

кѐм Т. 18



# ОБЩИНА ШУМЕН

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800 810

e-mail: [mayor@shumen.bg](mailto:mayor@shumen.bg), <http://www.shumen.bg> ОБЩИНА ШУМЕН

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ	
п.код 9700 гр.Шумен	
Регистрационен индекс и дата	
61-01-024	
Срок за изпълнение	24. 01. 2025

24. 01. 2025

№ 61-01-024

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ШУМЕН

## СТ А Н О В И Щ Е

ОТ проф. ХРИСТО ХРИСТОВ - кмет на Община  
Шумен

ОТНОСНО: точка 18 от дневния ред на предстоящата сесия  
на Общински съвет Шумен, която ще се проведе на 30.01.  
2025 година, с искане от петима общински съветници,  
Общинският съвет Шумен да вземе решение за закупуване  
на нивомер, за достъпа до него, както и за извършване  
на хидрогеоложки проучвания

Уважаема госпожо председател на Общински съвет,

Уважаеми госпожи и господа общински съветници,

С оглед на разпоредбата на чл. 42 ал. 3 от Правилника за организацията и  
дейността на Общинския съвет, съм длъжен да представя писмено становище

по всички въпроси от дневния ред на сесията, по които не съм вносител. Представям на Вашето внимание становището ми по точка 18 от дневния ред:

С решение № 161 по протокол № 9/04.06.2020 година, Общински съвет Шумен е приел следното: 1. Кметът на Община Шумен да организира закупуването на нивомер (комплект) с възможност за онлайн излъчване на данни в размер до 5000 лв. 2. Кметът на Община Шумен (чрез собственика на яз. Тича, ако това е необходимо) да организира безпрепятствен достъп до водоземната кула за поставяне и поддръжка на нивомера. 3. Данните за показанията на нивомера да бъдат общодостъпни на сайта на Община Шумен, както и да се предоставят всекидневно на членовете на ПК ЕСС.

Със заповед № РД-15-90/12.06.2020 година, Областният управител на област Шумен е върнал за ново обсъждане това решение, в следствие на което е била внесена в Общински съвет Шумен докладна записка рег. № 61-02-191 от 15.06.2020 година на Председателя на Общинския съвет в Шумен, с предложени три варианта на прегласуване: отменя, изменя или потвърждава предходното решение.

На заседание на Общински съвет Шумен, проведено на 25.06.2020 година е прието Решение № 166, обективизирано в протокол № 10 от същата дата, с която Общински съвет Шумен е потвърдил Решение № 161 по протокол № 9 от 04.06.2020 година на Общински съвет Шумен.

Решението е оспорвано от Кмета на Община Шумен пред Административен съд Шумен.

С решение № 141 от 01.09.2020 година, постановено по адм. дело № 292/2020 година е обявена нищожността на Решение № 166 по Протокол № 10/25.06.2020 година на Общински съвет Шумен, с което е потвърдено Решение № 161 по протокол № 9 от 04.06.2020 година на Общински съвет Шумен, с което на основание чл. 21 ал. 1 т. 8, съгласно чл. 27 ал. 4 и 5 от ЗМСМА е възложено: 1. Кметът на Община Шумен да организира закупуването на нивомер /комплект/ с възможност за онлайн излъчване на данни в размер до 5000 лв. 2. Кметът на Община Шумен /чрез собственика на яз. Тича, ако това е необходимо/ да организира безпрепятствен достъп до водоземната кула за поставяне и поддръжка на нивомера; 3. Данните за показанията на нивомера да бъдат общодостъпни на сайта на Община Шумен, както и да се предоставят всекидневно на членовете на ПК ЕСС. Решението на Шуменския административен съд не е обжалвано пред ВАС и е влязло в законна сила на 18.09.2020 година.

Мотивите на Шуменския административен съд за прогласяване на нищожност на административния акт на Общински съвет Шумен, най-общо казано са следните:

„Няма спор между страните, че язовир „Тича“ е с местоположение извън територията на Община Шумен, поради което нито Общински съвет – Шумен, нито кметът на Община Шумен не разполагат с териториална компетентност по приемането на изпълнението на решения, касаещи обект, находящ се на територията на друга община“. Т.е. едното от основанията за прогласяване на нищожност е липсата на териториална компетентност според съда.

Второто основание е липсата на материална компетентност. Съдът посочва, че компетентни органи по управление на водните ресурси са Министерът на околната среда и водите, Директорът на съответната басейнова дирекция и за някои дейности – областните управители. Съдът посочва, че „Сред разписаните правомощия в разпоредбата на чл. 191 от Закона за водите, не фигурират действия по закупуване и монтиране на измервателни уреди от кмет на Община, при това кмет на община, различна от тази, на територията на която е разположен водния обект, поради което съдът приема, че Общински съвет Шумен не е териториално и материално компетентен да приема решения, свързани с дейности на територията на друга община, представляващи публична държавна собственост, респ. да възлага такива дейности на кмета на общината“.

Нищожността на всеки един административен акт е начална нищожност. Той не поражда правни последици още от момента на приемането му. Поради тази причина, кметът няма законова възможност да изпълни решение на Общински съвет Шумен, което страда от най-тежкия порок в правото.

Първите три точки от проекта за решение по точка 18 от дневния ред на предстоящата сесия, са почти същите, като предходното решение на Общински съвет Шумен, цитирано по-горе, което е прогласено от съда за нищожно.

За последната точка 4 от проекта за решение, която е по-различна от предходното решение на Общински съвет Шумен, важат същите доводи като за първите три точки. Кметът на общината не разполага с териториална и материална компетентност да възлага проучвания за имот, който се намира на територията на друга община и който представлява публична държавна собственост. Проучването на мъртвия обем на язовира не представлява хидрогеоложко проучване.

С оглед на всичко гореизложено, изразявам следното становище:

Общински съвет Шумен, не следва да гласува административни актове, които са нищожни по своя характер, което е установено с влязло в сила съдебно

решение на Шуменския административен съд. В случай, че се приеме такова решение, то би било неизпълнимо, тъй като както е посочено в мотивите към това становище, нищожността е начална, т.е. тя настъпва от датата на приемане на нищожния административен акт.

СУВАЖЕНИЕ

/проф. Христо Кочев – кмет на

Община

