

**ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ГР. ШУМЕН**

**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА  
от Любомир Христов  
Кмет на Община Шумен**

**Относно:** Приемане на Плана за интегрирано развитие на община Шумен за периода 2021 – 2027 г.

Съгласно Закона за регионалното развитие Планът за интегрирано развитие е основният стратегически документ на общината и представлява част от системата от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие. Планът се разработва за срок от 7 години и определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и общия устройствен план на общината.

Основната цел на Плана за интегрирано развитие на общината е да определи общата рамка за развитие на Община Шумен в икономически, социален, пространствен и тематичен аспект, с програмирани конкретни действия за устойчиво развитие на местно ниво, със засилен фокус на планираните интервенции и инвестиции чрез прилагането на интегриран териториален подход.

Планът за интегрирано развитие на община осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия и съдържа: анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на съответната община; цели и приоритети за развитие на общината за определен период; зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за сътрудничество с други общини; мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия; партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност; индикативен списък на важни за общината проектни идеи с проектобюджети и оптимален график на изпълнение; обща оценка на необходимите ресурси за реализация на плана, конкретизирана по години съобразно оптималния график за изпълнение на важните за общината проектни идеи; програма за реализиране на плана за интегрирано развитие на общината;

необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на плана.

Планът за интегрирано развитие на община се приема от Общинския съвет по предложение на кмета на общината.

В цялата дейност по разработването на плана участваха активно граждани и представители на различни организации, много хора се включиха в анкетното проучване, проведено с цел да се установи какви са нагласите на населението за настоящото състояние на общината, бъдещия процес на развитие на общината, тяхното участие в този процес и техните бъдещи предвиждания за подобряване на ситуацията в общината. След това бяха проведени работни срещи на екипа с различни фокус – групи, които включваха представители на организациите на бизнеса, неправителствени организации, общински съветници, кметове и кметски наместници на населени места. По време на работните срещи и в периода след тях бяха предложени множество идеи и виждания за развитието на общината, които са взети предвид при изготвянето на плана.

Процесът по изготвяне на Плана за интегрирано развитие на общината е съставен от следните стъпки с цел получаване на конкретен, ясен, адаптивен и навременен документ: подреждане на наличната информация в общината; изследване на целия потенциал на общината; подреждане на приоритетите на общината; превръщането на приоритетите в мерки.

След изготвянето на проекта за План за интегрирано развитие същият беше предоставен на различни институции и експерти от различните направления в общината, и беше публикуван на интернет страницата на общината. Получените предложения за изменения и допълнения, заедно с предложенията и становищата от публичното обсъждане, са отразени в проекта, който се представя на Общинския съвет.

Планът е разработен съгласно изискванията на Закона за регионалното развитие, Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие и Методическите указания за изработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021 – 2027 г. и е структуриран в следните части:

I. Целеви и методически подход

II. Целеви и проблемен анализ. Аналитични проучвания на природния, социално – икономическия и инфраструктурен комплекс и на екологичното състояние на община Шумен

III. SWOT Анализ

IV. Стратегическа част. Цели и приоритети за развитие на община Шумен за периода 2021 – 2027 г.

V. Зони за прилагане на интегриран подход (Зони за въздействие)

VI. Комуникационна стратегия

VII. Мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия

VIII. Програма за реализация

IX. Необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО

Формулирана е следната визия за развитието на община Шумен за периода 2021 – 2027 г., която кореспондира и конкретизира визията в Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточния район - 2021-2027 г.:

„Община Шумен – устойчиво развита самоуправляваща се европейска териториална общност, с потенциал за комплексно развитие, с качествена селищна среда, със съхранена природа и социализирано културно и историческо наследство, привлекателно място за обитаване, обслужване, отдих и модерен бизнес, осигурено със съвременна компютърна и технологична инфраструктура.“

Приоритетите определят основните направления в развитието, рамкирани от формулираната визия. Те имат отношение към развитието на отделните сектори на социално-икономическия и инфраструктурен комплекс на общината и допринасят за комплексното и устойчивото ѝ развитие. В ПИРО са формулирани следните четири приоритета, които съответстват на приоритетите на Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточния район:

Приоритет 1. Устойчиво, конкурентоспособно икономическо развитие на общината.

Приоритет 2. Развитие на човешкия потенциал чрез качествено образование, здравеопазване, социални услуги, спорт и култура.

Приоритет 3. Устойчива селищна и екологична среда.

Приоритет 4. Балансирано развитие на свързаността и достъпността и намаляване на териториалните различия.

В ПИРО е показано съответствието на приоритетите на ПИРО с приоритетите на ИТСР на Североизточния регион.

За конкретизиране на приоритетите са формулирани стратегически цели:

По Приоритет 1:

- Стратегическа цел 1.1. Развитие на иновативен, технологично обновен и енергоефективен индустриален сектор.
- Стратегическа цел 1.2. Разширяване на съществуващи и изграждане на нови съвременни индустриални и логистични зони и паркове
- Стратегическа цел 1.3. Развитие на конкурентен, биологично ориентиран аграрен сектор.
- Стратегическа цел 1.4. Засилване на икономическата активност чрез развитие на устойчив туристически сектор.

Приоритет 2:

- Стратегическа цел 2.1. Приобщаващо и равностойно качествено образование.
- Стратегическа цел 2.2. Подобряване на образователните и квалификационни умения на работната сила, съобразени с реалните потребности на пазара на труда.
- Стратегическа цел 2.3. Инвестиции в качествени публични услуги.
- Стратегическа цел 2.4. Подобряване на образователната, социална, културна и спортна инфраструктура и достъпа до нея.

Приоритет 3:

- Стратегическа цел 3.1. Подобряване на публичната селищна среда.

- Стратегическа цел 3.2. Развитие на ресурсоощадящ В и К сектор.
- Стратегическа цел 3.3. Въвеждане на мерки за енергийна ефективност.
- Стратегическа цел 3.4. Развитие на иновативни системи за управление на отпадъците.

- Стратегическа цел 3.5. Управление на риска от климатичните промени.

Приоритет 4:

- Стратегическа цел 4.1. Планово устройствено осигуряване на общината и населените места.

- Стратегическа цел 4.2. Подобрена транспортна и логистична инфраструктура.

- Стратегическа цел 4.3. „Електронна община“ – управление чрез разширена цифрова свързаност и дигитална среда.

- Стратегическа цел 4.4. Разширено взаимноизгодно междуобщинско сътрудничество.

Дейностите, които са включени в Програмата за реализация на ПИРО, са обединени в отделни мерки. Всяка стратегическа цел включва няколко мерки. Целият набор от мерки по отделните стратегически цели е включен в Програмата за реализация на ПИРО.

В Плана са определени зони за целенасочено въздействие.

Разработена е комуникационна стратегия с цел определяне на целевите групи и основните акценти при комуникацията с тях.

Мерките за ограничаване на изменението на климата, за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия са представени по отделни компоненти и фактори на околната среда.

Програмата за реализация на плана очертава рамките на действията, които следва да бъдат предприети в процеса на изпълнение на ПИРО. Тя е с оперативен характер. С нея се определят отговорностите на местните власти и на останалите партньори за реализацията на ПИРО.

Основните инструменти на Програмата за реализация на ПИРО са Индикативен списък на проектните идеи и проектите, които са с проектна готовност и Индикативна финансова таблица. Основното предназначение на индикативната финансова таблица е да се представят предварителни, ориентировъчни разчети за необходимия финансов ресурс за отделните приоритети на ПИРО и основните източници на финансиране.

Общата сума на посочените финансовите средства, които са предимно с инвестиционен характер, отнесени по отделните приоритети, е с индикативен характер и може да претърпи корекции в зависимост от възприетите подходи и степента на изпълнение на приоритетите, промените в пазарните условия, необходимостта от гъвкаво управление и оптимизиране на предвидените средства чрез преразпределение между отделните приоритети на базата на аргументирани промени в предвидените мерки и проекти. Тъй като ПИРО е разработен в началото на програмния период, в Индикативния списък преобладават проектните идеи, а по-малко на брой са конкретните проекти. Включени са и проекти, одобрени за финансиране в програмния период 2014-2020 г., чието изпълнение е

стартирало в края на посочения период – 2019 или 2020 г. и срокът им на завършване е 2022 – 2023 г.

В ПИРО – Шумен 2021-2027 г. е предвидена мониторингова система за следене на реализацията на заложените в плана стратегически цели, приоритети и мерки. В системата от индикатори за отчитане степента на изпълнение на ПИРО са включени индикатори за продукт и индикатори за резултат.

В проекта на плана са предвидени общо 40 мерки, включващи около 240 дейности – това са готови проекти или проектни идеи.

Стратегическата част на Плана за интегрирано развитие на община Шумен за периода 2021 – 2027 г. обхваща необходимото за привличането на европейските средства. Разтворено е ветрилото от предложения и идеи с цел обхващане на повече дейности. Документът надгражда Общинския план за развитие за периода 2014 – 2020 г. В него са включени всички предложения описани в доклад, което ще предостави възможност за обратна връзка с фокус групите и другите участници в обсъжданията на плана.

В съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие и правилника за прилагането му беше обявено и проведено публично обсъждане на изготвения проект на План за интегрирано развитие на община Шумен за периода 2021 – 2027 г., като процесът на обсъждане беше обективиран в протокол, представляващ неразделна част от проекта на плана за интегрирано развитие на общината при внасянето му за разглеждане и приемане от общинския съвет.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет – Шумен да вземе следните

### **РЕШЕНИЕ:**

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 12 от ЗМСМА и чл. 24, т. 1 от ЗРР приема План за интегрирано развитие на Община Шумен 2021 – 2027 г.

**С УВАЖЕНИЕ,**

**ЛЮБОМИР ХРИСТОВ**  
*КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН*

Съгласувано,

Росица Антонова  
Зам. – кмет „ИР“

Петромир Минев  
Н-к отдел „ЕФП“