



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ШУМЕН**

Д О К Л А Д Н А З А П И С К А

**ОТ ПРОФ. ХРИСТО ХРИСТОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН**

Относно: Провеждане на конкурс за избор на Управител на „КОМПЛЕКСЕН ОНКОЛОГИЧЕН ЦЕНТЪР- ШУМЕН" ЕООД.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

„КОМПЛЕКСЕН ОНКОЛОГИЧЕН ЦЕНТЪР-ШУМЕН" ЕООД е лечебно заведение, в което едноличен собственик на капитала е Община Шумен, Общински съвет –Шумен упражнява правата на принципала в „КОМПЛЕКСЕН ОНКОЛОГИЧЕН ЦЕНТЪР -ШУМЕН" ЕООД.

Съгласно чл.2, ал.1, т.1 от Закона за публичните предприятия /ЗПП/ търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала са публични предприятия. Принципите на упражняване правата на общините в общинските публични предприятия се уреждат с Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия /ППЗПП/, като органите на местно самоуправление прилагат разпоредбите на глава осма от ППЗПП, както и съответния подзаконов нормативен акт, приет от Общинския съвет Шумен - Наредба за условията и реда за упражняване правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански сдружения и сдружения с нестопанска цел, наричана по-долу Наредбата. Управлението на едноличните търговски дружества с общинско участие се възлага след решение на Общински съвет Шумен и провеждане на конкурс, при условия и по ред предвидени в ППЗПП. Съгласно чл.50 и § 2 от ЗР на Наредбата, Общински съвет Шумен избира управителите на еднолични търговски дружества с ограничена отговорност по предложение на кмета на общината, след провеждане на конкурс за срок от три години. Освен това, като лечебно заведение, „КОЦ – Шумен“ ЕООД, се подчинява и на правилата на Закона за лечебните заведения и конкретно на изискванията за управител, визирани в чл. 63, ал.1. Общинският съвет с решението си за обявяване на конкурса определя изискванията към кандидатите; необходимите документи, мястото и срока, в който да бъдат подадени; правилата за провеждане на конкурса и работата на комисията; датата, часа и мястото на провеждане на конкурса. Общинският съвет избира и комисията за организиране и провеждане на конкурса и определя нейния състав.

Мандатът на избрания с Решение № 104 от 30.04.2020г. на ОбС- Шумен е изтекъл на 30.04.2023 г. С оглед на това, с Решение № 921/ 23.02.2023 г. ОбС- Шумен е стартирал процедура за избор на нов управител, с което е приел следното:

1. Утвърждава правилата за провеждане на конкурс за възлагане управлението на „Комплексен онкологичен център - Шумен” ЕООД-гр.Шумен - Приложение 1.

2. Утвърждава изискванията към кандидатите, необходимите документи за кандидатстване, тема на Програмата за развитието и дейността на лечебното заведение за тригодишен период, време и място на провеждане конкурса - Приложение 2.

3. Определя комисия за организиране и провеждане на конкурса от 9 члена(нечетен брой) и в състав (посочен в решението).

След постановяване на това Решение, управителят на „Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД, го е оспорил пред Шуменски административен съд. С определение от 06.04.2023 г. по адм. дело № 68/2023г., ШАС е оставил без разглеждане жалбата. Това определение е оставено в сила с определение от 11.07.2023 г. по адм. дело № 5061/2023 г.на ВАС. Съдът е посочил, че Решенията на Общинските съвети по чл.21, ал.1, т.9 от ЗМСМА, с които същите упражняват правата си на едноличен собственик на капитала от търговските дружества не са индивидуални или общи административни актове по АПК и не подлежат на оспорване по АПК.

Междувременно, със Заповед № РД-15-37/ 08.03.2023г., Областният управител е върнал за ново обсъждане т. 2 от Решение № 921/ 23.02.2023г. В мотивите е посочил, че формулировката е неточна и неясна. Не е обсъдено и обстоятелството следва ли като изискване към кандидата да се постави да имат специалност „онкология“ или „медицинска онкология“. След тази Заповед, с Решение № 949/30.03.2023г. ОбС – Шумен е отменил Решение №921/ 23.02.2023г. в частта му по т.2. Така съществуващи са останалите т.1 и т.3. от Решението, които нямат самостоятелен характер. За прецизност предлагам да се отменят и да се приеме ново Решение, с което да се сложи начало на процедурата по избор на управител на „Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД.

Въпросът дали за управител на „Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД има законово изискване същият да притежава специалност „онкология“ или „медицинска онкология“ е поставен от народен представител на Министъра на здравеопазването. В отговора си министъра посочва, че това изискване се отнася само за ръководителя на лечебната дейност, но не и за управителя на лечебното заведение, които са свършено различни фигури. Съгласно чл. 63 ал.1 от ЗЛЗ, управител, съответно изпълнителен директор на лечебно заведение може да бъде само лице с образователно-квалификационна степен магистър по медицина, съответно дентална медицина, и с квалификация по здравен мениджмънт или лице с образователно-квалификационна степен магистър по икономика и управление и с придобита образователна и/или научна степен, специалност или преминало обучение за повишаване на квалификацията по чл. 43 от ЗВО в областта на здравния мениджмънт. Съгласно чл. 26б ал.2 от ЗЛЗ, изискването за призната специалност по онкология или медицинска онкология се отнася единствено за ръководителя на лечебната дейност, но не и за управителя.

При извършена справка в архива на Решенията на Общински съвет- Шумен се установява, че такова ограничително изискване е поставено за първи и единствен път при откриване на процедурата с Решение № 58/ 30.01.2020 г., когато се е явил един кандидат. Такова до тогава проведените конкурси за управител на „Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД не е поставяно, при същите законови изисквания. Направена е справка и в Решенията за конкурси за управители на останалите Комплексно онкологични центрове в страната – Бургас, Велико Търново, Пловдив и Русе. За нито един от тях не е поставяно ограничителното изискване да притежава специалност „онкология“ или „медицинска онкология“, което стеснява до минимум кръга на възможните кандидати.

Изискано е и допълнително юридическо становище, според което: Поставянето на изискване управителят на КОЦ да има специалност „онкология“ представлява определяне на критерий за подбор по смисъла на чл.33 от Правилника за приложение на Закона за публичните предприятия. Наличието на квалификация по конкретна специалност е посочено като възможен критерий в чл.33, т.1 от Правилника. Ето защо въвеждането на такова изискване не е ограничително в смисъл на дискриминационен или незаконосъобразен критерий за подбор. Поставянето на такова изискване не противоречи на чл.63,ал.1от ЗЛЗ, тъй като тя е неприложима за КОЦ, съгласно ал.5. От икономическа гледна точка въвеждането му е целесъобразно, тъй като позволява управителят да ръководи лечебната дейност, която е основна за КОЦ и да се спестят немалко средства за възнаграждение на още едно лице. Иначе трябва да се назначи отделен ръководител на тази дейност със специалност „онкология“, което е задължително съгласно чл. 26б ал.2 от ЗЛЗ, респективно с отделно заплащане. Следователно – въвеждането на това изискване не противоречи на закона, като това е изцяло в прерогативите на Общински съвет –Шумен, като принципал на „Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД с общинско имущество и е въпрос на преценка, неподлежаща на оспорване.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 9 от ЗМСМА, чл. 63 ал.1 от ЗЛЗ, чл. 137, ал. 1, т. 5 от Търговския закон, чл. 21, ал. 1 и ал. 2 от Закона за публичните предприятия, чл. 69, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия във връзка и чл.50 и § 2 от ЗР на Наредбата за условията и реда за упражняване правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански сдружения и сдружения с нестопанска цел, предлагам Общински съвет –Шумен да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

I.Отменя т.1 и т.3 от Решение № 921/ 23.02.2023г.Общински съвет – Шумен.

II.Обявява конкурс за възлагане управлението на „КОМПЛЕКСЕН ОНКОЛОГИЧЕН ЦЕНТЪР-ШУМЕН“ ЕООД, който да се проведе при следните етапи:

1.Проверка на съответствието на представените документи с предварително обявените изисквания, като до втория етап на конкурса ще бъдат допуснати само тези кандидати, които отговарят на поставените изисквания.

2.Представяне от кандидатите на Програма за развитието и дейността на лечебното заведение за тригодишен период.

3.Събеседване с кандидатите.

III.Определя изисквания, на които следва да отговарят кандидатите за допускане до участие в конкурса:

1.Да са български граждани или граждани на друга държава членка на ЕС, на друга държава страна по споразумението за ЕИП или на Конфедерация Швейцария;

2.Да притежават образователно-квалификационна степен „магистър" по медицина, съответно дентална медицина, и квалификация по здравен мениджмънт, или лице с образователно-квалификационна степен магистър по икономика и управление и с придобита образователна и/или научна степен, специалност или преминало обучение за повишаване на квалификацията по чл. 43 от ЗВО в областта на здравния мениджмънт; онкология;

3.Да имат най-малко пет години придобит трудов стаж като лекар; да имат придобита специалност;

4.Да не са поставени под запрещение;

5.Да не са осъждани за умишлени престъпления от общ характер;

6.Да не са лишавани по съответен ред от правото да заемат длъжността Управител на публично предприятие;

7.Да не са обявени в несъстоятелност като еднолични търговци или неограничено отговорни съдружници в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, при което да са останали неудовлетворени кредитори;

8.Да не са били членове на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години, от което да са останали неудовлетворени кредитори;

9.Да не са съпруг/съпруга или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по сребрена линия-до четвърта степен включително, и по сватовство – до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото публично предприятие;

10.Да не заемат висша публична длъжност по чл.6, ал.1, т.1-38 и 41-45 от ЗПКОНПИ, не са членове на политически кабинет и секретар на община;

11.Да не извършват търговски сделки от свое или чуждо име;

12.Да не са съдружници в събирателни, командитни и дружества с ограничена отговорност, извършващи дейност сходна с тази на дружеството;

13.Да не са управители или членове на изпълнителни и контролни органи на друго публично предприятие, извършващо дейност сходна с тази на дружеството;

Необходими документи:

За участие в конкурса се подава писмено заявление по образец, към което се прилагат два отделни плика, както следва:

Плик №1 съдържа необходимите документи, удостоверяващи съответствието на кандидатите с изискванията за участие:

- Автобиография –европейски формат;
- Заверени копия на диплома за придобита образователно-квалификационна степен „магистър" по медицина, квалификация по здравен мениджмънт и свидетелство за призната специалност.
- Копие от документ /трудова и/или осигурителна книжка/, удостоверяващ наличието на минимум пет години трудов стаж като лекар;
- Медицинско свидетелство за работа, удостоверяващо възможността за заемане на длъжността;
- Декларация, че са на лице условията по т. 2.4- 2.13 и в съответствие с изискванията на чл. 45 от Наредбата за условията и реда за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и в съдружения с нестопанска цел;

- Копия от други документи, удостоверяващи изпълнението на изискванията за заемане на длъжността;

Плик №2 съдържа Програма за развитието и дейността на лечебното заведение за тригодишен период. Програмата следва да съдържа:

- анализ и оценка на състоянието и дейността на „КОМПЛЕКСЕН ОНКОЛОГИЧЕН ЦЕНТЪР -ШУМЕН" ЕООД;
- тенденции и възможности за развитие на „КОМПЛЕКСЕН ОНКОЛОГИЧЕН ЦЕНТЪР - ШУМЕН" ЕООД;
- определяне на целите, приоритетните области, очакваните резултати в управлението, финансирането, структурата и организацията на дейността на „КОМПЛЕКСЕН ОНКОЛОГИЧЕН ЦЕНТЪР - ШУМЕН" ЕООД;
- приложимост и етапи за реализацията на програмата.

Плик №1 и №2 надписани по съответния начин, се поставят в един общ плик, а заявленията се завеждат в специален регистър по реда на тяхното постъпване. За всяко подадено заявление се издава удостоверение, в което се посочват името на подателя, датата и часът на приемането му.

IV.Срок и място за подаване на документите:

1.Срок за представяне на документите: Документите за участие се представят в срок не по-малък от 30 /тридесет/ дни от публикуване на решението на ОбС- Шумен за провеждане на конкурса в един централен вестник, както и на интернет страницата на Община Шумен.

2.Място за представяне на документите: Документите за участие в конкурса се приемат в стая № 204 в сградата на Общинска администрация Шумен на адрес: гр.Шумен, бул. „Славянски“ №17. Подаването на заявлението и приложенията към него се извършва лично от всеки кандидат или чрез негов пълномощник. Заявленията, които са подадени след изтичане на срока, посочен в настоящето решение не се приемат.

V.Теми,предмет на събеседването:

- Място и роля на лечебното заведение в предоставянето на здравни услуги, повишаване и поддържане качеството на медицинското обслужване, финансова политика, кадрова политика и приоритети за бъдещо развитие.
- Лечебното заведение да предостави на кандидатите за участие в конкурса информация относно структурата, бюджета, числеността и щатно разписание на персонала в срока определен в т. **IV**. на решението.

VI. Провеждане на конкурса:

- Конкурсът ще се проведе на втория работен ден след изтичане на срока за подаване на документи от 10:00 часа в зала 203, ет.2 в сградата на Общинска администрация Шумен.
- Общодостъпно място, на което ще се обявяват списъците или други съобщения във връзка с конкурса - интернет страницата на Община Шумен.
- Договорът за управление се сключва за срок от три години.

VII.Определя комисия за номиниране и провеждане на конкурса, в състав от пет члена - двама представители на общинска администрация, двама общински съветници и един представител на Регионална здравна инспекция - Шумен:

Председател: д-р Светослава Хайнова – зам.- кмет по „Социална политика и здравеопазване“;

Секретар: Христо Павлов –секретар на община Шумен;

Членове: 1.д-р Веселина Железова–директор на дирекция „Медицински дейности“, представител на Регионална здравна инспекция - Шумен ;

2..... - общински съветник;

3..... - общински съветник;

Резервен член:..... - общински съветник;

Резервен член: Румен Вьков- старши юриконсулт при община Шумен;

VIII.Утвърждава Правила за провеждане на конкурса за възлагане на управлението на „Комплексен онкологичен център - Шумен” ЕООД – гр. Шумен – Приложение 1.

IX.Утвърждава проект на договор за възлагане на управлението на дружеството – Приложение 2.

С уважение,

ПРОФ. ХРИСТО ХРИСТОВ

Кмет на Община Шумен