

г-жа В. Кобязова

г-н Д. Драев  
г-жа С. Дусев

24. 10. 2024

24. 10. 2024

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ п.код 9700 гр.Шумен	
Регистрационен индекс и дата	
01-01-353	
Срок за изпълнение	23. 10. 2024

До Председателя на ОБС Шумен  
Г-жа Ася Аспарухова

Копие:  
До Кмета на Община Шумен  
Проф. Христо Христов

**СТАНОВИЩЕ**  
от Добромир Драев  
във връзка с публикувания проект на  
**ПРАВИЛНИК ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА**  
**ФИНАНСОВО ПОДПОМАГАНЕ ПРИ**  
**ОРГАНИЗАЦИЯ НА СПОРТНИ МЕРОПРИЯТИЯ,**  
**ОРГАНИЗИРАНИ ОТ СПОРТНИ КЛУБОВЕ НА**  
**ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШУМЕН ИЗВЪН**  
**КАЛЕНДАРА НА СЪОТВЕТНАТА ФЕДЕРАЦИЯ**

ОБЩИНА ШУМЕН

23. 10. 2024

No 01-01-353

Уважаема г-жо Аспарухова,  
Уважаеми проф. Христов,

Предоставям становището за разглеждане от компетентния орган по настоящото публично обсъждане на проекта за нов правилник, уреждащ обществени отношения. Приемам, че след като е подготвен нов нормативен акт, вероятно той урежда обществени отношения, които досега не са били засегнати в други нормативни актове на Община Шумен. В този случай приветствам разработването на нов нормативен акт, който да улесни двете заинтересовани страни в него – от една страна, Общинската администрация, а от друга – спортните клубове, регистрирани като ЮЛНЦ.

**I. По процедурата:**

Законът за нормативните актове в глава III. **Изработване на проекти на нови нормативни актове** е изяснил точно и конкретно каква е процедурата при изработването на нови нормативни актове. В чл. 26 (3) и (4) Законът за нормативните актове предвижда да се проведе обществено обсъждане на всеки нов проект за нормативен акт, като се публикува на интернет страницата на съответната институция. Освен проекта за нов нормативен акт следва да бъдат предоставени и мотивите, заедно с доклада по проекта. Чл. 28 (2) дава ясно разяснение какво следва да съдържат мотивите и съответно докладът към проекта за новия нормативен акт, а именно:

- причините, които налагат приемането;
- целите, които се поставят;
- финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба;
- очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива;



- анализ за съответствието с правото на Европейския съюз.

## II. По същество:

В проекта, а именно в чл. 12, не са описани критериите за оценяване на проектите, както и каква е процедурата при липса на достатъчен финансов ресурс за финансиране на всички проекти. Не са предвидени възможности за експертния съвет да предоставя задължително становище по всеки проект, както и да информира заинтересованите страни своевременно. Не е предвидена и процедура кой утвърждава решението на експертния съвет, както и процедура по обжалване на тези решения. В Приложение 2 – карта за оценка са описани изисквания, но няма разписани ясни критерии за оценка – колко точки и при каква част изпълнение на изискванията.

Императивната форма на чл. 13 от проекта е силно объркваща и дава възможност за субективизъм при вземане на решения по отношение на отчета на вече финансираните организации. В случая „целесъобразността“ променя смисъла на нормативния акт и го превръща в документ без съдържание. Целесъобразност в нормативен акт води до субективизъм и прилагане на нормите „на парче“. Например, закупуването на баскетболна топка за един човек може да е целесъобразно, но за друг – не. Това би довело до възможност за прилагане на „двоен аршин“ към различните организации. От друга страна, позоваването на Закона за счетоводството е направено само за тежест, но в Закона за счетоводството не се предвижда целесъобразност на разходите или разходооправдателните документи, а единствено законосъобразност. Следва да се прави ясна разлика между целесъобразност и целенасоченост.

В чл. 14 (1) се предвижда организацията да предоставят счетоводни документи на дирекция „Бюджет, финанси и работна заплата“, за да бъде извършен контрол и проверка. В българското законодателство не се предвижда общинските администрации да извършват проверки на първични счетоводни документи, както и да се произнасят дали те са истински и отговарят на законодателството и носят всички атрибути. Общинските администрации нямат правомощия да извършват насрещни проверки, както и да изискват информация от втори и трети страни. Като се има предвид, че се използват публични средства, общинската администрация следва да извършва следните проверки и да взема решения по резултатите от тях:

- средствата гласувани ли са в бюджета на Община Шумен;
- изпълнено ли е решението на Общинския съвет Шумен в срок;
- спазени ли са законовите разпоредби по отношение на целевото финансиране и нормативния акт, чрез който са финансирани;
- внесен ли е отчетът на организацията съгласно Правилника;
- предоставил ли е председателят на организацията декларация, че договорните взаимоотношения са изпълнени и средствата са похарчени целево по проекта.

В проекта за правилник не е предвиден проект за финансов отчет, което създава предпоставки за неяснота по отношение на отчитането на средствата. Единственото, което се коментира, е в какъв срок следва да се отчете финансирането – чл. 14 (2).



**Заключение:**

Въз основа на гореописаните мотиви и на основание чл. 26 (2) от Закона за нормативните документи предоставям следното становище: проектът за **ПРАВИЛНИК ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ФИНАНСОВО ПОДПОМАГАНЕ ПРИ ОРГАНИЗАЦИЯ НА СПОРТНИ МЕРОПРИЯТИЯ, ОРГАНИЗИРАНИ ОТ СПОРТНИ КЛУБОВЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ШУМЕН ИЗВЪН КАЛЕНДАРА НА СЪОТВЕТНАТА ФЕДЕРАЦИЯ** да бъде спрян от обществено обсъждане и върнат на автора за корекции, с оглед спазването на процедурата по чл. 26 (3) и (4) от Закона за нормативните документи. В случай че моето становище не бъде прието и считате, че процедурата е спазена, очаквам да разгледате моите предложения по същество.

С уважение,  
Добромир Драев





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министерство на електронното управление  
Система за сигурно електронно връчване

Зръчител Добромир Драев

Изпратено на 23.10.2024 12:58:58  
SHA-256: 2A3CB3A941B33AA29C6BECF7B8E659BF539FCED596317C865DC5BF90492D4234

Получатели ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ ШУМЕН 23.10.2024 15:43:43  
SHA-256: 05F07875979131EA2C17229B0059868635C27DCD275E201FFECD1EB14754B365

Заглавие Становище

Съдържание Прилагам становище по проект за Правилник

Документи за връчване

Становище Правилник за финансиранна събития\_signed.pdf.p7m(155.1 KB)

ha256: 2CE36A91CD84DF42ABD592FE008DFBC77112B74C63DC63D32727D897E7B7BA4A

Становище Правилник за финансиранна събития.pdf(152.6 KB)

ha256: 0ADA7CE0FEC2A16FEA2E532E0F9D7B0E3F594DDB7171DCÉECA4EF187C100D018

Digitally signed by Ministry of e-  
Government  
Date: 2024.10.23 15:43:46 +03:00  
Reason: Non-Repudiation of Origin  
Location: Bulgaria, Sofia