



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ
ШУМЕН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА ОТ ЛЮБОМИР ХРИСТОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН

Относно: Удължаване на действието на Решение № 637 по протокол № 33 от 31.03.2022 г. прието на заседание на Общинския съвет-Шумен относно, приемане на бюджета на Община Шумен за 2022 г. и одобряване на „Разчет за капиталови разходи и инвестиции“.

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Подготовката на бюджета за 2023 г. в Община Шумен беше повлияна от късното приемане на Бюджета на общината за 2022 г. Кметът на общината със своя заповед № 2485 от 24.10.2022 г. и утвърден бюджетен календар за 2023 г. стартира процедурата по съставяне на проектобюджет на Община Шумен за 2023 г. Поради липса на приет държавен бюджет за 2023 г., Община Шумен не може да продължи процедурата по съставяне и внасяне в Общинския съвет-Шумен на бюджет на общината за 2023 г. Това обстоятелство ще затрудни ритмичното и своевременно финансиране на местните и държавно делегираните дейности.

В Държавен вестник бр. 104 от 30.12.2022 г. в сила от 01.01.2023 г. беше обнародван Закон за прилагане на разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавно обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. (ЗпрЗДБРБ 2022 г.), а в Държавен вестник бр. 7 от 24.01.2023 г. беше обнародвано и Постановление на Министерски съвет № 7 от 19.01.2023 г. за уреждане на бюджетните отношения през 2023 г. беше регламентирано как и в какви размери да се извършват разходите по бюджетите на общините до приемане на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г.

С ФО-1 от 20.01.2023 г. бяха дадени допълнителни указания и беше регламентирано как и в какви размери да се извършват капиталовите разходи по бюджетите на общините до приемане на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г.

С чл. 6 от ЗпрЗДБРБ 2022 г. е регламентирано, че до приемането на държавен бюджет за 2023 г.:

Разходите по бюджетите на общините се извършват в размери, не по-големи от размера на разходите за същия период на 2022 г., и при отчитане на влезли в сила нормативни

актове, а разходите за персонал и ангажименти с незабавна реализация – до фактическия им размер за съответния месец на 2023 г.

Трансферите за обща субсидия за финансиране за делегираните от държавата дейности, за обща изравнителна субсидия, трансферите за зимно поддържане и снегопочистване и целевата субсидия за капиталови разходи се предоставят по реда на чл. 54 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. на базата на достигнатия размер към 31 декември 2022 г. и при отчитане на влезли в сила нормативни актове.

Кметът на общината може да финансира разходи за местни дейности в размери, по-големи от разходите за същия период на предходната година, до размера на собствените приходи на общината за съответния период, бюджетните взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз по чл. 45, ал. 1, т. 3 от Закона за публичните финанси, заемните средства на общината и наличните средства от преходните остатъци по бюджета на общината.

Достигнатите размери на основните месечни заплати към 31 декември 2022 г. в бюджетните организации не могат да бъдат намалявани или увеличавани в рамките на заеманата длъжност с изключение на изменения в размерите, определени в нормативен акт.

С чл. 10 на Постановление № 7 от 19.01.2023 г. се даде право на Общинските съвети по предложение на кмета да приемат разчети по показатели по Единната бюджетна класификация по индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, по прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси и да определят условия и лимити по бюджетните приходи, помощи и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения (трансферите), бюджетното салдо и операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо, съгласно Наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и съгласно размерите и условията, определени с нормативни актове до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г.

Бюджетният процес се управлява от кмета на общината и Общинския съвет. В тази връзка вътрешните правила и процедури следва да бъдат адаптирани и синхронизирани с описание на организацията на бюджетния процес в настоящата ситуация. Общинска администрация-Шумен публикува за публично обсъждане на 10.02.2023 г. изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет. В хода на едномесечното обсъждане на проекта на наредбата ще бъде проведена процедура с всички заинтересовани страни - кметове и кметски заместници, разпоредители с бюджет към бюджета на общината, местната общност и общинските съветници за съставяне на „Бюджетни разчети и лимити за 2023 г. на Община Шумен“, които ще са със срок на действие, до приемане на бюджета на Община Шумен за 2023 г. Общинска администрация следвайки правните и финансовите правила предвижда за сесията на Общинския съвет - Шумен през м.03/2023 г. да внесе проект на „Бюджетни разчети и лимити за 2023 г. на Община Шумен“

В тази връзка до приемането на „Бюджетни разчети и лимити за 2023 г. на Община Шумен“ с оглед продължаване на устойчивото и добро финансово управление на Община Шумен, с цел осигуряване ритмичността на работата в общината и следвайки подхода описан в ЗпрЗДБРБ за 2022 г. и на ФО – 1 от 20.01.2023 г., Ви предлагаме Общинския съвет-Шумен да удължи действието на разпоредбите на Бюджета на Община Шумен за 2022 г. и да одобри извършване на капиталовите разходи за сметка на преходни остатъци от целева субсидия за

капиталови разходи, от общински приходи и заемни средства, както и за сметка на постъпили приходи през съответния период на 2023 г.

Във връзка с гореизложеното и с цел нормалното протичане на бюджетните процеси в Община Шумен предлагаме да бъде удължено действието на Решение № 637 по протокол № 33 от 31.03.2022 г. прието на заседание на Общинския съвет-Шумен относно, приемане на бюджета на Община Шумен за 2022 г. и одобрен „Разчет за капиталови разходи и инвестиции“,

МОТИВИ

С Решение № 637 от 2022 г. е приет бюджета на Община Шумен, предлагаме с цел нормално протичане на бюджетното финансиране на дейностите от местно значение да се удължи действието на следните плащания, лимити, размери и финансираня на нивата от 2022 г. до 31.03.2023 г. или до приемането на „Бюджетни разчети и лимити за 2023 г. на Община Шумен“(който от двата срока настъпи по-рано), както следва:

1. Средносрочната цел на бюджетното салдо на Община Шумен да е придържане към балансирано бюджетно салдо;
2. Разходите да се извършват по приоритети:
 - заплати, осигурителни плащания, обезщетения, стипендии и медикаменти, както и издръжка на социалните, здравните и образователните заведения за делегираните от държавата дейности;
 - заплати, осигурителни плащания, обезщетения, плащания по общинския дълг, храна, отопление, осветление за местни дейности;
 - разходи за държавни дейности, дофинансирани със собствени източници.
3. Да бъде упълномощен кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС за плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС, по други международни програми, национални и други програми, включително и на бюджетни организации, чийто бюджет е част от общинския бюджет.
4. Да продължи да бъде упълномощен кмета да разработва и възлага подготовката на общински програми и проекти и да кандидатства за финансирането им със средства от Европейски структурни и инвестиционни фондове и от други донори, по международни, национални и други програми и от други източници за реализиране на годишните цели на общината и за изпълнение на общинския план за развитие. Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници за финансиране на плащанията и за съфинансиране на общински програми и проекти.
5. Да се поемат разходите по погребенията на социално уязвими лица в размерите на план-сметката одобрена с бюджета на общината за 2022 г.
6. Да се удължи действието на лимита за разходи за представителни цели на кмета на общината и за възнаграждения, социално-осигурителни плащания, издръжка и представителни разходи на Общинския съвет.
7. Да се утвърди списък на длъжностите и лицата, които имат право на транспортни разноски за изпълнение на служебните си ангажименти, като и размера на изплащаните транспортни разходи на педагогическия персонал.
8. Да се удължи действието на разчетите за целеви разходи и субсидии за стипендии, награди, читалища, спортни клубове, младежки проекти, фонд „Култура“, за финансова помощ за лечение и за фонд „Искам бебе“.

9. Да се удължи действието на разпоредбите свързани с определяне лимита за СБКО, разходите за представително облекло на служителите в общината и разходите за хранене на работещите на терен. Считано от 01.03.2023 г. разходите за храна на работещите на терен да се осигурят с ваучери за храна, съгласно изискванията на ЗКПО.
10. Да се запазят определените лимити на максималния размер на новите задължения за разходи и максимален размер на ангажименти за разходи.
11. С осигуряване на финансирането от общинският бюджет на Общинските предприятия и възможността те да продължат своята дейност, като им се предоставя ежемесечна субсидия в размер до 1/12 от план-сметката одобрена от Общински съвет за 2022 г. и фактическият размер на средствата за трудови възнаграждения и осигурителни плащания.
12. Одобрен „Разчет за капиталови разходи и инвестиции“ (Приложение № 2) за 20 броя обекти на обща стойност 3 249 951 лв. В разчета са включени най-неотложните основни ремонти, проектирания, реконструкции, закупуване на дълготрайни активи и обезщетяване на собственици на засегнати имоти. Необходимостта от утвърждаване от Общински съвет на проекта на капиталовата програма е с цел непрекъсване на извършването и разплащането на дейностите и обектите, осигуряващи инвестиционното развитие на общинските приоритети за първо тримесечие. В предоставения „Разчет за капиталови разходи и инвестиции“ (Приложение № 2) в колона № 12 е мотивирана спешната необходимост от реализацията на обектите.

Изпълнението на решението ще се осигури финансово в условията на действие на разпоредбата на чл. 98, ал. 1 от Закона за публичните финанси и разширеният и обхват в чл. 6 от Закон за прилагане на разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавно обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.

Предлаганата уредба не е свързана с допълнителна административна тежест и разходи за икономическите субекти.

Не е необходим анализ за съответствието с европейското право, тъй като не се въвежда европейско законодателство.

На основание чл. 52, ал. 1 и чл. 21, ал. 1, т. 6, във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, чл. 7, ал. 5 и във връзка с чл. 98, ал. 1 от Закона за публичните финанси, Закон за прилагане на разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавно обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г., Постановление на Министерски съвет № 7 от 19.01.2023 г. за уреждане на бюджетните отношения през 2023 г. и ФО-1 от 20.01.2023 г. на Министъра на финансите,

Общинският съвет – Шумен

РЕШИ:

1. Удължава до 31.03.2023 г. или до приемането на „Бюджетни разчети и лимити за 2023 г. на Община Шумен“ (който от двата срока настъпи по-рано) действието на Решение № 637 по протокол № 33 от 31.03.2022 г. на заседание на Общинския съвет Шумен относно, приемане на бюджета на Община Шумен за 2022 г., както следва:

- 1.1. Продължават да действат разпоредбите на т. 2, т. 3, т. 6, т. 7, т. 13, т.16, т. 23, т. 26, т. 29, т. 30, т. 31, т. 36, т. 37 и т. 39 от Решение № 637 по протокол № 33 от 31.03.2022 г. на заседание на Общинския съвет - Шумен относно, приемане на бюджета на Община Шумен.
- 1.2. Продължава действието на т. 21 от Решение № 637 по протокол № 33 от 31.03.2022 г. на заседание на Общинския съвет Шумен относно, приемане на бюджета на Община Шумен, като утвърждава списък на лицата имащи право на транспортни разноски, съгласно **Приложение № 1**.
2. Одобрява „Разчет за капиталови разходи и инвестиции“ **Приложение № 2** до 31.03.2023 г. или до приемането на „Бюджетни разчети и лимити за 2023 г. на Община Шумен“ (който от двата срока настъпи по-рано).
3. Разходите за издръжка в общинските предприятия и кметствата да се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закон за публичните финанси, а разходите за трудови възнаграждения и осигурителни плащания до фактическият им размер.

ЛЮБОМИР ХРИСТОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН