



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Шумен

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1700 гр. Шумен
Регистрационен индекс и дата
80-Ш-526
08.03.2023

ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ
Шумен
Изх. № 61-01-2/7
08.03.2023г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ШУМЕН

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АСПАРУХОВА,

Приложено, изирапам Ви Заповед № РД-15-37... 08.03.2023 г. за връщане за ново обсъждане на Решение № 921 в частта му по точка 2, по Протокол № 45/23.02.2023 г. на Общински съвет Шумен.

Приложение: 1 бр. Заповед.

Суважени

ХРИСТ... ШУМЕН

Об...



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Шумен

ЗАПОВЕД
№ РД – 15 – .33.
гр. Шумен,08 март 2023 година

При извършена служебна проверка относно законосъобразността на решенията по Протокол № 45 от заседание на Общински съвет (ОБС) Шумен, проведено на 23.02.2023 г. се установи, че Решение № 921 е незаконосъобразно в частта му по точка 2, предвид следното:

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 21, ал. 1 от Закона за публичните предприятия, чл. 68, във връзка с чл. 69, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, с 38 гласа „ЗА“, без „ПРОТИВ“ и 1 „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“, с посоченото Решение № 921 ОБС Шумен:

„1. Утвърждава правилата за провеждане на конкурс за възлагане управлението на „Комплексен онкологичен център – Шумен“ ЕООД, гр. Шумен – Приложение 1.

2. Утвърждава изискванията към кандидатите, необходимите документи за кандидатстване, тема на Програмата за развитието и дейността на лечебното заведение за тригодишен период, време и място на провеждане на конкурса – Приложение 2.

3. Определя комисия за организиране и провеждане на конкурса от 9 члена (нечетен брой) и в състав: (поименно изброени председател, секретар и членове), която да организира и проведе процедурата по конкурса за възлагане на управлението на „Комплексен онкологичен център – Шумен“ ЕООД, гр. Шумен в съответствие с утвърдените правила и изисквания по Приложения 1 и 2. В състава на комисията задължително се включват: представител на Общинска администрация Шумен, лице с юридическо образование, представители на Общински съвет Шумен, представител на Регионална здравна инспекция – Шумен.

4. Утвърждава проект на договор за възлагане на управлението на дружеството – Приложение 3.

5. Възлага управлението на „Комплексен онкологичен център – Шумен“ ЕООД на д-р Свилен Арнаудов до избор на нов управител и вписването му в Търговския регистър.“

Преписите от взетите решения на ОБС Шумен на заседанието от 23 февруари 2023 година са депозираны чрез Системата за електронен обмен на съобщения в Центъра за административно обслужване на Областна администрация Шумен с придружително писмо вх. № 61-01-2/6 от 02 март 2023 година. Докладната записка на Кмета на община Шумен с предложение за провеждане на конкурс за избор на Управител на „Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД и приложенията към същото, е постъпила в областната администрация с поканата за свикване на заседанието на ОБС Шумен вх. № 61-01-2 от 14.02.2023 г.

Имайки предвид липсата на мотиви към предоставените преписи на решения на ОБС Шумен и с оглед обстоятелството, че протоколи от заседанията на ОБС Шумен не се изпращат ведно с преписите на решенията, служители в Областна администрация Шумен осъществяват директно (онлайн) проследяване на дебатите на всяко заседание и/или се използва видеозапис от канала на ТВ Шумен в платформа за споделяне на видеоматериали. В конкретния случай е проследено цялото заседание на 23 февруари 2023 година.

В законово предвидения 7-дневен срок за връщане за ново обсъждане на акт на ОБС Шумен е постъпила жалба вх. № 26-68-1 от 06 март 2023 година от д-р Свилен Арнаудов срещу Решение № 921 по Протокол № 45/23.02.2023 г. на ОБС Шумен, с която се сезира Областния управител на област Шумен за упражняване на контрол за законосъобразност по реда на ЗМСМА.

Така прието, Решение № 921 е незаконосъобразно в частта му по точка 2 и противоречи на Закона за лечебните заведения, а именно:

С точка 2 от Решение № 921 общинският съвет утвърждава изискванията към кандидатите, необходимите документи за кандидатстване, темата на Програмата за развитието и дейността на лечебното заведение за тригодишен период, време и място на провеждане на конкурса – Приложение 2. С точка 1.1 от така утвърденото Приложение 2 до участие в конкурса се допускат лица, които **„Да отговарят на изискванията на Закона за лечебните заведения, на Закона за публичните предприятия и Търговския закон.“**

До тази принципна, но неточна и неясна формулировка ОбС Шумен стига след обсъждания в зала на предложението на кмета на община Шумен, което възпроизвежда точно разпоредбата на чл. 63, ал. 1 от ЗЛЗ „Управител, съответно изпълнителен директор, на лечебното заведение може да бъде само лице с образователно-квалификационна степен "магистър" по медицина, съответно дентална медицина, и с квалификация по здравен мениджмънт или лице с образователно-квалификационна степен "магистър" по икономика и управление и с придобита образователна и/или научна степен, специалност или преминато обучение за повишаване на квалификацията по чл. 43 от Закона за висшето образование в областта на здравния мениджмънт“, както и след обсъждания на предложения от общински съветници вариант да се възпроизведе разпоредбата на чл. 26б, ал. 2 от ЗЛЗ „Лечебната дейност в комплексния онкологичен център се ръководи от лекар с призната специалност по онкология или медицинска онкология и с квалификация по здравен мениджмънт“.

В хода на обсъжданията по време на заседанието не се коментира нито от общинските съветници, нито от представителите на общинска администрация разпоредбата на чл. 63, ал. 5 от ЗЛЗ, според която правилата на ал. 1 от същия член не се отнасят за лечебни заведения по чл. 8, ал. 1, т. 1, букви "а" и "б" и т. 2, букви "а", "б" и "в", т. 3 - 5 и чл. 10, т. 3, 3а, 3б, 4, 5, 6 и 7, в които законодателят прецизно изрежда изключенията от общото правило, сред които попадат комплексните онкологични центрове.

„Комплексен онкологичен център - Шумен“ ЕООД е регистриран точно по реда на чл.10, т. 3б от ЗЛЗ и представлява лечебно заведение по смисъла на глава пета „Други лечебни заведения“ на ЗЛЗ, към чието управление, респективно ръководство, законодателят е поставил особени изисквания в зависимост от спецификата на лечебната дейност в съответното заведение. Точно пренебрегването на разпоредбата на чл. 26б, ал. 2 и непосочването на изискване към кандидатите в конкурсната процедура за призната специалност по онкология или медицинска онкология и с квалификация по здравен мениджмънт, води до незаконосъобразност на точка втора от решението и опорочава конкурсната процедура.

По отношение терминологията в различните редакции на Закона за лечебните заведения и по – конкретно понятието „лечебна дейност“ по смисъла на чл. 26б, ал. 2 от ЗЛЗ и „управител“ по смисъла на чл. 63, ал. 1 от ЗЛЗ, следва да се има предвид, че лечебните заведения по смисъла на глава пета от ЗЛЗ са юридически лица, които попадат в обхвата на Закона за публичните предприятия и на Търговския закон, но са с особен вид дейност, а именно специфична „лечебна дейност“ - център за спешна медицинска помощ, център за трансфузионна хематология, център за психично здраве, център за кожно-венерически заболявания и комплексен онкологичен център. Медицинските дейности в центровете за психично здраве, центровете за кожно-венерически заболявания и комплексните онкологични центрове се извършват в структурните им звена, които имат нива на компетентност, определени в съответствие с утвърдените медицински стандарти по чл. 6, ал. 1, а съгласно ал. 6 на същия член комплексните онкологични центрове прилагат и стандарти за финансова дейност, утвърдени с наредба на министъра на здравеопазването, които включват и правила за определяне размера на трудовите възнаграждения на медицинския персонал, изготвени в съответствие с изискванията на чл. 247, ал. 2 от Кодекса на труда. И в този смисъл, не следва да се прави разлика между ръководител на КОЦ по чл. 26б, ал. 2 от ЗЛЗ и управител на ЕООД, регистрирано при тези специални основания, още повече при наличието на разпоредбата на чл.

26б, ал. 6 от ЗЛЗ, съгласно която точно ръководителят по ал. 2 утвърждава правилник за устройството, дейността и вътрешния ред на комплексния онкологичен център.

Така приети, изискванията към кандидатите в конкурса за възлагане управлението на Комплексен онкологичен център - Шумен" ЕООД, заложи в т. 1.1 от Приложение 2 към точка 2 от Решение № 921 на Общински съвет Шумен, не само че противоречат на чл. 26б, ал. 2 и чл. 63, ал. 5 от Закона за лечебните заведения, но и с оглед тяхната неяснота представляват прехвърляне на компетенциите на общински съвет, касаещи процедурата по избор на управител (в качеството му на принципал на КОЦ – Шумен) на конституираната с върнатото решение комисия, която следва да организира и проведе конкурсната процедура. Иначе казано, така определената комисия следва да вземе решение по кои точно правила да допусне евентуалните кандидати и да проведе конкурсната процедура. При обявяването на такива конкурси следва да са налице ясни, пълни и недвусмислени правила за участие и изисквания към кандидатите, което в случая е в компетентността на ОбС Шумен, а не на конкурсната комисия, имаща задължението само да организира и проведе конкурса по предварително утвърдени правила.

При така установеното от фактическа и от правна страна приемам, че спорното решение е взето в противоречие с посочените разпоредби на Закона за лечебните заведения, както и че гореизложеното представлява достатъчно основание за изменение на точка 2 от Решение № 921, обективизирано в Протокол № 45 от заседание на ОбС Шумен и следва да се изпрати на ОбС Шумен за ново произнасяне.

С оглед посоченото, взетото от ОбС Шумен Решение № 921 от 23.02.2023 г. в частта му по т. 2 е прието в противоречие с посочените норми. Предвид това и на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4, изречение второ от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ :

Връщам за ново обсъждане т. 2 от Решение № 921 по Протокол № 45 от заседание на Общински съвет Шумен проведено на 23.02.2023 г.

Препис от заповедта да се връчи на Председателя на Общински съвет Шумен за сведение и изпълнение.

ХРИСТО ХРИСТОВ *
Областен управител

