



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ДО

**Г-ЖА АСЯ АСПАРУХОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ШУМЕН**

СТАНОВИЩЕ

Относно: Докладна записка за избор на временна комисия, внесена от Добромир Драев – общински съветник при Общински съвет – Шумен

УВАЖАЕМА Г-ЖО АСПАРУХОВА,

Във връзка с предложението, внесено от Добромир Драев – общински съветник при Общински съвет – Шумен, за създаване на временна комисия, която има следните задачи:

- 1.1.** Изготвя анализ на моментното състояние на ситуацията във връзка с сметосъбирането, сметоизвозването, депонирането и др. дейности свързани пряко или косвено със битовите отпадъци на територията на община Шумен;
- 1.2.** Изготвя концепция за план-сметката по разходите по чл.66 от Закона местните данъци и такси;
- 1.3.** За пълноценната работа на комисия привлича експерти в областта, като разходите за тях се поемат от общинския бюджет(разчет/и) за 2023 г.;

Ви информираме, че:

Политиката за управление на отпадъците в република България, респективно Община Шумен, е определена в стратегическите документи на Европейската комисия, транспонирани в Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и наредбите към него.

Компетентните органи и лицата, при чиято дейност се образуват и/или третират отпадъци, прилагат следния приоритетен ред (йерархия) при управлението на отпадъците:

1. предотвратяване на образуването им;
2. подготовка за повторна употреба;
3. рециклиране;
4. друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия;
5. обезвреждане.

В съответствие с тази йерархия системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци следва да осигуряват като минимум

изпълнението на следните цели:

1. най-късно до 1 януари 2020 г. подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници на не по-малко от 50 на сто от общото тегло на тези отпадъци;

2. най-късно до 31 декември 2020 г. ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в Република България през 1995 г.;

3. (нова – ДВ, бр. 19 от 2021 г., в сила от 5.03.2021 г.) най-късно до 31 декември 2025 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци най-малко до 55 на сто от общото тегло на тези отпадъци;

4. (нова – ДВ, бр. 19 от 2021 г., в сила от 5.03.2021 г.) най-късно до 31 декември 2030 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци най-малко до 60 на сто от общото тегло на тези отпадъци;

5. (нова – ДВ, бр. 19 от 2021 г., в сила от 5.03.2021 г.) най-късно до 31 декември 2035 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци най-малко до 65 на сто от общото тегло на тези отпадъци;

6. (нова – ДВ, бр. 19 от 2021 г., в сила от 5.03.2021 г.) най-късно до 31 декември 2035 г. количеството на депонираните битови отпадъци да е намалено до 10 на сто или по-малко от общото количество образувани битови отпадъци (по тегло).

За постигане на поставените цели е приет „Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 година“. Регионалното сдружение за управление на отпадъците (РСУО) -Шумен е включено в Приложение № 8 Индикативен списък на РСУО, в които е необходимо да се осигурят инсталации за третиране на биоразградими отпадъци във връзка със задълженията за разделно събиране на хранителни отпадъци;

През новия програмен период **не се предвижда** финансиране на общини или сдружения за изграждането на нови инсталации за предварително третиране на *смесени битови отпадъци*.

Община Шумен, като водеща община в РСУО-Шумен, през 2020 г. инициира подписването на споразумение по смисъла на чл. 8, ал. 1 от ЗОП между общините Шумен, Велики Преслав, Каспичан, Нови пазар и Смядово, с което Партньорите обединяват усилията си и посредством сътрудничество, се съгласяват да възложат съвместно предоставяне на услуги на общините Шумен, Нови пазар, Велики Преслав, Каспичан и Смядово, по предварително третиране (сортиране) на смесени битови отпадъци.

След проведена процедура на пазарни консултации и пазарни проучвания за период 12 месеца назад, съгласуване на обхвата и параметрите на обществената поръчка с всички съвзложители, с Решение № D68819/26.10.2020 г. беше публикувана обществената поръчка чрез открита процедура с предмет: „Предоставяне на услуги на общините Шумен, Нови пазар, Велики Преслав, Каспичан и Смядово по предварително третиране (сортиране) на смесени битови отпадъци“. Като условие е поставено отделяне на минимум 30% отпадъци, годни за рециклиране или оползотворяване.

В срока за подаване на оферти е постъпила една оферта, но участникът не е декриптирал в указания срок (14,00 часа на 30.11.2020 г.) подадената оферта, което е основание за отстраняването му от по-нататъшно участие в обществената поръчка. С решение № е-ЗОП 2020-36-02/30.11.2020 г. е прекратена обществената поръчка.

С Решение № D83522/11.01.2021 г. беше публикувана нова обществена поръчка чрез договаряне без предварително обявление с предмет: „Предоставяне на услуги на общините Шумен, Нови пазар, Велики Преслав, Каспичан и Смядово по предварително третиране (сортиране) на смесени битови отпадъци“. Бяха изпратени покани до 4 (четири) фирми.

Тъй като в обявения срок до 23:59 ч. на 22.01.2021 г. не е постъпила нито една оферта по обществената поръчка, тя е прекратена с Решение № е-ЗОП 2021-0001-02/26.01.2021 г.

С писмо от 17.02.2021 г. Заместник-кметът на община Смядово (представляващ община Смядово на основание чл. 39, ал.2 от ЗМЗМА и Заповед № 717/07.11.2019 г.) е заявил, че Община Смядово няма да вземе участие в съвместна обществена поръчка за третиране на битовите отпадъци.

На 19.02.2021 г. беше изпратено писмо до „ЕКОКОМЕРС“ ЕООД, гр. Търговище относно наличието на свободен капацитет на инсталацията в гр. Търговище и интерес от тяхна страна за предоставяне на услугата за общините Шумен, Велики Преслав, Каспичан и Нови пазар. В определения срок не беше получен писмен отговор, поради което е приета хипотезата за мълчалив отказ.

С писмо от 29.03.2021 г. Кметът на община Нови пазар е заявил, че Община Нови пазар няма да вземе участие в съвместна обществена поръчка за третиране на битовите отпадъци.

Общините Велики Преслав и Каспичан също обявиха самостоятелно процедури по ЗОП за третиране на битови отпадъци.

Поради създадените обстоятелства Община Шумен подготви обществена поръчка с предмет, обхващащ: възлагане, съответно изпълнение на услугата по транспортиране от площадка, находяща се в гр. Шумен на смесени битови отпадъци (код 20 03 01) и биоразградими отпадъци (код 20 02 01) до инсталация за предварително третиране; механично-биологичното им третиране в инсталация, осигурена от участника, включващо сепариране на рециклируеми фракции и предаване за последващо оползотворяване; сепариране и подготовка за оползотворяване на висококалорична фракция (модифицирани горива); биологично третиране на отделената органична фракция и на разделно събрани „зелените“ отпадъци от поддържане на обществени площи, паркове и градини чрез компостиране или анаеробно разграждане; транспортиране и депониране на негодни за рециклиране и/или оползотворяване отпадъци.

При определяне на прогнозна цена на услугата по претоварване, транспортиране и третиране на смесени битови отпадъци и биоразградими отпадъци, образувани на територията на община Шумен бяха взети предвид следните документи:

- Предложение от 24.03.2020 г. на „Евро импекс“ ЕООД във връзка с проведена пазарна консултация на стойност 120 лв./тон сепариран отпадък
- Техническа спецификация на Община Шумен
- Проучване в регистъра за електронни обществени поръчки – Ценови оферти

В определения срок за подаване на оферти – до 15.08.2022 г. са регистрирани няколко участника, но само един участник - „Екоинвест Асетс“ АД е декриптирал офертата си.

Документацията, включително подписаният договор с изпълнител са обществено достъпни в електронния Регистър на обществените поръчки (ЦАИС ЕОП).

Линк към поръчката <https://app.eop.bg/today/213103>.

С изпълнението на дейностите, възложени на „Екоинвест Асетс“ АД се постигат резултати по отношение на:

- ✓ Изпълнение на законовите ангажименти за извършване на предварително третиране на битов отпадък преди обезвреждане,
- ✓ Достигане на по-високо ниво на управление на отпадъците в общината, съгласно йерархията при управлението им, заложен в Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и подзаконовите нормативни актове по прилагането му,
- ✓ Изпълнението на заложените по чл. 31, ал. 1, от ЗУО цели за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци,
- ✓ Изпълнението на заложените по чл. 31, ал. 1, т. 2 от ЗУО цели за ограничаване на количествата депонирани биоразградими битови отпадъци,
- ✓ Изпълнението на заложените по чл. 31, ал. 1, т. 6 от ЗУО цели за намаляване най-късно до 31 декември 2035 г. количеството на депонираните битови отпадъци до 10 на сто или по-малко от общото количество образувани битови отпадъци (по тегло),

Визия на Община Шумен за управлението на отпадъците в периода 2021-2028 г.

Община Шумен има изготвен Проект (предварителен вариант) на „Програма за управление на отпадъците 2021-2028 г.“.

В периода от 17.03.2022г. до 16.04.2023 г. беше проведена обществена консултация под формата на „Писмени консултации“, за което е изпратено уведомително писмо (рег.№61-01-110/17.03.2023 г.) до председателя на Общински съвет-Шумен, съобщение до медиите.

Линк към Програмата: [Обществено обсъждане на Проект \(предварителен вариант\) на „Програма за управление на отпадъците на Община Шумен с период 2021 – 2028 г.“ - Община Шумен \(shumen.bg\).](#)

В посочения период няма постъпили мнения, предложения, препоръки от граждани, организации, общински съветници.

Основа за формулирането на стратегическите цели при управлението на отпадъците в община Шумен за периода 2021-2028 г. са:

o Целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, респективно предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. .,

o Направените изводи от извършените анализи на текущото състояние на управлението на отпадъците на територията на община Шумен;

o SWOT анализът на управление на отпадъците.

В съответствие с това е идентифицирана една генерална цел и три стратегически цели на общинската програма, както следва:

Генерална стратегическа цел: „Население и бизнес на община Шумен, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел са:

- ❖ Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- ❖ Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- ❖ Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци;

Изборът на конкретни мерки и тяхната комбинация във времето представляват различни алтернативи за достигане на набелязаните цели.

В рамките на НПУО 2021-2028 г. са разработени пет програми, които чрез своите дейности водят до постигане на изпълнението на конкретните програмни цели.

Цел	Програма
<p>Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване</p>	Програма за предотвратяване образуването на отпадъци в т.ч. вкл. подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци
<p>Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци</p>	<p>Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци</p> <p>Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради</p> <p>Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО в т.ч. вкл. подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки</p>
<p>Стратегическа цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци</p>	Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци

Целите на Програмата за управление на отпадъците до 2028 г. на община Шумен са в синхрон с целите на Националния план за управление на отпадъците 2021- 2028 г.

Планът за действие за постигане на целите, включва идентифицираните мерки, обособени в отделни програми и подпрограми. Изпълнението на включените в тях мерки ще доведе до изпълнението, както на оперативните цели, така и на стратегическите цели на Програмата. Съобразно принципите и политиките на общината, програмите и плановете за действие могат да бъдат допълнени и/или променени от органа, който приема програмата, при смяна

на възгледите и приоритетните цели за изграждане на политиката за управление на отпадъците и при смяна на законодателната рамка, която ги определя.

Индикативният бюджет на Програмата за управление на отпадъците до 2028 г. на Община Шумен е 22,573 млн. лева. Мерките в програмите са остойностени на базата на информация за изпълнението на сходни дейности и експертни допускания. За част от мерките не е предвиден бюджет, тъй като те се финансират в рамките на обичайния бюджет на общината за съответната бюджетна година – основно това са мерки с организационен, процедурен и нормативен характер. Индикативният бюджет на отделните подпрограми за управление на отпадъците е посочен в следващата таблица.

Индикативен бюджет на ПУО до 2028 г. на Община Шумен (в х. лв.)

Програма за предотвратяване образуването на отпадъци в т.ч. вкл. подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци	4 115
Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци	16 500
Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради	210
Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО в т.ч. вкл. подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки	360
Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци	530
Общо	21 715

След приключване на съгласувателната процедурата по реда на Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие, „Програма за управление на отпадъците 2021-2028 г.“ на Община Шумен ще бъде внесена в Общински съвет-Шумен за одобряване и приемане.

На проведеното на 28.09.2022 г. общо събрание на РСУО-Шумен беше взето решение, че Сдружението ще се възползва от възможността за финансиране по следните мерки:

- Изграждане на регионална система за разделно събиране и рециклиране на биоразградими отпадъци;
- Изграждане на системи /центрове за разделно събиране и подготовка за повторна употреба и поправка.

Това решение беше изпратено до Управляващия орган на програма „Околна среда“ 2021-2027 г. във връзка с планираните мерки по приоритет „Отпадъци“.

С изграждането на системите за разделно събиране на посочените отпадъци значително ще се намали количеството на смесените битови отпадъци, които ще подлежат на предварително третиране, съответно разходите за тяхното събиране, транспортиране, сепариране и обезвреждане.

Относно изготвяне на План-сметка за необходимите разходи за дейност „Чистота“ за 2023 г., съгласно чл. 66 от Закона за местните данъци и такси на територията на община Шумен е внесена нова докладна записка.

Планираните за 2023 г. разходи са в размер на 10 443 293 лв., а планираните приходи са 11 885 086 лв. Разликата между приходите и разходите в размер на 1 441 808 лв. остава на разположение в Община Шумен без да е обективирана за дейности или капиталови разходи. Към 31.12.2022 г. в депозитната сметка на Община Шумен в РИОСВ има налични 1 999 263 лева.

Разходите необходими за текущата дейност по чистота през 2023 г. са в размер на 8 561 307 лв.

Разликата от 1 563 986 лв. са еднократни разходи за закупуване на техника и строително-монтажни работи.

С уважение,
ЛЮБОМИР ХРИСТОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН