

# ПРОЕКТ

на

Наредба за изменение и допълнение на Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен

/Приета с Решение № 578 от 11.03.2010г, в сила от 17.04.2010г, изм. и поп. С Реш. № 888 от 18.12.2014г, изм. и доп. с Реш. № 920 от 17.02.2015г, изм. с Реш. № 9 от 17.12.2015г, изм. и доп. с Реш. №81 от 25.02.2016г, изм. с Реш 203 от 30.06.2016г изм. с Реш. № 348 от 22.12.2016г, изм. и доп. с Реш. 128 от 28.05.2020г на ОбС Шумен, изм. с Решение № 5823 от 14.05.2021г на ВАС/

§1. ИЗМЕНЯ „Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен“, както следва:

Чл.48, ал.1 от Наредба №1: „Контролът по изпълнението на Наредбата се осъществява от Кмета на Община Шумен.

(1)(изм. с Реш.348 от 22.12.2016г) Кметът на Община Шумен възлага задълженията си по осъществяването на контрола на определени от него длъжностни лица от Община Шумен, както и на полицейски органи на Районно управление Шумен и сектор „Пътна полиция“ при ОДМВР Шумен.

Стар текст на чл.48, ал.1 от Наредба №1: „Контролът по изпълнението на Наредбата се осъществява от Кмета на Община Шумен.

(1) (изм. с Реш.348 от 22.12.2016г) Кметът на Община Шумен възлага задълженията си по осъществяването на контрола на определени от него длъжностни лица от Община Шумен, както и на служители от Районно управление град Шумен.“

Чл.50, ал.1 от Наредба №1:„Актовете за установяване на административни нарушения по тази наредба се съставят от длъжностните лица, определени със заповед на кмета на община Шумен, както и от полицейски органи на Районно управление Шумен и сектор „Пътна полиция“ при ОДМВР Шумен.

Стар текст на чл.50, ал.1 от Наредба №1, изм. с Реш. № 348 от 22.12.2016г: „Актовете за установяване на административни нарушения по тази наредба се съставят от длъжностните лица, определени със заповед на кмета на община Шумен, както и от служители на Районно управление гр.Шумен“.

Чл.3, ал.1 от Наредба №1: „На територията на Община Шумен се забранява:

(1)Товарене и разтоварване на превозни средства от 22.00 ч. вечерта, до 06.00ч сутринта, с изключение на специализираните автомобили на фирмите, извършващи дейности по сметопочистване и снегочистване, и моторни превозни средства със специален режим на движение, по смисъла на Закона за движението по пътищата.“

Стар текст на чл.3, ал.1 от Наредба №1, приет с Решение № 578 от 11.03.2010г, в сила от 17.04.2010г: На територията на Община Шумен се забранява:

*(1) Товарене, разтоварване и форсиране на двигателите на превозни средства от 22.00ч вечерта до 06.00ч сутринта, с изключение на специализираните автомобили на фирмите, извършващи дейности по сметочистване и снегопочистване, и моторни превозни средства със специален режим на движение, по смисъла на Закона за движението по пътищата.“*

§2.Наредбата за изменение на Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен е приета с Решение № ..., по протокол № ... от ..... г и влиза в сила от деня на обнародването ѝ на електронната страница на Община Шумен.

## МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ

на

Проект за изменение и допълнение на Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен

На основание чл.28, ал.1 и ал.2 от Закона за нормативните актове Ви предоставяме настоящите мотиви за приемане на проект за изменение и допълнение на „Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен“.

Проектът е изготвен на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА, Закона за движение по пътищата, Закона за МВР

I. Причини, които налагат приемането на наредбата.

Приетите законови и подзаконови нормативни актове налагат периодично преглед на съответствието на приетите от общинските съвети правилници и наредби за съответствие с нормите от по-висок ранг. Това е задължително изискване по разпоредбата на чл.76, ал.3 от Административния процесуален кодекс – „Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение“. Също, разпоредбата на чл.8 от Закона за нормативните актове, която гласи: „Всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях неуредени от тях обществени отношения с местно значение.“

Какви са последиците при несъответствие на общинските наредби и правилници с нормативните актове от по-висок ранг? В последните години има утвърдена съдебна практика, изводима от няколко водещи решения на Върховния административен съд /ВАС/, като Решение № 505/14.01.2019г, по адм. д. № 6282/2017г на ВАС, трето отделение; Решение № 15775/20.12.2017г, по адм. д. № 9761/2016г, на ВАС трето отделение и Решение № 16056/26.11.2019г, на ВАС, трето отделение. Основните указания в решенията включват изводите, че органите на местно самоуправление приемат нормативни актове – правилници и наредби, с които уреждат обществени отношения с местно значение, но съобразно нормативните актове от по-висока степен. В така ограничената тяхна нормотворческа компетентност не се включва материята, по която има създадена регламентация, приложима на територията на цялата държава. Общинският съвет не е компетентен да урежда въпрос, който вече е уреден с нормативен акт от по-сока степен. В случай, че с правилник или наредба на общински съвет се регулира вече уредена с нормативен акт с по-висока степен, приетите правни норми от общинския съвет са нищожни и подлежат на обявяване за нищожни при оспорване по съдебен ред.

От това тълкуване на правото следва задълженията за общинските съвети, както следва: първо, при приемане на общински правилници и наредби да съобразят наличието на действащи правни норми от по-висока степен; второ, периодично да отменят, респ.изменят разпоредби от общинските правилници и наредби, които впоследствие са преуредени с норми от по-висока-степен, задължителни за цялата страна, именно закон, правилник, наредба или указ. Трето, в случай, че с по-висок по степен нормативен акт изрично се предвиди възможност общинските съвети да приемат уредба на територията на общината, съответно да се приемат нормите, по предоставения предмет обществени отношения.

Предвид тези мотиви се налага преценка на нормите на Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен. Наредбата е приета с Решение № 578 от 11.03.2010г, в сила от 17.04.2010г, като впоследствие е изменяна и допълвана 7 пъти, последното изменение с Решение № 5823 от 14.05.2021г, на ВАС.

1.Разпоредбата на чл.48, ал.1 от Наредба №1 предвижда: „Контролът по изпълнението на Наредбата се осъществява от Кмета на Община Шумен.

(1) (изм. с Реш.348 от 22.12.2016г) Кметът на Община Шумен възлага задълженията си по осъществяването на контрола на определени от него длъжностни лица от Община Шумен, както и на служители от Районно управление град Шумен.“

2.Разпоредбата на чл.50, ал.1 от Наредба №1 предвижда: „Актовете за установяване на административни нарушения по тази наредба се съставят от длъжностните лица, определени със заповед на кмета на община Шумен, както и от служители на Районно управление гр.Шумен.

По изискванията на Закона за МВР, Закона за движение по пътищата /ЗДвП/ и Административния процесуален кодекс всички административни актове, издадени от полицейски служители подлежат на съдебен контрол и доказване на функционалната и материална компетентност на длъжностно лице издател на акта. По сега действащия правен режим по ЗДвП, служителите от сектор „Пътна полиция“ имат териториалната компетентност на територията на област Шумен. Екипите на служителите от „Пътна полиция“ са в режим на 24 часово дежурство и при установяване на нарушения, предвидени в Наредба №1 ще могат да съставят АУАН, по реда на чл.50, ал.1 от Наредба №1.

Предвид на това е необходимо текстът и в двете разпоредби „служители на Районно управление гр.Шумен“, да се замени с „полицейски органи от Районно управление Шумен и от сектор „Пътна полиция“ при ОДМВР Шумен.“

2.Разпоредбата на чл.3, ал.1 от Наредба №1 предвижда: „На територията на Община Шумен се забранява:

(1)Товарене, разтоварване и форсиране на двигателите на превозни средства от 22.00ч вечерта, до 06.00ч сутринта, с изключение на

специализираните автомобили на фирмите, извършващи дейности по сметопочистване и снегопочистване, и моторни превозни средства със специален режим на движение, по смисъла на Закона за движението по пътищата.“

Разпоредбата на чл.3 е приета с Решение № 578 от 11.03.2010г и е в сила от 17.04.2010г. Настъпилите изменения в законодателството налагат частична отмяна относно забраната за „форсиране на двигателите“. По разпоредбата на чл.104б от ЗДвП, в сила от 21.01.2017г е предвидено: „На водача на МПС е забранено да: 1.организира или участва в нерегламентирани състезания по пътищата, отворени за обществено ползване; 2.използва пътищата, отворени за обществено ползване, за други цели, освен в съответствие с тяхното предназначение за превоз на хора и товари.“ С приложението на тази разпоредба в съдебната практика се установи понятието „дрифт“, като синоним на действия, операции, техники и маневри, които са непривични и неприсъщи на МПС, различни от тези при движение с цел превоз на пътници и товари. Такива примерни действия установени в съдебната практика са: форсиране на двигателя чрез рязко подаване на газ, последвано от умишлено въртене на гуми или презавиване и превеждане на МПС в режим на кръгови движения, съзнателно блокиране колелата на МПС. Тези действия се извежда МПС от сцепление, което води до поднасяне и отклонение на предната или задната му част от равнината на движение. Съдебната практика е категорична, че деянието „дрифта“ се счита изпълнено, ако се установи някоя от описаните форми на използване на пътя не по предназначение за придвижване от едно място на друго, независимо: дали са изпълнени всички от описаните техники, характерни за дрифта или само някои от тях; дали изпълнението им е успешно и професионална и дали МПС разполага със здравината и мощността на двигателя за дрифтиране. Наред с това, използването на улиците и пътищата с демонстративно висока скорост над разрешената 50км за населени места, със силно форсиран двигател, за състезание с други МПС е достатъчно основание за носене на отговорност по члц104б, т.1 и т.2 от ЗДвП. Поради наличието на законова разпоредба ще следва разпоредбата на чл.3, ал.1 от Наредба №1, в частта на „форсиране на двигателите“ да бъде отменена.

На основание чл. 26, ал. 4 срокът за предложения и становища по внесеният проект публикуван за обществени консултации следва да бъде 14 дни от дата на публикуване на сайта на Община Шумен. Съкратеният срок е необходим поради наличие на необходимост по осъществяване на охраната на обществения ред във възможно най-кратък срок.

## II. Цели, които се поставят.

Основната цел е осигуряване върховенството на правото, като нормите на общинската наредба ще се съобразят с правните нори от по-висша сила. Освен това, с предложените промени ще се създаде възможност за съвместна

работа на Община Шумен и ОДМВР гр.Шумен, в дейността по опазване на обществения ред. С измененията ще се определи точно функционалната и материалната компетентност на служителите осъществяващи контрола по Наредба №1, служители на Община Шумен и служители на полицията, като ще се осигури надеждна стабилност на създадените от тях административни актове – АУАН, което е главно условие за законосъобразността на издаваните наказателни постановления от Кмета на Община Шумен.

### III. Очаквани резултати.

Създаване на добра практика между органите на Община Шумен и ОДМВР-Шумен, по контрола на обществения ред на територията на общината. Опитът по съвместното осъществяване на контрол ще бъде важна предпоставка за оценка на отчитаната през годините нужда на територията на страната от законодателна промяна на национално ниво, относно правомощията на контролните органи и бюджет за изпълнение на контролните функции на национално и на местно ниво.

IV. Финансовите и други средства, необходими за прилагане на новата уредба.

Прилагането на измененията в Наредба №1 не е свързано с нови финансови разходи за Община Шумен.

### V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предложеният проект за изменение на Наредба №1 е подзаконов нормативен акт, в рамките на нормотворческите правомощия на Община Шумен, по критериите на ЕС, действащ в „местната общност. Създаването на нормативни условия на осъществяване на контролната дейност е изцяло в съответствие с основния девиз на ЕС „Европа на регионите.“ Предложеният проект съответства на критериите на Европейската конвенция по защита правата на човека и европейското законодателство.

Предвид горните мотиви и на основание чл.21, ал.1, т.23, във вр. чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 от Закона за нормативните актове, при спазване на процесуалните изисквания на чл.26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл.76, ал.3 и чл. 79 от Административния процесуален кодекс, предлагам Общински съвет Шумен да вземе следното

## РЕШЕНИЕ :

ИЗМЕНЯ „Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен“, както следва:

Чл.48, ал.1 от Наредба №1: „Контролът по изпълнението на Наредбата се осъществява от Кмета на Община Шумен.

(1)(изм.с Реш.348 от 22.12.2016г) Кметът на Община Шумен възлага задълженията си по осъществяването на контрола на определени от него длъжностни лица от Община Шумен, както и на полицейски органи на Районно управление Шумен и сектор „Пътна полиция“ при ОДМВР Шумен.

Стар текст на чл.48, ал.1 от Наредба №1: „Контролът по изпълнението на Наредбата се осъществява от Кмета на Община Шумен.

(1) (изм.с Реш.348 от 22.12.2016г) Кметът на Община Шумен възлага задълженията си по осъществяването на контрола на определени от него длъжностни лица от Община Шумен, както и на служители от Районно управление град Шумен.“

Чл.50, ал.1 от Наредба №1:„Актовете за установяване на административни нарушения по тази наредба се съставят от длъжностните лица, определени със заповед на кмета на община Шумен, както и от полицейски органи на Районно управление Шумен и сектор „Пътна полиция“ при ОДМВР Шумен.

Стар текст на чл.50, ал.1 от Наредба №1, изм. с Реш. № 348 от 22.12.2016г: „Актовете за установяване на административни нарушения по тази наредба се съставят от длъжностните лица, определени със заповед на кмета на община Шумен, както и от служители на Районно управление гр.Шумен“.

Чл.3, ал.1 от Наредба №1: „На територията на Община Шумен се забранява:

(1)Товарене и разтоварване на превозни средства от 22.00ч вечерта, до 06.00ч сутринта, с изключение на специализираните автомобили на фирмите, извършващи дейности по сметопочистване и снегопочистване, и моторни превозни средства със специален режим на движение, по смисъла на Закона за движението по пътищата.“

Стар текст на чл.3, ал.1 от Наредба №1, приет с Решение № 578 от 11.03.2010г, в сила от 17.04.2010г: На територията на Община Шумен се забранява:

(1)Товарене, разтоварване и форсиране на двигателите на превозни средства от 22.00ч вечерта, до 06.00ч сутринта, с изключение на специализираните автомобили на фирмите, извършващи дейности по сметопочистване и снегопочистване, и моторни превозни средства със специален режим на движение, по смисъла на Закона за движението по пътищата.“

ПРИЛОЖЕНИЕ: Проект за изменение на Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на Община Шумен.