

**До Председателя на
Общински съвет - Шумен**

**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
От ЛЮБОМИР ХРИСТОВ –
Кмет на Община Шумен**

ОТНОСНО: Приемане на Политика за участието на община Шумен в
общинските публични предприятия

Съгласно чл. 2, ал. 1 от Закона за публичните предприятия такива са:

1. търговските дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние;

2. дъщерните дружества на търговските дружества по т. 1 и предприятията по т. 3, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние;

3. държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

Съгласно чл. 1, ал. 3 от Закона за публичните предприятия общинските политики по отношение на публичните предприятия се определят и осъществяват от общинските съвети, а според чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона Политиката за участието на общината в общинските публични предприятия се разработва и приема от съответния общински съвет и се оповестява на интернет страницата на общината, като Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия, и тяхното изпълнение. Чл. 5, ал. 1 от правилника определя Политиката за участието на държавата в публичните предприятия като кратък рамков документ, който има за цел да определи общите цели и приоритетите, които държавата си поставя като собственик в публичните предприятия, а според ал. 2 с нея се определят обосновката на собствеността на държавата в публичните предприятия; целите, които държавата си поставя като собственик в публичните предприятия; ролята на държавата в ръководенето на публичните предприятия; показателите за изпълнението на политиката; ролята и отговорностите на министрите, упражняващи правата на държавата в предприятията, и другите държавни организации, участващи в осъществяване на политиката.

Проект на Политика на община Шумен за участие в общинските публични предприятия беше разработен от общинската администрация и изпратен до членовете на двете ресорни комисии към Общинския съвет – ПК „Икономическа политика, общинска собственост и контрол по сделките с общинско имущество“ и ПК „Здравеопазване и социална политика“ за становища и предложения за

изменения и допълнения. До настоящия момент такива не са постъпили, поради което моля проектът да бъде внесен за обсъждане в Общинския съвет.

Предвид изложеното предлагаме Общинският съвет да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 1, ал 3 от Закона за публичните предприятия и чл. 66 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия приема Политика за участието на община Шумен в общинските публични предприятия.

Вносител:
Любомир Христов
Кмет на Община Шумен

**ПОЛИТИКА
ЗА
УЧАСТИЕТО НА ОБЩИНА ШУМЕН
В
ОБЩИНСКИТЕ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

Политиката за участието на Община Шумен в общинските публични предприятия определя общите цели и приоритетите, които общината като собственик на капитала си поставя, за да гарантира ефективни решения, високи стандарти за корпоративно управление, прозрачност, своевременно отчетност и засилен контрол.

Законът за публичните предприятия урежда начина за определяне и публично оповестяване на държавната политика в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление на публичните предприятия, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на дейността на публичните предприятия и органите им за управление. Общинската политика по отношение на публичните предприятия се определя и осъществява от Общинския съвет.

По смисъла на Закона за публичните предприятия същите са юридически лица, които се създават и управляват с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти, да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или да се управлява стратегическо за държавата имущество.

„Максимална стойност за обществото“, съгласно Закона за публичните предприятия означава постигането на добавена стойност за гражданите посредством осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и приходи за държавния бюджет от търговската дейност на публичните дружества или чрез най-ефективно разпределение на ресурсите при извършване на обществени услуги или изпълнение на цели на публичната политика.

В този смисъл публичните предприятия, освен една от формите за изпълняване на стопанската дейност на общината, са и механизъм за провеждане

на социална политика, подобряване на качеството на предлаганите услуги за гражданите, както и възможност за възлагане на задължения за извършване на обществени услуги или постигане на обществени цели.

Съгласно Закона за публичните предприятия такива са търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние и дъщерните дружества на търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала.

Доброто управление на публичните предприятия е от съществено значение за ефективните и отворени пазари както на национално, така и на регионално и общинско равнище. Публичните предприятия обикновено са доставчици на ключови обществени услуги, което означава, че техните дейности оказват влияние върху ежедневието на гражданите и върху конкурентоспособността на икономиката. В този смисъл гаранцията, че публичните предприятия функционират в стабилна конкурентна и регулаторна рамка, е от решаващо значение за поддържането на отворена търговска и инвестиционна среда, което е предпоставка за икономически растеж.

Политиката за участието на общината в общинските публични предприятия се разработва и приема от общинския съвет и се оповестява на интернет страницата на общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие със ЗПП и ППЗПП така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия, и тяхното изпълнение. С Политиката за участието в публичните предприятия се определят обосновката на собствеността в публичните предприятия; целите, които си поставя собственикът в публичните предприятия; ролята на собственика в ръководенето на публичните предприятия; показателите за изпълнението на политиката; ролята и отговорностите на органите, упражняващи правата на собственост в предприятията, и тези, участващи в осъществяване на политиката.

Политиката за участието на общината в публичните предприятия се актуализира периодично, поне веднъж на всеки четири години, както и когато установи, че са налице изменения в икономическата среда или други обстоятелства, налагащи промяна в подхода на общината като собственик в публичните предприятия. Актуализацията се изготвя въз основа на извършените годишни прегледи на действащата политика или по предложение на кмета на общината.

I. Обосновка на собствеността на община Шумен в публичните предприятия.

Община Шумен притежава над 50 на сто от капитала на 4 публични предприятия, регистрирани като еднолични търговски дружества с ограничена отговорност по смисъла на Търговския закон, след като са преобразувани по реда на Закона за лечебните заведения от публични здравни заведения в търговски дружества, със заповед от Министъра на здравеопазването, и контролира повече от 50 на сто от дяловете на едно дъщерно дружество:

| № | Наименование на публичното предприятие | Размер на общинското участие в капитала |
|----|--|---|
| 1. | „Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД | 100 % |
| 2. | „Медицински център – онкология“ ЕООД | 100 % |
| 3. | “Диагностично-консултативен център I – Шумен” ЕООД | 100 % |
| 4. | “Дентален център Дент - Шумен” ЕООД | 100 % |
| 5. | “Медико-техническа лаборатория I – Шумен” ЕООД | 100 % |

В икономическата група „**Комплексен онкологичен център - Шумен**“ ЕООД са включени „Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД – предприятие „майка“ по смисъла на § 1, т. 2 от ДР на Закона за счетоводството, и „Медицински център – онкология“ ЕООД – дъщерно предприятие съгласно § 1, т. 4 от ДР на ЗС.

Предприятие „майка“: „Комплексен онкологичен център – Шумен“ ЕООД е еднолично дружество с ограничена отговорност, регистрирано в Шуменски окръжен съд по фирмено дело № 915 от 2000 г. като „Областен диспансер за онкологични заболявания със стационар – Шумен“ ЕООД с капитал 73 000 лв., разпределени в 7300 дяла по 10 лева всеки един. Предметът на дейност на лечебното заведение е активно издирване, диагностика, лечение и периодично наблюдение на болни със злокачествени заболявания и преканцерози. Публичното здравно заведение „Диспансер за онкологични заболявания – гр. Шумен“ е преобразувано в лечебно заведение по чл. 10, т. 3 от ЗЛЗ – „Областен диспансер за онкологични заболявания със стационар – Шумен“ ЕООД със заповед на министъра на здравеопазването № РД-20-106 от 2000 г. В същия смисъл е и решение № 216 от 26.09.2000 г. на Общински съвет – Шумен.

С решение № 699 от 23.08.2010 г. дружеството е преименувано на „Комплексен онкологичен център - Шумен" ЕООД а предметът на дейност на дружеството се променя по следния начин: активно издирване, диагностика и лечение на лица с онкологични заболявания; периодично наблюдение, консултации и проследяване на болните с онкологични заболявания и преканцерози; регистрация и диспансеризация на болни с онкологични заболявания и преканцерози; създаване и поддържане на раков регистър за съответната територия, на обслужвания район и за нуждите на Националния раков регистър; промоция и превенция на онкологичните заболявания; информирание на обществеността по проблемите на онкологичните заболявания; експертна и консултативна дейност в областта на онкологията и медицинската онкология; научноизследователска дейност в областта на онкологията; провеждане на клинични и терапевтични изпитвания в областта на медицинската

онкология; реализиране на комплексни програми за обучение и специализация по онкология, медицинска онкология и лъчелечение и здравни грижи; осъществяване на консултации по проблемите на онкологичните заболявания в обслужвания район; извършване на профилактика и скринингови програми за онкологичните заболявания.

С решение № 676 от 27.03.2014 г. Общинският съвет увеличава капитала на „Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД от 73 000 лв. на 6 574 500 лв. чрез внасяне на непарична вноска на стойност 6 501 492 лв., представляваща придобити активи по проект „Създаване на високотехнологичен лъчетерапевтичен център в град Шумен“. Към 31.12.2022 г. капиталът на дружеството е 6 574 500 лв., разпределен на 657 450 дяла по 10 лв. всеки. Едноличен собственик на капитала е община Шумен.

Дъщерно предприятие: „**Медицински център – онкология**“ ЕООД е еднолично дружество с ограничена отговорност, регистрирано в Търговския регистър на 09.08.2012 г., след като Общинският съвет с решение № 169 от 28.06.2012 г. дава съгласие на „Комплексен онкологичен център – Шумен“ ЕООД, гр. Шумен, да учреди еднолично търговско дружество „Медицински център - онкология“ ЕООД, като лечебно заведение за специализирана извънболнична помощ. Предметът на дейност на дружеството е диагностика, лечение, рехабилитация и наблюдение на болни; консултации; профилактика; диспансеризация; лабораторни и други видове изследвания; извършване на медицински дейности и манипулации под техен контрол и отговорност; насочване на пациенти за консултативна и болнична помощ. Капиталът на дружеството е в размер на 1 000 /хиляда/ лева, разпределени на 100 дяла с цена по 10 лева всеки дял, изцяло внесени от едноличния собственик.

„**Диагностично-консултативен център I – Шумен**“ ЕООД е еднолично дружество с ограничена отговорност, вписано в търговския регистър към ШОС с решение от 16.05.2000 г. по т.д. № 514 от 2000 г. Със заповед на министъра на здравеопазването № РД-09-266 от 01.03.2000 г. Публичното здравно заведение „Амбулаторно-поликлинично здравно заведение“ – гр. Шумен е преобразувано в лечебно заведение с наименование „Диагностично-консултативен център I – Шумен“ ЕООД. В същия смисъл е прието и решение № 111 от 07.04.2000 г. на Общински съвет – Шумен.

Предметът на дейност на дружеството е „осъществяване на специализирана извънболнична медицинска помощ“. Капиталът на дружеството е в размер на 138 000 лв., разпределен в 13 800 дяла по 10 лв. С решение № 489 от 20.12.2001 г. на Общинския съвет капиталът на дружеството се намалява на 131 580 лв. поради изваждане на дълготрайни активи във връзка с учредяването на „Медико-диагностична лаборатория – Ядрено-магнитен резонанс“ ЕООД. В последствие съгласно решение № 362 от 24.03.2005 г. на Общинския съвет новоучреденото дружество е прекратено и цялото предприятие е прехвърлено чрез продажба на „Диагностично-консултативен център I – Шумен“ ЕООД.

„**Дентален център Дент - Шумен**“ ЕООД е вписано в търговския регистър с решение на ШОС от 01.03.2000 г. по ф.д. 324 от 2000 г. като „Стоматологичен център I – Шумен“ ЕООД. Публичното здравно заведение „Районна

стоматологична поликлиника“ – гр. Шумен е преобразувано в лечебно заведение „Стоматологичен център I – Шумен“ ЕООД със заповед на министъра на здравеопазването № РД-09-518 от 28.10.1999 г. В следствие за преобразуването е прието решение № 75 от 22.02.2000 г. на Общинския съвет. Дружеството е регистрирано с капитал в размер на 72 400 лева, разпределени в 7 240 дяла по 10 лева всеки един. Предметът на дейност на лечебното заведение е осъществяване на специализирана извънболнична стоматологична помощ. Наименованието на дружеството и предметът му на дейност са променяни неколкократно. С решение № 268 от 21.12.2000 г. на Общинския съвет дружеството е преименувано в „Медицинско – диагностична лаборатория „ДЕНТ – Шумен“ ЕООД, а предметът на дейност е променен на „осъществяване на специализирани медицински изследвания. С решение № 371 от 24.03.2005 г. Общинският съвет променя наименованието на дружеството на Стоматологичен център "Дент – Шумен" ЕООД, а предметът на дейност на "осъществяване на специализирана извън болнична стоматологична помощ". С решение № 910 от 21.02.2007 г. на Общинския съвет наименованието на дружеството е променено на Дентален център "Дент- Шумен" ЕООД, а предметът на дейност - "осъществяване на специализирана извънболнична дентална помощ". С решение № 507 от 26.11.2009 г. Общинският съвет променя предмета на дейност на дружеството: „извънболнична дентална помощ - оперативно зъболечение и ендодонтия, орална хирургия, детска дентална медицина, образна диагностика и обща дентална медицина“.

„Медико-техническа лаборатория I – Шумен” ЕООД е вписано в търговския регистър с решение на ШОС от 15.03.2000 г. по т.д. № 341 от 2000 г. Със заповед на министъра на здравеопазването № РД-09-516 от 28.10.1999 г. Публично здравно заведение „Зъботехническа лаборатория“ – гр. Шумен е преобразувано в Лечебно заведение с наименование „Медико-техническа лаборатория I – Шумен“ ЕООД. В същия смисъл е и решение № 76 от 22.02.2000 г. на Общинския съвет. Дружеството е регистрирано с капитал 21 500 лв., разпределени в 2150 дяла по 10 лв. всеки един. Предметът на дейност на лечебното заведение е: „осъществяване на специфични технически дейности и производство на специализирани медицински и помощни средства“.

Участието на община Шумен в капитала на общинските търговски дружества, които са публични предприятия е показано на следващата таблица:

| ИКОНОМИЧЕСКИ | "ДКЦ I - | "КОЦ - | ДЦ "ДЕНТ - | "МТЛ I | „Мед.център- |
|-----------------------------|----------|--------|---------------|--------|--------------|
| ПОКАЗАТЕЛИ 2022 г. | Шумен" | Шумен" | Шумен" | Шумен" | Онкология" |
| | ЕООД | ЕООД | ЕООД | ЕООД | ЕООД |
| ПРИХОДИ ОБЩО хил. лв. | 4 436 | 27 101 | 163 | 20 | 540 |
| РАЗХОДИ ОБЩО хил. лв. | 4 393 | 25 287 | 160 | 20 | 347 |
| СЧЕТОВОДНА ПЕЧАЛБА х.лв. | 43 | 1814 | 3 | 0 | 193 |
| ПЕЧАЛБА хил. лв. | 39 | 1631 | 3 | 0 | 174 |

| | | | | | |
|--|------|------|-------|------|-------|
| РЕНТАБИЛНОСТ % | 0,88 | 6,02 | 1,84 | 0,00 | 32,22 |
| Коеф. на рентабилност на прих. от продажби | 0,01 | 0,06 | 0,02 | 0,00 | 0,38 |
| Коеф. на рент. на собств. к-л | 0,06 | 0,25 | 0,02 | 0,00 | 0,82 |
| Коеф. на ефективност на разходите | 1,01 | 1,07 | 1,02 | 1,00 | 1,56 |
| Коеф. на обща ликвидност | 1,69 | 1,16 | 11,33 | - | 3,67 |
| Коеф. на задлъжнялост | 0,99 | 1,18 | 0,02 | 0,00 | 0,37 |
| СОБСТВЕН КАПИТАЛ хил. лв. | 603 | 6399 | 188 | 33 | 213 |
| ЗАПИСАН КАПИТАЛ хил. лв. | 132 | 6575 | 143 | 22 | 1 |

Общо собственият капитал на едноличните общински търговски дружества с ограничена отговорност – публични предприятия по смисъла на ЗПП, е в размер на 7 436 хил. лв. за 2022 г., а записаният капитал – 6 873 хил. лв.

Общински съвет - Шумен упражнява правата на собственост на община Шумен в едноличните общински търговски дружества, като приема решения които са от компетенциите на общото събрание, и осъществява контрол.

II. Цели, които община Шумен си поставя като собственик в публичните предприятия.

Общинският съвет, упражняващ правата на общината като едноличен собственик на капитала, определя общите стратегически цели и оценява резултатите от дейността на публичните предприятия и органите им за управление и контрол, одобрява бизнес програмите и включените в тях ключови показатели за изпълнение на финансовите и нефинансови цели.

В Политиката за участието на Община Шумен в публичните предприятия се определят общите цели с дългосрочен характер в съответствие с обосновката за собствеността, както и очакваните резултати. Дългосрочните цели могат да бъдат финансови и нефинансови, а очакваните резултати представляват предварително заложените в политиката показатели, които позволяват да се измери степента на постигане на всяка от целите.

Постигането на финансовите и нефинансовите цели на публично предприятие се оценява на базата на заложените в бизнес програмите показатели.

A. Дългосрочни цели

Достигане на максимална стойност за населението на общината чрез ефективно разпределение на ресурсите, осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и поддържане на висок стандарт в обслужване на обществените потребности са сред основните приоритети, които община Шумен следва при управлението на публичните предприятия.

Тук следва да се отчита обстоятелството, че публичните предприятия – еднолични търговски дружества с капитал, изцяло собственост на община Шумен,

представляват лечебни заведения и дейността им не е чисто търговска, а обществено значима и социална по своя характер. Част от потребителите на услуги в сферата на общинското здравеопазване са лица със занижен достъп до здравна грижа.

При формулиране на целите фокусът е насочен към удовлетворяване на здравни потребности и опазване здравето на гражданите чрез предоставяне на обществената услуга здравеопазване и лечение, както и социални грижи чрез качествени медицински дейности в съответствие със световните стандарти. Следва да се отчитат както промените в икономическите условия и нормативната уредба, така и състоянието на здравеопазването на национално ниво и спецификите на отделните лечебни заведения. Постигането на устойчивост в развитието на общинските публични предприятия е гаранция за постигане на ефективно използване на ресурсите. Повишаването на качеството и асортимента на предлаганите услуги, откриването на нови пазарни ниши, привличането и задържането на утвърдени специалисти на ниво общински публични предприятия ще доведе до подобряване на качеството на живот на населението в общината и региона.

Основните дългосрочни цели на община Шумен са свързани с изграждане, възстановяване и подобряване на физическата и жизнена инфраструктура, с цел създаване на устойчива градска среда, с по-високо качество на живот, по-добри екологични условия и нови възможности за икономическо и социално развитие.

Дългосрочните цели на община Шумен по отношение на публичните предприятия са:

- усъвършенстване на процесите на вземане на решения относно избора на форми, механизми и процедури по придобиване, управление и разпореждане с активи;
- високо качество на предоставяните услуги, при оптимизирани оперативни разходи;
- достъпност на предоставяните услуги;
- осигуряване на ефективно управление на публичните предприятия и повишаване на приходите от дейността им;
- обвързване на състоянието на публичните предприятия с настоящите и бъдещи потребности на общността за постигане на устойчиво развитие при предоставянето на услуги;
- целенасочени действия, свързани с провеждане на социалната политика на общината, опазване на околната среда, въвеждане на иновации и дигитални решения.

Дългосрочните цели на община Шумен по отношение на публичните предприятия - лечебни заведения, са свързани с постигане на висок стандарт на предоставяните здравни услуги за болнична и доболнична помощ за всички социални и икономически групи. В тази връзка се използват възможностите за привличане на финансиране за закупуване на ново, високотехнологично медицинско оборудване и модерна медицинска апаратура, отговаряща на съвременните изисквания, като предпоставка за постигане на високо ниво на

медицинските дейности, както и възможности за инвестиции за обновяване, поддържане и привеждане към съвременните изисквания на сградния фонд.

За да се постигнат тези цели е необходимо освен към инвестиции в сграден фонд и оборудване, да се насочат усилия и към инвестиции в човешки капитал, като се търсят възможности за квалификация и преквалификация на медицинския персонал, привличане на нови специалисти, разработване на стажантски програми за студенти по медицина.

Положителните резултати от стопанската дейност стимулират развитието на публичните предприятия и са основание за реинвестиране на реализираната печалба в дейността, с цел модернизация, усъвършенстване, повишаване на качеството и увеличение на ефективността.

Възнагражденията на членовете на изпълнителните и/или контролните органи на публичните предприятия се определят от Общински съвет Шумен, в съответствие със Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия.

Б. Средносрочни цели

В съответствие с одобрената Политика за участието на общината в публичните предприятия Общинският съвет одобрява средносрочните цели и планирани резултати за всяко отделно предприятие като част от неговата бизнес програма.

Планираните резултати представляват предварително заложен годишни стойности, които позволяват да бъде направено измерване на постигнатите резултати. Те могат да имат числова стойност или да бъдат формулирани като задачи, осъществяването на които се определя с отговор да/не. Определянето на планираните резултати и съответстващите им ключови показатели за изпълнение за всяко отделно публично предприятие е част от процеса на изготвяне на бизнес програма на предприятието и се извършва в диалог между Общинския съвет, кмета на общината и органите за управление и контрол на предприятието.

Средносрочните финансови цели и планирани резултати са свързани с финансовата дейност на предприятието и включват рентабилност, структура на капитала, оборот, печалба и дивиденди и други с оглед на спецификата на дейността на конкретното публично предприятие.

Средносрочните нефинансови цели и планирани резултати са свързани с възложените на предприятието задължения за извършване на обществена услуга или изпълнение на цели на публичната политика, както и тези, свързани с конкретния бизнес модел на предприятието, като брой потребители, удовлетвореност на клиентите, технологично развитие, човешки права, околна среда и др.

Средносрочните финансови цели на община Шумен са насочени към достигане на сравнително постоянно равнище на продажбите, запазване на постоянните и лоялни клиенти и привличане на нови, задоволяване потребителското търсене и нуждите на клиентите, предоставяне на качествени услуги.

Годишните стойности на средносрочните финансови цели за всяко от публичните предприятия са съобразени с предмета и спецификата на извършваната дейност, анализ на пазара, рискове и допускания за развитието на икономическата среда, перспективите на съответното публично предприятие и разработените прогнозни баланси за 3 годишен период, представляващи част от утвърдените Бизнес програми.

Средносрочни нефинансови цели

По отношение на публичните предприятия - лечебни заведения, средносрочните цели на община Шумен, са свързани с прилагане на гъвкави форми на здравно обслужване, внедряване на иновативни лечебни методи, предлагане на конкурентни и допълващи се здравни услуги, както и ефективна схема за здравна превенция.

Средносрочните цели които си поставя община Шумен чрез публичните предприятия, насочени към опазване на околната среда, са постепенна замяна на подвижния състав с екологично чисти превозни средства, въвеждане на системи за разделно събиране на отпадъци, прилагане на мерки за енергийна ефективност в административните сгради и обществените пространства, в които публичните предприятия предоставят услуги.

Публичните предприятия следва да заложат в Бизнес програмите си конкретни нефинансови резултати и ключови показатели за изпълнението им, които да отчитат ежегодно пред Общинския съвет, заедно с годишните финансови отчети за предходната година.

III. Ролята на община Шумен в ръководството на публичните предприятия

Правомощията на общините по отношение на общинските търговски дружества - публични предприятия са уредени на национално ниво в поредица от закони и подзаконовни нормативни актове. Основополагащи от тях са Законът за местното самоуправление и местната администрация, Законът за общинската собственост, Търговският закон, Законът за публичните предприятия и други специални закони. Общинският съвет, в качеството му на упражняващ правата на общината като едноличен собственик в капитала на търговските дружества, приема стратегически важните решения, които определят политиката, основните насоки и принципи, върху които се конструира и осъществява дейността на публичните предприятия, процедурите и критериите за избор на органите за оперативно управление, контрола върху постигнатите от тях резултати, както и всички други решения, които са от компетенциите на общото събрание на търговските дружества. Освен уредените в Търговския закон правомощия на общото събрание / едноличния собственик на капитала в търговските дружества, и изключителното право на общинския съвет да взема редица конкретни решения, от особена важност за публичните предприятия са решения, свързани с разпореждане с дълготрайни материални активи, закупуване на активи над определена стойност, сключване на договори за кредит, обезпечение, съдебни и извънсъдебни спогодби, участие в други дружества.

Контролните правомощия на Общинския съвет включват възможността за упражняването на предварителен контрол по отношение на публичните предприятия, както и периодичен текущ и последващ контрол.

В изпълнение на изискванията на Закона за общинската собственост условията и редът за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала са определени в Наредбата за условията и реда за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел, приета от Общински съвет – Шумен. Правата на собственост на Община Шумен в общинските еднолични търговски дружества се упражняват от Общинския съвет в качеството му на общо събрание.

Оперативното управление на публичните предприятия като самостоятелни правни субекти се възлага на съответни органи за управление, съобразно формата и системата на управление. Органите за оперативно управление на публичните предприятия организират дейността си съобразно законодателството на Република България, подзаконовите нормативни актове и решенията на Общински съвет – Шумен, като в рамките на правомощията си те разполагат с достатъчно оперативна самостоятелност, за да упражняват възложените им функции за оперативно управление гъвкаво и адекватно на пазарните условия, в зависимост от спецификата на извършваните дейности. В правомощията на органите на управление на публичните предприятия, в които Община Шумен е едноличен собственик на капитала, е да организират и ръководят дейността на дружеството, да представляват дружеството, да осъществяват правомощията на работодател по отношение на работещите в дружеството, да решават всички въпроси, които не са от изключителна компетентност на Общото събрание, да предприемат действия в защита на интересите на Община Шумен в качеството ѝ на едноличен собственик на капитала в търговските дружества.

Общинската администрация подпомага дейността на общинските публични предприятия при разработване на анализи, стратегии и програми за развитието им, подпомага методически оперативната им дейност, обобщава и анализира финансовата информация от годишните финансови отчети, създава организация за своевременно публикуване на междинните отчети и докладите от дейността на интернет страницата на Община Шумен, дава становища по предложения от управителите за разширяване обхвата на дейността и оптимизация на разходите, обобщава, организира конкурси за възлагане на управлението на публичните предприятия и подпомага управителите при подготовка и провеждане на търгове и конкурси за отдаване под наем, изготвя обобщени доклади за дейността на публичните предприятия.

IV. Ред за изпълнение и контрол на Политиката

За постигане на поставените цели управителите на общинските търговски дружества с ограничена отговорност - публични предприятия разработват бизнес програми за срок от 3 години. Бизнес програмите се представят в Община Шумен. Общинският съвет - Шумен одобрява разработените бизнес програми и включените в тях ключови показатели за изпълнение на финансови и

нефинансови цели с прогнозни показатели и стойности, които трябва да бъдат постигнати за всяка година от периода на управление.

По смисъла на ЗПП бизнес програмата е документ за планиране на дейността на публичното предприятие за период най-малко три години, съдържащ и ключови показатели за изпълнение на заложените финансови и нефинансови цели. Програмите включват информация за публичното предприятие, анализ на пазара, пазарните позиции, конкурентна среда, основните рискове и допускания за развитието на икономическата среда и перспективите на съответното публично предприятие, прогнозни финансови отчети за 3 годишен период, годишни стойности на заложените финансови цели, конкретни нефинансови резултати и ключови показатели за изпълнението им, инвестиционен план и/или ремонтна програма, за ДМА, в случаите когато това оказва съществено влияние върху дейността и/или финансовото състояние на предприятието.

Бизнес програмите се актуализират ежегодно, като при възникване на обективни затруднения или значителни изменения в дейността на публичните предприятия, на целите на общинската политика, или на икономическата среда се допуска актуализация на одобрената бизнес програма за текущата година след изтичането на шестмесечния отчетен период от текущата година. Процедурата за актуализация може да бъде стартирана с решение на органите на управление на публичното предприятие или да бъде възложена от Общинския съвет.

Бизнес програмите се отчитат ежегодно пред Общинския съвет Шумен, заедно с приемането на годишните финансови отчети за предходната финансовата година. Отчетът за изпълнение на бизнес програмата задължително съдържа сравнителен анализ на достигнатите със заложените показатели в бизнес програмата за съответния период.

Публичните предприятия изготвят и представят на общинската администрация и Общинския съвет тримесечни и годишни финансови отчети, анализи и доклади по чл. 29 от Закона за публичните предприятия за дейността на предприятията в съответствие със Закона за счетоводството и приложимите счетоводни стандарти, със съдържание съгласно чл. 61 от ППЗПП. С цел осъществяване на контрол по изпълнение на политиката на управление на публичните предприятия по отношение на прилагане на нейните общи принципи и за постигане на количествените показатели за изпълнение, заложен за всяко публично предприятие, в съответствие с неговите цели и мисия, органите на управление при приключване на финансовата година предоставят за одобряване от Общински съвет - Шумен, отчет за изпълнението на приетите бизнес програми, които задължително съдържат годишното изпълнение на заложените показатели и годишни самооценки за дейността на съответното публично предприятие и за ефективността му.

Контролът се извършва от Общински съвет Шумен, който приема годишните финансови отчети и обобщени доклади за дейността на едноличните търговски дружества - публични предприятия и извършва оценка на изпълнението на одобрените бизнес програми.

Всяка година в срок до 31 октомври общината самостоятелно изготвя годишен обобщен доклад за резултатите от дейността на общинските публични

предприятия през предходната година, съдържащ информацията по чл. 22 от ППЗПП, който се приема от Общинския съвет и се публикува на интернет страницата на общината.

V. Ролята и отговорностите на община Шумен при упражняване на правомощията ѝ в публичните предприятия

Община Шумен упражнява правата си на собственост в публичните предприятия – общински търговски дружества, като се ръководи от принципите, залегнали в Закона за публичните предприятия и правилника за прилагането му:

- всички съдружници и акционери се третират еднакво;
- упражняването на правата на общината в публичните предприятия се извършва по прозрачен и отчетен начин;
- общината действа като информиран и активен собственик;
- общината позволява на публичните предприятия да разполагат с оперативна самостоятелност за постигане на определените цели и се въздържа от намеса в оперативното управление на предприятията;
- публичните предприятия поддържат високи стандарти на прозрачност и оповестяване на приходите и разходите;
- достъпът на публичните предприятия до дългово и капиталово финансиране на икономическите им дейности се извършва при пазарни условия;
- членовете на органите за управление и контрол в публичните предприятия се избират и назначават чрез конкурсна процедура, чиято цел е формирането на професионални и независими органи на управление и контрол.

Община Шумен изпълнява правата си на собственост в публичните предприятия при стриктно разделяне на функциите на собственик от другите функции, които изпълнява при формиране на политики и създаване на регулации.

Общината упражнява правото си на собственост съобразно правната форма на публичното предприятие. Общинският съвет определя и провежда прозрачни процедури за номиниране и подбор на органите на управление и контрол и определя и наблюдава изпълнението на определените за публичните предприятия цели.

Публичните предприятия, собственост на Община Шумен осъществяват своята дейност при прилагане на принципите и стандартите за добро корпоративно управление, прозрачност и независимост, както и отговорност пред обществото. Приложното поле на законовите изисквания и принципи на корпоративното ръководство се осъществява на всички нива във всяко дружество, съобразно установените визия, цели, стратегии и политики.

Ръководствата утвърждават и контролират спазването на вътрешни правила за изготвяне на годишните и междинните отчети и реда за разкриване на информация, като осигуряват своевременното оповестяване на всяка съществена периодична и инцидентна информация, по отношение на управлението, оперативната дейност и структурата. Като част от системата за разкриване на информация, дружествата поддържат интернет страница с утвърдено съдържание, обхват и периодичност на разкриваната чрез нея информация.

При извършване на своята дейност публичните предприятия спазват стриктно разпоредбите на:

- Търговски закон;
- Закон за счетоводството;
- Закон за корпоративното подоходно облагане;
- Закон за данък върху добавената стойност;
- Закон за данъците върху доходите на физическите лица;
- Закон за местните данъци и такси;
- Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор;
- Закон за публичните предприятия;
- Закон за безопасните и здравословни условия на труд;
- Закон за защита на личните данни;
- Закон за мерките срещу изпиране на пари;
- Закон за противодействие на тероризма;
- Закон за общинския дълг;
- Закон за публично предлагане на ценни книжа;
- Закон за обществените поръчки;
- Закон за независимия финансов одит;
- Закон за защита на класифицирана информация;
- Закон за лечебните заведения;
- Кодекс на труда;
- Кодекс за социално осигуряване;
- Закон за местното самоуправление и местната администрация
- Закон за общинската собственост
- Наредбата за условията и реда за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел

Ефективното функциониране на системите за отчетност и разкриване на информация в публичните предприятия се гарантира от въведените системи за вътрешен контрол, които идентифицират рисковете, съпътстващи дейността и подпомагат тяхното ефективно управление.