

ОТЧЕТ

по изпълнение на Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на община Шумен

С решение № 578 по протокол № 31 от 11.03.2010 г. Общински съвет гр. Шумен прие Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен. Същата влезе в сила на 17.04.2010 година, след като беше публикувана във вестник „Шуменска заря”.

От приемането на Наредбата до настоящия момент упълномощените длъжностни лица от дирекция „Инспекторат” извършват административен контрол по спазване на нормативно заложените в нея изисквания и задължения от физическите и юридически лица.

За по-ефективното осъществяване на тези действия са сформирани работни екипи с определени райони за контрол.

При извършване на ежедневната контролна дейност в периода след влизането в сила на Наредбата са съставени 277 броя актове за установяване на административни нарушения /АУАН/, въз основа на които към момента са издадени 251 броя наказателни постановления /посочените данни се отнасят само за Наредба № 1/.

Установените нарушения са от различно естество, като по почти всички нови текстове са съставени актове за установяване на административни нарушения.

С цел да бъде представена по-пълна и ясна информация в настоящия отчет, изпълнението на Наредбата ще бъде разгледано по всяка глава поотделно:

1. По глава ВТОРА – Осигуряване и опазване на обществения ред.

Разпоредбите на тази глава включват забрани за вдигането на шум от различни източници и по различни поводи, разлепване на агитационни материали, писане на текстове по елементи от градското обзавеждане и тяхното увреждане, извършване на религиозни дейности и служби в близост до детски, учебни и други заведения, движение на верижни машини, превозни средства и други в пешеходни и други градски зони, както и отношенията свързани с управление на етажната собственост.

По тази глава има образувани 65 броя административнонаказателни преписки /АНП/. Констатирани са различни нарушения като значителна част от тях са за неспазване на разпоредби по новите текстове.

Сериозен е контрола по спазването на забраните, отнасящи се до ползването на озвучителни и усилвателни уредби, създаването на шум около жилищните сгради, както и ползването на озвучителна техника на открити обществени места. Съставените актове по тези разпоредби са 11 броя, като контрола е осъществяван както при извършване на ежедневната дейност от контролните органи от дирекция „Инспекторат”, така и по сигнал на граждани и констатирани нарушения от ОД „Полиция”. Имаме установени нарушения през времето от 14.00 до 16.00 часа, също и през нощните часове на денонощието.

Най-много съставени актове по разпоредбите на глава втора са за преминаване, престой или паркиране на МПС в детски площадки, зелени площи и пешеходни зони /39 броя /, както и разлепване на агитационни материали извън определените места /7 броя/ и т.н.

В резултат на новите разпоредби в Община Шумен са постъпили 5 заявления от т.нар. улични музиканти и певци за определяне на място за извършване на практикуваната от тях дейност. Това означава, че сме поставили началото за въвеждане на определен ред в това направление.

Трудности при осъществяването на контролната дейност длъжностните лица срещат относно забраната за извършване на просия. Лицата, извършващи тези действия в повечето случаи са с психически или физически заболявания, което на практика означава, че този текст в Наредбата става неприложим, тъй като няма да доведе до очакваният превантивен ефект.

2. По глава ТРЕТА – Спазване на обществения ред при извършване на търговска дейност.

Наименованието на тази глава е идентично със съдържанието на разпоредбите, съдържащи се в нея. Административно-наказателните преписки, образувани въз основа на съставени актове по тази глава са 90 броя. Тук важно място заемат разпоредбите, отнасящи се до някои ограничения при определяне на работното време на заведения, извършващи дейност на открити площадки и такива, помещаващи се в жилищни сгради. Установените нарушения са от различно естество. Съставени са актове за ползване на озвучителна техника на площадките за лятно сервиране след 22.00 часа, за неспазване на удълженото работно време в търговските обекти, както и за извършване на нерегламентирана търговска дейност на открито.

Въпросът за определяне крайният час на обслужване на клиенти и ползването на озвучителна техника на площадките за лятно сервиране беше широко обсъждан на дискусията, състояла се преди приемането на Наредбата. Най-разгорещените спорове се водеха за летните площадки в централната градска част поради сигналите на граждани, живущи в района за нарушаване на спокойствието от високото ниво на шум през вечерните часове. Нарушенията в това направление са установени отново в централната градска част в началото на летния сезон. Съставени са 4 броя актове за установяване на административни нарушения. След сериозен контрол всяка вечер от служителите на дирекция „Инспекторат” и на ОД „Полиция” може да се каже, че сме свели до минимум нарушенията в това направление и нямаме последващи сигнали от граждани, нито констатирани нарушения.

3. По глава ЧЕТВЪРТА - Поддържане и осигуряване чистотата на околната среда на територията на общината.

Разпоредбите на тази глава до голяма степен се препокриват с тези от предишната наредба.

Новите моменти в раздела се отнасят за разполагането и експлоатацията на вентилационни и климатични инсталации, изискванията за отвеждането на образуваният се конденз, както и забрани целящи опазване на почвата и водните обекти.

През периода няма образувани АНП за разполагане и експлоатация на климатични системи, без да са спазени съответните нормативи и изисквания в чл. 17, ал. 10 и 11 от Наредба № 1. Сигналите и контрола по тези изисквания са обикновено през зимния период, когато поради изтичането на конденза от климатиците се образува ледена настилка на тротоарите и платната за движение.

По другите нови разпоредби има съставени актове, като и в този случай упълномощените длъжностни лица не са имали затруднение при ползване на съответните текстове. Към момента по глава четвърта от Наредба № 1 са образувани 37 административнонаказателни преписки предимно за изхвърляне на земни маси и строителни отпадъци извън определените места. Други установени единични нарушения се отнасят до изхвърлянето на непречитени води във водни течения и водоеми, оставянето на стоки, амбалаж и други материали по тротоарите, измиването на превозни средства на обществени чешми и други.

4. По глава ПЕТА- Осигуряване на обществен ред и чистотата при извършване на строителна и строително-ремонтна дейност.

Разпоредбите по тази глава от наредбата към настоящия момент са едни от най-актуалните поради мащабите на строителните и строително-ремонтни дейности, извършвани на територията на Община Шумен. Установените нарушения по тези разпоредби са разнообразни и се отнасят най-вече за неотстранени повреди по пътни настилки, зелени площи и други; за замърсяване на общински терени вследствие на извършване на строителни дейности; за разполагането на технически съоръжения извън границите на строителните площадки, както и за условията за извозване на строителни отпадъци и земни маси към определените места по посочени маршрути.

Новите текстове в разпоредбите на чл. 22 конкретизираха правилата при извършване на строителни и ремонтни дейности, което позволи на упълномощените длъжностни лица да осъществяват по-ефективен контрол в това направление.

Съставените актове са 59 броя. Поради по-големият размер на предвидените наказания, които варират от 500 до 20 000 лева, очакваме много от образуваните преписки да бъдат обжалвани от нарушителите в Районен съд гр. Шумен. След излизането на съответните съдебни решения можем конкретно да преценим ефективността от работата в това направление.

5. По глава ШЕСТА- Поддържане и опазване на зелените площи, растителността и съоръженията в тях.

Съдържанието на текстовете в тази част от Наредба № 1 до голяма степен съвпадат със старата наредба. Към настоящият момент те са актуални и в голяма степен удовлетворяват необходимите критерии относно поддържането и опазването на зелената система на територията на нашата община.

През периода от приемане на Наредба № 1 до настоящия момент по тези разпоредби са образувани 26 административно-наказателни преписки. Установените нарушения са основно за отсичане и повреждане на дълготрайна

декоративна растителност, хвърляне на отпадъци в алеи, площадки и тревни площи в т.ч. и на неизгасени цигари.

6. По глава СЕДМА - Поддържане и експлоатация на противорадиационните укрития /ПРУ/ и глава ОСМА- Спазване на реда и чистотата в полските райони, включени в зоните за отдих.

По разпоредбите, отнасящи се до поддържане и експлоатация на ПРУ, нямаме съставени актове. Това е така, защото проверките в това направление имат специализиран характер и същите се осъществяват през определен период от време съвместно с представители Гражданска защита. Изключения се правят при постъпване на сигнали от граждани, ведомства или ползватели на тези помещения, каквито до момента няма.

По подобен начин се осъществява контрол в полските райони, включени в зоните за отдих. В периода не са установени деяния, с които да се нарушава установения ред по разпоредбите на глава VIII.

Относно практическото приложение на новоприетата Наредба № 1 може да се направи извода, че разпоредбите са актуални, принципни и на практика приложими.

Изключение прави разпоредбата на чл. 5, ал.7 в частта, отнасяща се за забраната за извършване на просия на обществени места, поради обстоятелствата, посочени по-горе.

Независимо от това, че по някои нови текстове, като например чл. 11, отнасящ се за обществените отношения в етажната собственост, както и по разпоредбите на глава VII и VIII, нямаме образувани административно-наказателни преписки, не означава, че те са неработещи и неприложими. През настоящият месец имаме постъпили сигнали и молби за съдействие от общите събрания на етажни собствености по най-различни проблеми. Въпрос на време е по тези разпоредби да бъдат образувани административнонаказателни преписки.

ДАНИЕЛА РУСЕВА: /п/
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

**УСТАНОВЕНИ НАРУШЕНИЯ ПО
НАРЕДБА № 1 НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ШУМЕН**

№	Образуван АНП	Нормативна уредба	Брой АНП
1.	по ГЛАВА ВТОРА	ОСИГУРЯВАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД	65 броя
	по чл.3, ал.2	Ползване на озвучителни уредби от 14 до 16 ч. и от 22 до 06 ч.	9 броя
	по чл. 3, ал.3	Създаване на шум в жилищни сгради	2 броя
	по чл. 4, ал.1	Разлепване на агит.материали извън определените места	7 броя
	по чл.5, ал.1	Извършване на непристойни действия на обществено място	2 броя
	по чл. 5, ал.8	Ползване на общински терени от улични музиканти без разрешение	1 брой
	по чл. 6, ал.1	Движение на верижни машини по улиците в гр. Шумен	1 брой
	по чл.6, ал.4	Престой и паркиране на МПС в детски площадки, зел. площи и други	39 броя
	по чл. 6, ал.6	Движение на превозни средства,теглени с жив. тяга в центр.градска зона	2 броя
	по чл. 7, ал.1	Прокопаване на улици, тротоари, зел. площи и други без разрешение	2 броя
2.	по ГЛАВА ТРЕТА	СПАЗВАНЕ НА ОБЩ. РЕД ПРИ ИЗВЪРШВАНЕ НА ТЪРГ. ДЕЙНОСТ	90 броя
	по чл. 13	Неиздаване на заповед за работно време на търговски обект	4 броя
	по чл. 14, ал.1	Неиздаване на заповед за раб.време на заведение за хр. и развлечения	1 брой
	по чл. 14, ал.2, т.3	Озвучаване на открити площадки към заведения след 22.00 часа	4 броя
	по чл. 15, ал.6	Работа на заведения след 23.00 /24.00/ч. без заповед за удължено раб.вр.	3 броя
	по чл. 16, ал.4	Сервиране на алкохол на клиент в явно нетрезво състояние	1 брой
	по чл. 16, ал.5	Извършване на търг. дейност чрез използване на подръчни съоръжения	70 броя
	по чл. 16, ал.6	Употреба на алк. напитки в паркове, градини, детски площадки и други	5 броя
	по чл. 16, ал.7	Поставяне на подвижни маси и сергии по кръст., авт.спирки и други	2 броя
3.	по ГЛАВА ЧЕТВЪРТА	ПОДДЪРЖАНЕ НА ЧИСТОТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНАТА	37 броя
	по чл. 17, ал.2	Изхвърляне на отпадъци на опр. места и недопускане разпиляването им	2 броя
	по чл. 17, ал.8	Незабавно извозване на строителни отпадъци на определените места	5 броя
	по чл. 18, ал.2	Забрана за напояване на почви със замърсени води	1 брой
	по чл. 18, ал.4	Обедвреждане на отпадъци чрез изгаряне	1 брой
	по чл. 20, ал.3	Изливане на непречистени води във водни течения	1 брой
	по чл. 21, ал.1	Оставяне на стоки, амбалаж и стр. материали по улици, тротоари и др.	8 броя
	по чл. 21, ал.4	Миене на МПС на обществени чешми	8 броя
	по чл. 21, ал.6	Разполагане на разкомплектовани автомобили на общински терени	2 броя
	по чл. 21, ал.9	Изхвърляне на земни маси и стр. отпадъци извън определените места	9 броя
4.	по ГЛАВА ПЕТА	ОСИГУРЯВАНЕ НА ОБЩ.РЕД И ЧИСТОТА ПРИ ИЗВЪРШВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИ И СТРОИТЕЛНО-РЕМОНТНИ ДЕЙНОСТИ	59 броя
	по чл. 22, ал.2	Да ограждат строителните площадки с временни огради	1 брой
	по чл. 22, ал.4	По време на строителство да запазват растителността, която не подлежи на премахване	1 брой
	по чл. 22, ал.5	Да не разполагат техн. съоръжения извън стр. площадки	6 броя
	по чл. 22, ал.8	Да отстраняват нанесените повреди по улични настилки в 10 дневен срок	35 броя
	по чл. 22, ал.9	Да извозват стр. отпадъци по определените маршрути	1 брой
	по чл. 23, ал.1	Да възстановяват улици и тротоари в първоначален вид	1 брой
	по чл. 23, ал.4	При събаряне на сгради да се обезопасява терена около тях	1 брой
	по чл. 25	Забрана за приготвяне на бетон и разтвор по улици и тротоари	2 броя
	по чл. 27	Забрана за ограждането и ползване на общ. терени без разрешение	2 броя
	по чл. 29	Забрана за замърсяване на обществени пространства	9 броя
5.	по ГЛАВА ШЕСТА	ОПАЗВАНЕ НА ЗЕЛЕНИТЕ ПЛОЩИ И РАСТИТЕЛНОСТТА В ТЯХ	26 броя
	по чл. 31, ал.1	Забрана за отсичане, кастрене и повреждане на трайни насаждения	5 броя
	по чл. 31, ал.3	Забрана за събиране на липов прашец чрез метене	11 броя
	по чл. 31, ал.4	Късане и изкореняване на цветя и повреждане на цветни фигури	1 брой
	по чл. 31, ал.7	Хвърляне на отпадъци в алеи и зелени масиви	1 брой
	по чл. 31, ал.10	Хвърляне на неизгасени цигари	2 броя
	по чл. 32	Отсичане на дълготрайни декоративни дървета	2 броя
	По чл. 49, ал.4	Ползване на терени без разрешение	4 броя
		ОБЩО	277 БРОЯ

ДАНИЕЛА РУСЕВА: /п/
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ