите лица и едноличните търговци – имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв.

Чл. 15. (1) Установяването на нарушения по тази наредба, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

(2) Актовете за установяване на нарушенията по тази наредба се съставят от длъжностни лица, определени от кмета на общината.

Чл. 16. Наказателните постановления се издават от кмета на общината.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. Изпълнените разкопавания преди приемане на настоящата Наредба се възстановяват от възложителите им в срок до 30.04.2016 г. При неизпълнение на задължението не се разрешава да се издава на същия възложител разрешение за строеж до края на настоящата година.

§2. Тази Наредба отменя ал. 8 на чл.22 от Наредба № 1 за поддръжане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен (Приета с Решение № 578/11.03.2010 г., в сила от 17.04.2010 г., изм. и доп. с Решение № 888/18.12.2014г., изм. и доп. с Решение № 920/17.02.2015 г. на Общински съвет Шумен)

§3 Тази наредба отменя Заповед № РД-25-1290/25.08.2008г. на Кмета на Община Шумен във връзка с Решение №694 по протокол №43/19.12.2002г. на Общински съвет, гр. Шумен, по т.4,

раздел III, чл.20 от Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред в Община Шумен.

Настоящата Наредба е приета с Решение № ... по Протокол № .. от2015 г. на Общински съвет Шумен.

Приложение №1 към чл.9, ал. (2) от Наредбата

Размерът на сумите, които следва да бъдат внесени по чл.10 от Наредба за реда и условията за издаване на разрешение за извършване разкопаване на тротоари, улични настилки и зелени площи на територията на Община Шумен

Вид настилки и общински площи, които ще се разкопават	Ед.мярка;прокопана улична настилка	Стойност в лева
Възстановяване асфалтобетонни улични настилки по улици с „леко“ натоварено движение на МПС	m ²	50,00 лв
Възстановяване асфалтобетонни улични настилки по улици с „тежко“ натоварено движение на МПС	m ²	90,00 лв
Възстановяване на паважни улични настилки	m ²	35,00 лв.
Възстановяване на зелени площи	m ²	20,00 лв.
Възстановяване на тротоарни настилки	m ²	50,00 лв