



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

До
Ася Аспарухова,
Председател на Общински съвет – Шумен

Д О К Л А Д Н А З А П И С К А

от Любомир Христов – кмет на Община Шумен

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Шумен

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, на заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок за предложения и становища по настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Шумен (Наредбата). Използването на този кратък срок се налага от приетия Закон за прилагане на разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г., обнародван в ДВ бр.104 от 30.12.2022 г. Всички посочени разпоредби налагат предложението за изменение и допълнение на Наредбата да бъде подложен на публично обсъждане в срок от 30 дни от датата на публикуването на проекта, ведно с настоящите

МОТИВИ:

- 1. Причини, които налагат приемането:** Необходимостта от промяна в Наредбата се налага във връзка с приетия Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса

за 2022 г., обнародван в ДВ бр.104 от 30.12.2022 г., както и във връзка с прилагането на чл.98, ал.1 от Закон за публичните финанси, който гласи, че в случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събира в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по този закон, както и одитен доклад на Сметна палата. Посочените нормативни уредби са на национално ниво и е налице необходимост от съобразяването на общинска такава с посочените разпоредби.

2. Цели, които се поставят: Синхронизиране на Наредбата със Закон за публичните финанси и със Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния *бюджет* на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. Цели се още даване на възможност да се разходват законосъобразно публичните средства на общината, в случаите когато не бъде приет държавен бюджет.

3. Очаквани резултати: Синхронизиране на Наредбата със Закон за публичните финанси и със Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. Осигуряване на възможност да се разходват законосъобразно публичните средства на общината, в случаите когато не бъде приет държавен бюджет.

4. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба: За прилагането на новата нормативна уредба не са необходимо финансови и други средства.

5. Анализ на съответствие с правото на ЕС: Предлаганият проект на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Шумен не въвежда изисквания, произтичащи от правото на Европейския съюз. Не се транспонират норми от европейското законодателство и не се приемат мерки по прилагането на регламенти.

С оглед гореизложеното предлагам Общински съвет – Шумен да обсъди и приеме следното

Р Е Ш Е Н И Е:

на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 98, ал. 1 от ЗПФ във връзка с Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.,

Закона за бюджета па държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г., във връзка с чл. 8 и чл. 10, ал. 2 от ЗНА и във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК приема Наредба за допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет.

ЛЮБОМИР ХРИСТОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН

ПРОЕКТ

На

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет

§ 1. В чл. 18 се правят следните допълнения:

(1) В ал. 1, т. 1, б. „б“ се допълва изреча: „и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища“.

Стар текст:

„б) местни дейности, включително обща изравнителна субсидия;“

Нов текст:

„б) местни дейности, включително обща изравнителна субсидия *и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища*;“

(2) В ал. 1, т. 1, б. „г“ се допълва изреча: „включително за местни дейности“.

Стар текст:

„г) други целеви разходи;“

Нов текст:

„г) други целеви разходи включително за местни дейности;“

§ 2. В чл. 26 се извършват следните изменения:

(1) Ал. 1 се допълва с изреча „при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси и на други законови разпоредби, приети от Народното събрание, относно събиране на приходите и извършване на разходите за делегираните от държавата дейности и за местни дейности за съответната бюджетна година“

(2) Създава се нова алинея 2 със следния текст:

„(2) До приемане на общинския бюджет общинският съвет приема „Бюджетни разчети и лимити на Община Шумен за съответната година“, който включва най-малко следната информация: разчети за собствените приходи – по параграфи от Единната бюджетна класификация; разчет на разходите за местни дейности за съответната бюджетна година – по функции, дейности и параграфи от Единната бюджетна класификация; разчет за разходване на преходните остатъци от предходната година; разчет за капиталови разходи и инвестиции - разпределение на средствата за инвестиционни разходи по параграфи 51, 52, 53 и 54 за съответната година и източници на финансиране.“

(3) Сегашната ал. 2 става ал. 3.

Стар текст:

„**Чл. 26. (1)** В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

(2) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват

в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.“

Нов текст:

„**Чл. 26. (1)** В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година *при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси и на други законови разпоредби, приети от Народното събрание, относно събиране на приходите и извършване на разходите за делегираните от държавата дейности и за местни дейности за съответната бюджетна година.*

(2) До приемане на общинския бюджет общинският съвет приема „Бюджетни разчети и лимити на Община Шумен за съответната година”, който включва най-малко следната информация: разчети за собствените приходи – по параграфи от Единната бюджетна класификация; разчет на разходите за местни дейности за съответната бюджетна години – по функции, дейности и параграфи от Единната бюджетна класификация; разчет за разходване на преходните остатъци от предходната година; разчет за капиталови разходи и инвестиции – разпределение на средствата за инвестиционни разходи по параграфи 51 ,52, 53 и 54 за съответната година и източници на финансиране.

(3) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.“

§ 3. В чл. 29 се създава нова алинея 4 със следния текст:

(4) За извършените промени по реда на чл. 112, ал. 5 и чл. 125, ал. 1 от Закона за публичните финанси, кметът представя на общинския съвет за информация актуализирано разпределение на променените бюджети, по приходите и разходите, тримесечно, до края на месеца, следващ тримесечието, в което са извършени промените.“

Стар текст:

„Чл. 29. (1) Общинският съвет с решението за приемане на бюджета, може да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в

рамките на промените по ал. 1.“

Нов текст:

„Чл. 29. (1) Общинският съвет с решението за приемане на бюджета, може да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) За извършените промени по реда на чл. 112, ал. 5 и чл. 125, ал. 1 от Закона за публичните финанси, кметът представя на общинския съвет за информация актуализирано разпределение на променените бюджети, по приходите и разходите, тримесечно, до края на месеца, следващ тримесечието, в което са извършени промените.“

§ 4. В чл. 31 съществуващият текст става ал. 1 и се създават нови алинеи 2, 3 и 4 със следния текст:

„(2) Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от Закона за публичните финанси.

(3) Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

(4) Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.“

Стар текст:

„Чл. 31. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Нов текст:

„**Чл. 31. (1)** Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

(2) Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от Закона за публичните финанси.

(3) Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или

поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

(4) Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.“

§ 5. В чл. 33д, ал. 4 числото „7“ се заменя с числото „20“.

Стар текст:

„(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане Общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.“

Нов текст:

„(4) В 20-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане Общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.“

§ 6. В чл. 33е се правят следните изменения:

(1) В ал. 4 изразът „чл. 33ж, ал. 1“ се заменя с израза „по чл. 130ж, ал. 1 от Закона за публичните финанси“. Изразът „в рамките на срока за публично обсъждане, определен от Общинския съвет“ се отменя.

Стар текст:

„(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 33ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на *финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от Общинския съвет*. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.“

Нов текст:

„(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по *чл. 130ж, ал. 1 от Закона за публичните финанси*, се съгласува предварително с министъра на финансите. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.“

(2) Текстът на ал. 6 се отменя, вместо него се приема нов:

„(6) Кметът на общината след изтичането на всяко тримесечие в сроковете по чл. 133, ал. 5 от Закона за публичните финанси публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.“

Стар текст:

„(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.“

Нов текст:

„(6) Кметът на общината след изтичането на всяко тримесечие в сроковете по чл. 133, ал. 5 от Закона за публичните финанси публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.“

§ 7. В чл. 33й се правят следните изменения:

(1) В ал. 1 изразът „чл. 33ж, ал. 1“ се заменя с израза „чл. 130ж, ал. 1 от Закона за

публичните финанси“. Изразът „чл. 33е“ се заменя с израза „чл. 130е от Закона за публичните финанси“. Създава се нова т. 6 със следния текст: „б. недопускане на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от Закона за публичните финанси и изпълнение на фискалните правила, приложими за общините.“.

Стар текст:

„(1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. 33ж, ал. 1, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 33е са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.“

Нов текст:

„(1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. 130ж, ал. 1 от Закона за публичните финанси, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 130е от Закона за публичните финанси са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на общинските приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на общинските приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер;
6. недопускане на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от Закона за публичните финанси и изпълнение на фискалните правила, приложими за общините.“

(2) В ал. 2 числото „6“ се заменя с числото „12“.

Стар текст:

„(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.“

Нов текст:

„(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до

министъра на финансите не по-рано от *12 месеца* след приемането на плана за финансово оздравяване.“

§ 8. В чл. 34, ал. 4 изразът „бюджетната прогноза за местни дейности“ се заменя със израза „прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси“.

Стар текст:

„(4) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнение на *бюджетната прогноза за местни дейности*.“

Нов текст:

„(4) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на *прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси*.“

§. 9. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Шумен е приета с Решение №, взето с протокол № от г. и влиза в сила в деня на публикуването ѝ на интернет страницата на Община Шумен.