



# О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400

e-mail: [mayor@shumen.bg](mailto:mayor@shumen.bg), <http://www.shumen.bg>

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ШУМЕН

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА ОТ ПРОФ. ХРИСТО ХРИСТОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН

**ОТНОСНО:** Корекция на докладна записка с Вх. № 61-02-178/20.05.2024 г. относно "Предложение за одобряване на общата численост и структура на общинската администрация на Община Шумен"

Досега действащата структура на общинската администрация е одобрена от общинския съвет с Решение № 56 по протокол № 4 от 28.01.2016 г., като след това са предлагани три актуализации:

- с Решение № 460 по протокол № 19 от 27.04.2017 г., звеното за вътрешен одит в Община Шумен функционира в състав – 2 щатни бройки, от които едната ръководител, а другата бе променена от старши вътрешен одитор на стажант-одитор.

- с Решение № 7 по протокол № 2 от 28.11.2019 г., се промени броя на кметовете на кметства на 15 щатни бройки в структурата на общинска администрация към Община Шумен и кметските заместници от 0,5 на 9,5 щатни бройки, съгласно разпоредбата на § 153 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Изборния кодекс.

- с Решение № 7 по протокол № 2 от 30.11.2023 г., се промени броя на кметовете на кметства на 24 щатни бройки в структурата на общинска администрация към Община Шумен и кметските заместници от 9,5 на 0,5 щатни бройки, съгласно чл. 14 от Закона за административно териториалното устройство на Република България и § 17, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на Изборния кодекс.

В съответствие с изискванията на Закона за администрацията, Закона за държавния служител, Наредбата за служебното положение на държавните служители, Единен класификатор на длъжностите в администрацията и Наредбата за неговото прилагане, предлагам на Вашето внимание предложение за одобряване на общата численост и структура на общинската администрация, съгласно Приложения № 1, № 1А, № 2, № 3.

### I. Основен щат

Предлагам основния щат на Община Шумен да се запази в досегашната си обща численост - 191, 5 бройки.

В предложената структура на общинската администрация на Община Шумен са спазени всички задължителни изисквания, заложиени в горе

цитираните нормативни актове, отнасящи се до общини с население над 50 000 души, като най-важните са:

- числеността на лицата, заемащи ръководни длъжности, не надвишава 15 на сто от определената обща численост, като в общата численост на администрацията не се включват кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници;

- разделяне на администрацията на обща и специализирана, като е спазено изискването числеността на персонала в общата администрация в министерствата да е до 35 на сто, в специализираната администрация до 70 на сто от общата численост на персонала, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

- администрацията е организирана в дирекции и отдели, като в специализираната администрация са спазени изискванията за не по-малко от 11 щатни бройки в дирекция, а в отделите – не по-малко от 6. В общата администрация такива ограничения няма.

Настоящото предложение за одобряване на общата численост и структура на общинската администрация се основава на следните мотиви и цели:

- постигане на добро управление и удовлетвореност на местната общност от предоставените услуги;

- постигане на по-добра координация, функционалност и ефективност при организиране и изпълнение на задълженията;

- запазване и изграждане на експертния потенциал.

Най-съществените промени в предложената нова структура са следните:

1. Разкрива се 1 щатна бройка за заместник-кмет с ресор "Европейски политики, екология и туризъм";

2. В основен и допълнителен щат специалистите по кметства поради дигитализацията на архивите по кметствата, електронизацията на услугите в общината и насочване извършването на административни услуги от Общинската администрация се налага оптимизация на персонала. Предложението е специалистите по кметства от 20,5 броя да станат 16,5 броя.

3. В звеното "Вътрешен одит" длъжността стажант-одитор се трансформира в длъжността старши вътрешен одитор.

4. Разкрива се нова Дирекция "Европейски политики, екология и туризъм" с 13 щатни бройки, разпределени в 2 отдела - "Европейски политики, програми и проекти" и "Екология и туризъм"

5. Преименуват се и се определят нови функции в досегашните дирекции, както следва:

- Дирекция „Гражданска регистрация, информационно правно обслужване” се преименува в Дирекция „Гражданска регистрация, административно, правно обслужване и логистика” с 29 щатни бройки с 3 отдела - "Гражданска регистрация и състояние" - без промяна, и два новосъздадени отдела "Правно осигуряване и ЗОП" и "Човешки ресурси, административно, информационна обслужване и логистика".

- Дирекция „Бюджет и финанси, и човешки ресурси” се преименува в Дирекция „Бюджет, финанси и работна заплата” с 28 щатни бройки. Остават

три отдела, като отдел "Бюджет и човешки ресурси" се преименува в отдел "Бюджет и труд и работна заплата";

- Дирекция "Устройство на територията" - 28 щатни бройки запазва наименованието си и остава с 2 отдела, от които отдел "Териториално-селищно устройство" - без промяна и а отдел "Инвестиции и екология" се преименува на отдел "Инвестиции и благоустройство";

- Дирекция "Икономика, общинска собственост и европейски проекти" - се преименува в Дирекция "Икономика и общинска собственост" като се закриват досегашните 2 отдела. Остава 1 директор и 14 експерта. Третият отдел е изнесен в новата Дирекция "Европейски политики, екология и туризъм".

Мотиви за предложенията:

Община Шумен е администрация, осъществява своята дейност при спазване принципите на законност, откритост, отговорност и отчетност, ефективност, субординация и координация, обективност, безпристрастност и непрекъснато усъвършенстване на качеството.

Общината осъществява своята дейност в интерес на обществото и съобразно Конституцията и действащите нормативни актове.

Увеличаване на броят на заместник-кметовете с един ще доведе до децентрализиране и функционална оперативност на местните ангажименти. Отделянето на европейските проекти и програми към определен заместник-кмет ще позволи по-пълно обхващане, субординиране и контролиране на така важното привличане и управление на европейски средства в Община Шумен. Екологията и туризма са приоритетни политики и дейности с огромно местно значение - ще бъде осъществено ръководството и координацията на цялостната дейност по опазване и поддържане на зелената система на Община Шумен. Основен акцент в програмата на кмета за развитието на общината е поставен върху туризма. За първи път, в структурата на общината са предвидени щатни бройки, които да управляват туристическите процеси на територията ѝ и подобрят развитието, инвестициите и посещаемостта в туризма.

В звеното "Вътрешен одит" длъжността стажант-одитор се трансформира в длъжността старши вътрешен одитор с цел звеното да заработи, а не тепърва обучаване на стажант-одитор, който в последствие да защитава сертификата за да бъде ефективен в работата.

Дирекция "Икономика и общинска собственост" се обособява в едно звено, поради спецификата на работа в него, както и практически наличието на незаети в последните години ръководни длъжности в дирекцията.

Преименуването на Дирекция „Гражданска регистрация, административно, правно обслужване и логистика” се налага от трансформирането на отдел "Правно осигуряване и информационно обслужване" в два нови отдела "Правно осигуряване и ЗОП" и "Човешки ресурси, административно, информационно обслужване и логистика" с цел обединяване на административния капацитет на юристите и експертите по обществени поръчки и преливане на дейностите по човешки ресурси към тази дирекция.

Дирекция „Бюджет и финанси, и човешки ресурси” се преименува в Дирекция „Бюджет, финанси и работна заплата”, поради разделяне на обема

от работа по управление на човешките ресурси, като отговорност с Дирекция „Гражданска регистрация, административно, правно обслужване и логистика” в отдел "Бюджет и ТРЗ" ще останат дейностите по контрола на труда и работната заплата, а в отдел "Човешки ресурси, административно, информационна обслужване и логистика" ще се прелеят дейностите по администриране на персонала.

В Дирекция "Устройство на територията" преименуването на отдел "Инвестиции и екология" в отдел "Инвестиции и благоустройство" се налага поради преминаването на дейността по екология към новосъздадената дирекция и акцентирание върху зелените системи и благоустройството в града.

## II. Допълнителен щат

За делегираните от държавата дейности "Общинска администрация" се запазва утвърдена допълнителна численост на персонала 27,5 щатни бройки, с източник на финансиране общинските приходи.

Структурата се определя, както следва:

Обществен посредник - 1 бр.

Технически сътрудник - 1 бр.

Финансов контрольор - 1 бр.

Гл. специалисти в кметства, наместничества и квартали - 4,5 бр.

Дирекция "Бюджет, финанси и работна заплата" - 4 бр.;

Дирекция „Социална политика и здравеопазване“ - 1 бр.

Дирекция "Гражданска регистрация, административно, правно обслужване и логистика" - 15,0 бр.

## III. Други щатни разписания

Местна дейност "Други дейности по образование" е щатно разписание, което е допълвало контролните дейности свързани с образованието в детските градини. След делегирането им през 2018 г. и изминалия период на устойчивост от 13 щатни бройки в момента 4 са вакантни. Политиката по привличане на европейски средства, свързани с новия програмен период 2021-2027 г., тяхното реализиране и контрол върху строителните дейности е основание тези свободни бройки да бъдат определени за заемане от експерти, които да осъществяват инвеститорски контрол.

Поради гореизложеното предлагам дейността да се преименува в "Други дейности по образование и реализиране на проекти в строителство", като щатната численост остава същата - 13 бр. /Приложение № 4/.

В заключение,

Така предложената численост и структура на общинската администрация е планирана да изпълнява дейността си по начин, който води до постигане на висок обществен резултат при възможно най-икономично използване на ресурсите.

Спазени са следните съотношения:

1. общата численост за делегираната от държавата дейност "Общинска администрация" се запазва на 191,5 щатни бройки, а допълнителна численост на 27,5 щатни бройки /Приложение № 3/.

2. броят на дирекциите в общата администрация се запазва;  
3. броят на дирекциите в специализираната администрация се увеличава с една;

4. Числеността на специализираната администрация е 94 щатни бройки, което представлява 59 % от общата численост на персонала, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

5. ръководните длъжности стават 22, което представлява 12,5 % от общата численост на общинската администрация, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

Финансов ефект - с така предложената численост и структура са спазени приетите трудови разходи в приложение № 15 на бюджета на общината за 2024 г. Приетите промени няма да доведат до необходимост от допълнителни финансови средства.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА, предлагам Общинският съвет да

### **Р Е Ш И:**

1. Одобрява общата численост и структура на общинската администрация на Община Шумен, съгласно Приложения №№ 1, 1А, 2, 3, считано от 01.07.2024 г.

2. Одобрява общата численост на длъжностите в местна дейност "Други дейности по образование и реализиране на проекти в строителство" на Община Шумен, съгласно Приложения № 4, считано от 01.07.2024 г.

**ПРОФ. ХРИСТО ХРИСТОВ**  
*КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН*