

ОБЩИНА ШУМЕН

ПЛАН

за работа на Община Шумен при приватизацията на общински търговски дружества и обекти през 2008 г.

Увод

Планът за работа на Община Шумен при приватизацията на общински търговски дружества и обекти през 2008 година дефинира приоритетите в дейността по приватизацията през годината, определя приватизационни цели и конкретните задачи за изпълнение през 2008 година, съдържа очаквания брой на продажбите, прогноза за приходите, както и размера на необходимите разходи, свързани с приватизационния процес, и дефинира мерките и действията за достигане на конкретните приватизационни цели за 2008 година. Целта на плана е да съдейства за осъществяване на приватизацията като част от цялостния пакет решения, необходими за осъществяването на устойчив икономически растеж и пълноценно функционираща, пазарноориентирана и конкурентноспособна икономика и приключване на процеса на приватизация на общинските активи, подлежащи на приватизация, до края на 2008 година.

Планът за работа на Община Шумен през 2008 година е изготвен в съответствие с изискванията на чл. 6, ал. 2 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол, чиято цел е да създаде условия за прозрачна, бърза и икономически ефективна приватизация при равнопоставеност на инвеститорите и да осигури икономически растеж и конкурентоспособност на приватизираните дружества.

Приватизацията през 2008 година ще продължи да се осъществява в условията на значително ограничен ресурс от дружества с общинско участие, подлежащи на приватизация. Процесът на приватизация досега е отбелязал значителен напредък и приватизацията постепенно изчерпва своята основна роля като средство за реструктуриране на икономиката, привличане на инвестиции и осигуряване на приходи в бюджета. Раздържавени са голямата част от общинските търговски дружества, подлежащи на приватизация, нетипични за общинските стопански дейности, чрез което са осигурени значителни постъпления в общинския бюджет през предходните години. Оставащите пакети акции и дялове са миноритарни и поради това приватизацията им се характеризира с редица проблеми, свързани предимно с липсата на инвеститорски интерес. Голяма част от общинската собственост е приватизирана. Раздържавяването на останалата част от общинската собственост налага ефективни усилия за осъществяване на процеса през 2008г. чрез оптимизиране на работата на Общинския съвет и общинската администрация и прилагане на разнообразни подходи и техники за приватизация.

Правната рамка, в която се осъществява приватизационният процес, е очертана от Закона за приватизация и следприватизационен контрол, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и Закона за публично предлагане на ценни книжа (ЗППЦК).

I. Приоритети

Основните приоритети на приватизацията през 2008 година са формулирани в съответствие със ЗПСК:

- осъществяване на икономически ефективна приватизация и осигуряване на икономически растеж и конкурентоспособност на приватизираните дружества като предпоставка за устойчиво икономическо развитие и конкурентоспособност на икономиката на територията на общината;
- прозрачност на процедурите, ясни правила за всички участници в процеса на приватизация;
- равнопоставеност на инвеститорите;
- бързина на приватизационния процес.

При осъществяването на приватизационния процес през 2008г. политиката в дейността на Община Шумен, както и досега, ще бъде насочена по-скоро към осъществяване на качествен процес и привличане на инвеститори, отколкото реализиране на бърза приватизация на всяка цена.

Предявяването на изисквания към всички потенциални купувачи за гарантиране на финансовия ресурс и строгият контрол върху произхода на средствата за закупуване на акции, дялове, обособени части от имуществото на търговски дружества с повече от 50 на сто общинско участие в капитала, общински нежилищни имоти, невключени в имуществото на общински търговски дружества, които се използват за стопански цели и незавършени обекти на строителството, невключени в имуществото на общински търговски дружества, ще бъде едно от основните изисквания към сключването на сделките.

Ефективното и своевременно осъществяване на следприватизационния контрол върху поетите от купувачите задължения има ключово значение за прозрачността и облика на приватизационния процес. Необходимо е да се оптимизират наблюдението и контролът върху поетите ангажменти по договорите с оглед бързи и ефикасни действия при неспазване на договорените задължения.

Независимо от волята за завършване на приватизацията на основната част от общинската собственост, която не е необходима за нуждите на органите на общината или на юридически лица и звена на общинска бюджетна издръжка, която е определящ фактор за развитието на процеса през 2008г., следва да се отбележи, че приватизационният процес и през тази година ще продължава да се извършва в условията на недостатъчно изразен интерес от страна на инвеститори към участието в приватизацията и ограничени свободни финансови ресурси - негативни фактори, които безспорно ще продължат ограничаващото си действие.

II. Приватизационни цели през 2008 година

1. Очакван брой сделки

Необходимостта от ефективно и качествено осъществяване на приватизационния процес и реструктурирането и трансформирането на собствеността като резултат определя следните минимални цели за 2008г.:

1. Завършване до края на 2008г. продажбата на остатъчните дялове и пакети акции в приватизираните дружества.

2. Финализиране на сделките за откритите досега процедури.

3. Откриване на приватизационни процедури за обектите, заложи в титулния списък и на общинските търговски дружества, подлежащи на раздържавяване.

4. Засилване на ролята и ефективността на следприватизационния контрол върху поетите от купувача задължения.

5. Постигане на максимално добри икономически и социални резултати при приватизацията на общинската собственост – осигуряване на значителни преки постъпления от продажбите, откриване на нови работни места и възможности за развитие на бизнеса.

Като се отчита актуалното състояние на подлежащия за приватизация ресурс, както и анализирайки приватизационната готовност на дружествата и обектите, включени в ресурса през 2008 година, Община Шумен предвижда продажбата на 2 пакета от акции от капитала на търговски дружества с над 50 на сто държавно участие, както и на 8 обекта, представляващи общински нежилищни имоти, невключени в имуществото на общински търговски дружества, които се използват за стопански цели, посочени в титулния списък /Приложение № 1/.

2. Очаквани приходи (договорени плащания) от приватизацията

Прогнозираният обем на приходите от приватизация на общинска собственост за 2008г. е в размер на 500 000 лв.

За изходна се приема приватизационната оценка на лицензирани оценители за предприятия и обекти, където тя е вече извършена.

Разпределението на постъпленията във фонд “Приватизация” съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗПСК е следното:

- за попълване на общинския фонд за покриване на разходите за приватизация и следприватизационен контрол - 9 на сто – 45 000 лв;

- за попълване на общинския гаранционен фонд за малки и средни предприятия - 10 на сто – 50 000 лв.;

- останалата част - в размер 81 на сто – 405 000 лв. - се внася в специалния фонд на разпореждане на Общинския съвет, като средствата по този фонд се използват за инвестиционни цели, включително за придобиване на дълготрайни материални активи със социално предназначение и за погасяване на кредитите за незавършени обекти на строителството; тези средства не могат да се използват за текущи разходи.

3. Очаквани разходи, свързани с дейността по приватизация

Част от постъпленията във фонд “Приватизация” в размер на 9 % формират общинския фонд за покриване на разходите за приватизация и следприватизационен контрол, което при планираните за 2008г. приходи представлява 45 000 лв. От тях разходите, свързани с изпълнение на целите на плана, т. е за непосредствено осъществяване на приватизационния процес - за

изготвяне на приватизационни оценки, информационни меморандуми, правни анализи, разработване на експертни становища, разходи за публикации и реклама, провеждане на активна маркетингова кампания, с цел привличане на сериозен инвеститорски интерес и други, се очаква да бъдат в размер на около 30 хил. лева. Останалата част от средствата във фонда за покриване на разходите, заедно с паричните постъпления от меморандуми, тръжни и конкурсни документации, задържаните като санкции депозити за неключени договори при участие в търг, конкурс и други подобни, ще се изразходват за придобиване на дълготрайни и краткотрайни материални и нематериални активи.

III. Необходими действия за изпълнение на годишния план

1. Работа по приватизационния ресурс през 2008г.

Община Шумен в качеството на приватизиращ орган ще продължи да актуализира информацията, свързана с общинското участие в търговските дружества с оглед установяване на настъпващи промени в капитала на дружествата, както и възможностите за продажба на общинското участие. През 2008 година Общинската администрация ще продължи да извършва текуща актуализация на ресурса от подлежащите за приватизация обекти и да осъществява необходимата подготовка на приватизационните проекти - изготвяне на анализ на правното състояние, приватизационна оценка, информационен меморандум, като успоредно с това ще се провежда и активна маркетингова кампания. Етапът на развитие на приватизационния процес по дружества и обекти и предстоящите процедури са отразени в титулния списък на обектите за приватизация /Приложение № 1/.

2. Определяне на метод за приватизация

Методите за приватизация са определени от Закона за приватизация и следприватизационен контрол и отразяват основните приоритети, а именно бързина и прозрачност на процедурите, ясни правила за участниците, равнопоставеност на инвеститорите. За всеки конкретен случай ще се определя и прилага най-подходящият метод за приватизация в зависимост от специфичните характеристики на обекта - публичен търг или публично оповестен конкурс. През 2008 година ще продължи очерталата се тенденция за преобладаващо използване на публичния търг като приватизационна техника, която осигурява в най-голяма степен бързина и прозрачност на процеса и равнопоставеност на участниците. Публично оповестеният конкурс ще се прилага ограничено, в случаите, когато освен цената, условие за избор на купувача са и размерът на инвестициите, които ще бъдат направени в приватизиращото се дружество или обект, запазване на съществуващите и разкриване на нови работни места, запазване предмета на дейност, изплащане на задължения на дружеството и други. Ще се цели максимално да бъдат оптимизирани сроковете както за подготовката на проектите, така и за отделните приватизационни процедури, като същевременно се спазват определените правила и се осигурява пълнота и точност на необходимите документи за осъществяване на процеса. Когато е необходимо, за подготовката и осъществяването на приватизационния процес ще бъдат привлечени инвестиционни посредници.

3. Начин и срокове на плащане

Законът за приватизация и следприватизационен контрол предвижда плащането по приватизационните договори да се извършва с парични средства. Плащанията по приватизационните сделки ще се извършват в седемдневен срок от сключването на договорите за продажба, като по изключение ще се допуска разсрочено плащане за срок до шест месеца при лихвен процент, по-висок от основния, в зависимост от размера на обявената начална цена на обектите.

4. Маркетинг и връзки с обществеността

През 2008 година Община Шумен ще продължи да провежда активна маркетингова дейност с цел привличане на инвеститорски интерес към обектите на продажба. В зависимост от вида на обекта ще се определят начинът и сроковете за провеждане на маркетинг. Предвижда се периодично да се провежда презентация на подлежащите на приватизация обекти. За рекламиране максимално ще се използват възможностите на интернет-страницата на Общината, която е лесно достъпна за инвеститори, консултанти и заинтересовани лица, за оповестяване на предстоящите продажби, съпроводени с кратка информация за обектите. Описания на избрани проекти ще се предоставят на срещи с инвеститорите при участие във форуми и мероприятия, организирани от други институции. Чрез представяните проекти се дава възможност на потенциалните инвеститори да получават актуална информация относно хода на приватизационните процедури. За тази цел Община Шумен ще подготвя мултимедийна презентация на част от приватизационния ресурс. При откриване на приватизационна процедура и решение за метод във вестниците ще се правят задължителните публикации, а при приближаване на сроковете за търгове и конкурси в средствата за масова информация ще се дават кратки съобщения. Ще продължи практиката да се изпращат покани за участие в приватизацията на лица, заявили интерес, и на други институции. Маркетинговата политика предвижда кратка презентация на приватизационния ресурс и пред средствата за масова информация, които ще се използват и за осигуряване на прозрачност на процедурите при осъществяване на приватизационния процес.

* * *

Планът за работа на Община Шумен при приватизацията на общински търговски дружества и обекти през 2008г. е отворен и ще бъде доразвиван в съответствие с настъпващите промени в условията, влияещи върху приватизационния процес.

* * *

Планът за работа е приет с Решение № 39 по протокол № 5 от 28.02.2008 г. на Общински съвет – Шумен.

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ: /п/
/Д. Русева/