



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

До
Ася Аспарухова,
Председател на Общински съвет – Шумен

От
Любомир Христов,
Кмет на Община Шумен

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

Относно: приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за устройството и управлението на гробищните паркове на град Шумен

Уважаема госпожо Аспарухова,
Уважаеми общински съветници,

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК на 24.04.2023 г. в електронната страница на Община Шумен са публикувани проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за устройството и управлението на гробищните паркове на град Шумен** и мотиви за нейното приемане.

Причини, налагащи изменение и допълнение на наредбата: Основание за предложените промени в Наредбата за устройството и управлението на гробищните паркове на град Шумен е въведеното с чл. 61, ал. 12 изискване в Закона за устройство на територията (ДВ, бр. 62 от 2020 г.), с което се създава задължение за общинския съвет да приеме наредба, с която да уреди управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината. С наредбата следва да се определят и изискванията към търговците, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове.

През 2022 г. на територията на Гробищен парк Шумен се изгради урнова стена. Това обстоятелство дава възможност на Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности“ да разшири обхвата на предлаганите от него услуги.

Цели: С приемането на настоящите промени наредбата ще се приведе в съответствие с чл. 61, ал. 12 от Закона за устройство на територията (ДВ, бр. 62 от 2020 г.) и Наредбата № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробница) и погребването и пренасянето на покойници (издадена от Министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 36 от 10.05.2011 г., в сила от 10.05.2011 г., изм. и доп., бр. 97 от 10.12.2019 г.).

Предлаганите промени целят регламентирането на начина на ползване на урновата стена от гражданите на гр. Шумен и подобряване на качеството на предлаганите услуги в гробищните паркове на гр. Шумен.

Финансови средства: За прилагане на измененията в Наредбата за устройството и управлението на гробищните паркове на град Шумен, не е необходимо разходването на бюджетни средства.

Очаквани резултати: Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганите промени в Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същите, а също така действащата Наредба да бъде приведена в съответствие с разпоредбите на нормативни актове от по-висока степен.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганите промени в Наредбата за устройството и управлението на гробищните паркове на град Шумен, не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

Правни основания: чл. 21, ал. 1, т. 23 във връзка с чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал.1 от ЗНА, при спазване на изискванията на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК във връзка с чл. 61, ал. 12 от ЗУТ.

Фактически основания: привеждане на нормативната база на Община Шумен в съответствие със ЗУТ и Наредбата № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници (издадена от Министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 36 от 10.05.2011 г., в сила от 10.05.2011 г., изм. и доп., бр. 97 от 10.12.2019 г.) с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за устройството и управлението на гробищните паркове на град Шумен и нормативни актове от по-висока степен.

С оглед на изложените мотиви, предлагам Общински съвет – Шумен да вземе следното

РЕШЕНИЕ :

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 във връзка с чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 61, ал. 12 от ЗУТ Общински съвет – Шумен приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за устройството и управлението на гробищните паркове на град Шумен.

Приложение:

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за устройството и управлението на гробищните паркове на град Шумен

Любомир Христов
Кмет на Община Шумен

ПРОЕКТ

на

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА УСТРОЙСТВОТО И УПРАВЛЕНИЕТО НА ГРОБИЩНИТЕ ПАРКОВЕ НА ГРАД ШУМЕН

Приета с Решение № 141 от 30.06.2008 г. на Общински съвет – Шумен; изм. с Реш. № 199 от 25.09.2008 г. на Общински съвет – Шумен; Изм. и доп. с Реш. № 688 от 23.08.2010 г. на Общински съвет – Шумен; изм. и доп. с Реш. № 931 от 10.08.2011 г. на Общински съвет – Шумен

§ 1. Навсякъде в наредбата изразът „общинско предприятие „Обреден дом”“ се заменя с изрза „Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности”“.

§ 2. В чл. 4 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 изразът „се приемат с решение на общинския съвет в зависимост от техния териториален обхват“ се заменя с изрза „се създават, одобряват и изменят по реда на Глава седма „СЪЗДАВАНЕ, ОДОБРЯВАНЕ И ИЗМЕНЕНИЕ НА УСТРОЙСТВЕНИТЕ ПЛАНОВЕ“ от Закона за устройство на територията“

Стар текст:

„Чл. 4. (1) Подробни устройствени планове за гробищни паркове *се приемат с решение на общинския съвет в зависимост от техния териториален обхват.*“

Нов текст:

„(1) Подробни устройствени планове за гробищни паркове *се създават, одобряват и изменят по реда на Глава седма „СЪЗДАВАНЕ, ОДОБРЯВАНЕ И ИЗМЕНЕНИЕ НА УСТРОЙСТВЕНИТЕ ПЛАНОВЕ“ от Закона за устройство на територията.*“

2. В ал. 4 след изрза „етнически групи“ се добавя изрза „след съгласуване със съответната религиозна общност“.

Стар текст:

„(4) Допуска се обособяването на отделни парцели за различните религиозни общности и етнически групи.“

Нов текст:

„(4) Допуска се обособяването на отделни парцели за различните религиозни общности и етнически групи *след съгласуване със съответната религиозна общност.*“

§ 3. Текстът на чл. 9 се отменя и вместо него се създава нов текст:

„Директорът на Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности” определя длъжностни лица от предприятието, които:

1. издават разрешително за погребение, с което се определя парцел, ред и гробно място, в което ще бъде погребано лицето;

2. водят регистъра на погребаните лица на територията на град Шумен на хартиен и електронен носител;

3. събират и отчитат гробищните такси съобразно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шумен.“

Стар текст:

„Чл. 9. Служителите от общинска администрация отдел „Гражданска регистрация и състояние“:

1. съставят акт за смърт за починалите лица и издават препис-извлечения от същите.
2. издават разрешително за погребение, което определя парцел, ред и гробно място, в което ще бъде погребано лицето.
3. водят регистъра на починалите лица на територията на град Шумен на хартиен и електронен носител.
4. ежеседмично упражняват контрол в гробищния парк на град Шумен по т.2.“

Нов текст:

„Чл. 9. Директорът на Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности“ определя длъжностни лица от предприятието, които:

1. издават разрешително за погребение, с което се определя парцел, ред и гробно място, в което ще бъде погребано лицето, деня и часа на погребението;
2. водят регистъра на погребаните лица на територията на град Шумен на хартиен и електронен носител;
3. събират и отчитат гробищните такси съобразно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шумен.

§ 4. Чл. 10 се отменя.

§ 5. В Чл. 12, ал. 1 изразът „единично гробно място и фамилни гробни места“ се заменя с израза „единични гробове, фамилни гробни места, урнови ниши, урнови гробове“.

Стар текст:

„(1) Гробните места са *единично гробно място и фамилни гробни места.*“

Нов текст:

„(1) Гробните места са *единични гробове, фамилни гробни места, урнови ниши, урнови гробове.*“

§ 6. Създава се нов чл. 12а със следния текст:

„Чл. 12а. Фамилните гробни места се състоят от два или повече гроба и се предоставят на гражданите, ако в рамките на 8 (осем) години са починали двама или трима членове на фамилията.“

§ 7. Създава се нов чл. 12б със следния текст:

Чл. 12б. (1) Урнови ниши са обособени части с определени размери от специално изградени в гробищния парк стени за полагане на урни.

(2) Размерите на урновите стени и ниши се определят с приет по надлежния ред архитектурен проект за съответния гробищен парк.

(3) Урна може да се положи както в урнова ниша и в урнов гроб, така и в обикновен гроб (вече съществуващ).

(4) Допуска се възможност за изнасяне на урна извън гробищните паркове, по желание на близките на покойника.

§ 8. В Чл. 14 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думата „гроб“ се заменя с израза „нов гроб, на урна в нова урнова ниша, на урна в урнов гроб“

Стар текст:

„(1) С полагането на покойник в *гроб* на наследниците му по закон или завещание се поражда правото на гробоползване. Наследниците определят лице за контакти, което се вписва в регистъра на гробищния парк. На лицето за контакти се връчват всички съобщения по настоящата наредба. Лицето за контакти уведомява управата на гробищния парк за всички промени в обстоятелствата.“

Нов текст:

„(1) С полагане на покойник в *нов гроб, на урна в нова урнова ниша, на урна в урнов гроб* за наследниците по закон или завещание се поражда право на гробоползване. Наследниците определят лице за контакти, което се вписва в регистъра на гробищния парк. На лицето за контакти се връчват всички съобщения по настоящата наредба. Лицето за контакти уведомява управляващият и стопанисващ гробищния парк за всички промени в обстоятелствата.“

2. Създава се нова ал. 4 със следния текст:

„(4) Предварителното (приживе) запазване на индивидуално гробно място е забранено.“

§ 9. Създава се нов чл. 14а със следния текст:

„Чл. 14а. При последващи погребения в едно гробно място правото на гробоползване може да бъде продължено и по искане на наследниците на следващите погребани в същото гробно място. В този случай се продължава правото на гробоползване за наследниците на първия погребан.“

§ 10. В Чл. 15 се създават нови алинеи 3 и 4 със следния текст:

„(3) Безсрочното право на гробоползване може да се придобие от правоимащи лица с благоустроени и редовно поддържани гробни места.

(4) Заплащането на определените такси за безсрочно гробоползване се допуска след изпълнение на условията по ал. 3.“

§ 11. Създава се нов чл. 15а със следния текст:

„Чл. 15а. (1) Правото на ползване на урнова ниша е безсрочно и се придобива след заплащане на съответната такса.

(2) Правото на ползване на урнова ниша се погасява, ако правоимащите лица изнесат всички положени урни с разрешение на директора на Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности“.“

§ 12. В Чл. 16, ал. 2 се правят следните изменения: Съюзът „и“ слез израза „чл. 14, ал. 3“ се заменя със запетая. След думата „такса“ се добавя израза „и спазване на условията на чл. 15, ал. 3“

Стар текст:

„(2) Правото на гробоползване на фамилно гробно място за вечни времена може да се придобие след изтичане на срока по чл. 14, ал. 3 и заплащане на съответната такса“

Нов текст:

„(2) Правото на гробоползване на фамилно гробно място за вечни времена може да се придобие след изтичане на срока по чл. 14, ал. 3, заплащане на съответната такса и спазване на условията на чл. 15, ал. 3.“

§ 13. В чл. 18 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 изразът „фамилна гробница“ се заменя с изрза „фамилно гробно място“.

Стар текст:

Чл. 18. (1) Правото на ползване на обикновен гроб, както и на *фамилна гробница* обхваща:

1. извършване на последващи погребения в него(нея) по реда и условията на тази Наредба.

2. поставяне на временни или на трайни надгробни знаци: паметник, рамка, фотокерамични портрети с лика и изписване името на покойника с датите на раждането и смъртта му.

3. засаждане на декоративни цветя и треви.

4. извършване на траурни и възпоменателни обреди.

Нов текст:

Чл. 18. (1) Правото на ползване на обикновен гроб, както и на *фамилно гробно място* обхваща:

1. извършване на последващи погребения в него(нея) по реда и условията на тази Наредба.

2. поставяне на временни или на трайни надгробни знаци: паметник, рамка, фотокерамични портрети с лика и изписване името на покойника с датите на раждането и смъртта му.

3. засаждане на декоративни цветя и треви.

4. извършване на траурни и възпоменателни обреди.“

2. Създава се нова ал. 3 със следния текст:

(3) Целогодишното почистване и поддържане на гробните места и прилежащите им части е задължение на правоимащите, което те изпълняват лично или чрез трети лица.

§ 14. Създава се нов чл. 18а със следния текст:

„Чл. 18а. Правото на ползване на урнова ниша обхваща:

1. Извършване на последващо урнополагане по реда и при условията на тази Наредба;

2. Поставяне на табела с изписване на името на покойника, датите на раждането и смъртта и портрет с лика му;

3. Полагане на цветя;

4. Извършване на траурни и възпоменателни обреди.“

§ 15. В чл. 20 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, изр. първо изразът „се предоставя за нови погребения“ се заменя с изрза „остава на разпореждане на Директора на Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности“ и може да се предоставя за нови погребения“. Изр. Второ се отменя.

Стар текст:

„(1) Когато правото на гробоползване не е било продължено по реда на чл. 15 и 16, гробното място *се предоставя за нови погребения. Останките от погребения се изваждат и заравят във фамилен гроб или общ гроб (костница), освен ако близки на покойника пожелаят те да бъдат кремирани.*“

Нов текст:

„(1) Когато правото на гробоползване не е било продължено по реда на чл. 15 и чл. 16, гробното място *остава на разпореждане на Директора на Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности“ и може да се предоставя за нови погребения.*“

2. Създава се нова ал. 3 със следния текст:

„(3) При изваждане на кости на единствен покойник от гробно място за преместването им в друг гроб по желание на наследниците, освободеното гробно място остава на разпореждане на Директора на Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности“ за нови погребения. Правото на гробоползване по отношение на този гроб се прекратява независимо от срока за който мястото е откупено.“

§ 16. В Чл. 21, ал. 2 изразът „близките им са с постоянен адрес в град Шумен“ се заменя с израза „близките им до втора степен са с адресна регистрация в град Шумен“.

Стар текст:

„(2) Покойници с постоянен адрес приживе в друго населено място могат да бъдат погребани на територията на град Шумен, ако е налице някой от следните случаи: *близките им са с постоянен адрес в град Шумен*; имат право на гробоползване в град Шумен (имат наследствен гроб).“

Нов текст:

„(2) Покойници с адресна регистрация приживе в друго населено място могат да бъдат погребани на територията на град Шумен, ако е налице някой от следните случаи: *близките им до втора степен са с адресна регистрация в град Шумен*; имат право на гробоползване в град Шумен (имат наследствен гроб).“

§ 17. Създава се нов чл. 23а със следния текст:

„Чл. 23а. При кремиране пепелта се поставя в урна, която се предава на длъжностно лице от Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности“, в деня на урнополагането.“

§ 18. Създава се нов чл. 23б със следния текст:

„Чл. 23б. (1) Урната се полага от длъжностно лице на Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности“, само на определените места.

(2) В урновата ниша не се разрешава поставянето на други предмети, освен урната.

(3) Пренасянето на урни до гробищните паркове по чл. 2, ал. 2 за урнополагане се извършва по служебен път.

(4) За пренасяне на урна с пепел от кремиран покойник в чужбина трябва да бъде представено писмено съгласие от съответната дипломатическа служба“.

§ 19. Създава се нов чл. 23б със следния текст:

„Чл. 23в. Урните се съхраняват в Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности“ до урнополагането, но не повече от три месеца от деня на кремацията.“

§ 20. В чл. 24 изразът „Наредба № 21 на Министерството на народното здраве за хигиенните изисквания за изграждане и поддържане на гробищни паркове и погребване и пренасяне на покойници“ се заменя с израза „Наредба № 2 от 21 април 2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници“.

Стар текст:

„Чл. 24. Урна с праха на покойник може да се положи в обикновен гроб при спазване изискванията на *Наредба № 21 на Министерството на народното здраве за хигиенните изисквания за изграждане и поддържане на гробищни паркове и погребване и пренасяне на покойници*.“

Нов текст:

„Чл. 24. Урна с праха на покойник може да се положи в обикновен гроб при спазване изискванията на *Наредба № 2 от 21 април 2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници.*“

§ 21. В чл. 25 се правят следните изменения:

1. В т. 9 след думата „урнополагане“ се добавя израза „в гроб“.

Стар текст:

„9. урнополагане;“

Нов текст:

„9. Урнополагане *в гроб*;“

2. Създава се нова точка 9а със следния текст:

„9а. урнополагане в урнова ниша;“.

§ 22. Създава се нов раздел IVа със следния текст:

„Раздел IVа

Изисквания към търговците, извършващи погребални и каменоделски услуги

Чл. 26а. (1) Търговци по смисъла на Търговския закон, извършващи услуги на територията на Община Шумен и желаещи да работят на територията на общинските гробищни паркове, както и да бъдат обслужвани от Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности”, трябва да подадат заявление за това до Община Шумен, чрез директора на Общинско предприятие „Паркове и обредни дейности”.

(2) В заявлението се посочва:

1. предмет на дейност, който включва извършването на погребални или каменоделски услуги;

2. фирма (наименование), седалище и адрес на управление и телефон на търговеца;

3. име на лицето, представляващо търговеца;

4. списък на работниците или служителите на търговеца , които ще работят на територията на гробищните паркове и техните длъжности.“

§ 23. В Чл. 30, т. 5 след думата „разрешение“ се добавя израза „по реда на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Шумен“.

Стар текст:

„5. отсичането на дървета без съответното разрешение.“

Нов текст:

„5. отсичането на дървета без съответното разрешение *по реда на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Шумен.*“

§ 24. В Чл. 35 се правят следните изменения:

1. Текстът на ал. 1 се отменя и вместо него се приема следния текст:

„Установяването на нарушенията по тази наредба, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.“

Стар текст:

„(1) Актовете, установяващи отделни нарушения, се съставят от директора на общинско предприятие „Обреден дом”, упълномощен от кмета на общината, а наказателните постановления се издават от кмета на общината.“

Нов текст:

„(1) Установяването на нарушенията по тази наредба, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.“

2. Текстът на ал. 2 се отменя и вместо него се приема следния текст:

„Актовете за установяване на нарушения по тази наредба се съставят от длъжностни лица, определени със заповед на кмета на Община Шумен.“

Стар текст:

„(2) За образуването на административно-наказателни производства за нарушения на тази Наредба, съставянето на актове, издаването, връчването и обжалването на наказателните постановления и тяхното изпълнение се прилагат разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания.“

Нов текст:

„(2) Актовете за установяване на нарушения по тази наредба се съставят от длъжностни лица, определени със заповед на кмета на Община Шумен.“

3. Текстът на ал. 3 се отменя и вместо него се приема следния текст:

„Наказателните постановления се издават от кмета на Община Шумен.“

Стар текст:

„(3) За неспазване на разпоредбите на настоящата Наредба се налагат глоби в размер до 500 (петстотин) лева.“

Нов текст:

„(3) Наказателните постановления се издават от кмета на Община Шумен.“

§ 26. Създава се нов Чл. 36 със следния текст:

Чл. 36. (1) За нарушения на разпоредбите на настоящата наредба, на физическите лица се налага глоба в размер от 20 до 500 лева, а на едноличните търговци и юридически лица – имуществена санкция в размер от 100 до 1 000 лева.

(2) При повторно нарушение глобата е от 500 до 1 000 лева, а имуществената санкция от 1 000 до 2 000 лева.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за устройството и управлението на гробищните паркове на град Шумен е приета с Решение №, взето с протокол № от Г. и влиза в сила от деня на обнародването ѝ на електронната страница на Община Шумен.