



## Кметство с. Мадара

9971 с.Мадара, общ. Шумен, ул. "Мадарски конник" 30

☎ 05313/2056 📞 0878287074 ✉ mayor@madara.bg

До: Общински съвет – община Каспичан  
До: Общински съвет – община Шумен

Уважаеми Общински съветници от община Каспичан и община Шумен,

В съответствие със разпоредбата на чл.28. ал.1 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България предоставям на вашето внимание аргументирано становище по повод искането на повече от 25% от жителите на с. Мадара за провеждане на местен Референдум със следният въпрос:

**„Съгласни ли сте с. Мадара да се отдели от община Шумен  
и да се присъедини към съседната ни община Каспичан?“**

Становището ми, като кмет на населеното място е положително, още повече, че самият аз съм вносител на Предложението по силата на Закона (чл.27, ал.1, т.3 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление). Дори считам, че предприетите постъпки за отделянето ни от община Шумен са закъснели с повече от 10 години – тогава, когато община Шумен отне относителната финансова самостоятелност на с. Мадара, а и на другите малки населени места, част от Общината.

Мотивите поради които подкрепям предложението са следните:

### **А) Аргументи за напускането на община Шумен:**

1. Община Шумен е община от градски тип и за нея, в т.ч. за село Мадара през изминалия програмен период на ЕС не се предвиждаха средства за развитие на селските райони. Въпреки, че нашето село е културно-историческа



## Кметство с. Мадара

9971 с.Мадара, общ. Шумен, ул. "Мадарски конник" 30



05313/2056



0878287074



mayor@madara.bg

туристическа дестинация за посетители от целия свят, през годините откакто Република България е член на Европейският съюз в селото не са постъпили нито едно евро за подобряване на инфраструктура и бизнес климата.

Предвид, че в новият програмен период на ЕС отново са предвидени значителни средства за развитие на селските райони, то аз считам за недопустимо да бъде пропуснат шанса да се възползваме от тези средства, а това може да стане единствено като станем част от община, класифицирана като община от селски тип.

2. Въпреки приноса на с. Мадара към общинския бюджет с около 1 000 000 лв/годишно (сумата е сбор от дела на държавното финансиране въз основа на населението и местните данъци и такси от население и имоти от с. Мадара), селото не получава справедлива част от тези пари. Така например за 2020 г., общо разходите на община Шумен за покриване на дейности в с. Мадара са едва 100 000 лв.

За последните 10 години в селото не е направена нито една капиталова инвестиция, улиците не се ремонтират, местната ВиК мрежа е компрометирана и не обновена и е предпоставка за постоянни аварии, единственият по-голям проект по ПУДООС за локална канализационна система беше започнат и оставен недовършен, като с това дори беше увредена уличната инфраструктура.

През 2020 г. беше извършен ремонт на участък от общинската улична мрежа в селото, като участъкът за ремонт не беше съгласуван с местната власт и населението на селото, а изразходваните средства превишават значително пазарната себестойност на извършения ремонт.

Местният кмет не разполага с никаква реална власт и е лишен от финансови средства до такава степен, че не може да си позволи закупуването дори и на един химикал и лист хартия, а същевременно е натоварен с отговорности, включително и регламентирани от ЗМСМА, за чието изпълнение е необходимо наличието на самостоятелен финансов ресурс.



## Кметство с. Мадара

9971 с.Мадара, общ. Шумен, ул. "Мадарски конник" 30



05313/2056



0878287074



mayor@madara.bg

За периода от 2000 г. До 2020 г. Община Шумен е продала над 20 имота – частна общинска собственост от землището на с. Мадара, като от продажбите в селото не са постъпвали средства под никаква форма.

Въпреки, крещящата необходимост от средства за подобряване на транспортната и социалната инфраструктура и достъпа до Националния символ на България – Мадарският конник, община Шумен не може или не желае да осигури такива.

3. Община Шумен след финансовата "реформа" от 2009 г. и отнемането на относителната финансова самостоятелност на малките населени места на практика обезсмисля съществуването на институцията кмет на кметство, което е в пълно противоречие с програмите на МС и общата тенденция в ЕС за финансова децентрализация. Възлагат се обществени поръчки без съгласуване с местното население и дори с кмета, които освен, че са непрактични са и финансово неизгодни. Така, например през 2020 г. бяха похарчени 29 000 лева за преасфалтиране на крайна уличка в селото с обща площ от около 600 м2. За същата сума, при пряко договаряне и използване възможностите, които ЗОП дава, за осъществяване на обществени поръчки за малки суми под 50 000 лева, със тази сума можеше да се преасфалтират двойно повече квадратни метра.

Сумата отпусната на община Шумен за капиталови разходи от централния бюджет за 2020 г. беше 1 479 000 лева. Тези средства не бяха разпределени справедливо и нито един лев от тях не беше вложен в капиталовите програми за малките населени места.

Пряко избраните кметове, някои от които с повече гласове дори и от общинския са поставени системно в унизително положение при провеждането на заседанията на ОБС. Прекъсват се изказванията им, не им се дава думата, правят се дори опити да не бъдат допускани до заседанията на ОБС.

Не искам да стоварвам вината за това отношение към пряко избраните кметове и населението на Мадара само към най-голямата група общински съветници, тъй като те са едва 14 при общ брой от 41 съветника, а и ОБС е колективен



## Кметство с. Мадара

9971 с.Мадара, общ. Шумен, ул." Мадарски конник " 30

☎ 05313/2056 📞 0878287074 ✉ mayor@madara.bg

орган и отговорността е обща, още повече, че политическата конфигурация преди 10 години е била друга, но политиката на сегрегация и обезлюдяване към селата от община Шумен на този колективен орган е зададена именно тогава и сега продължава без никаква промяна.

През изминалата 2020 г. бяхме свидетели, как ОбС - Шумен не пожела да се съобрази дори и задълженията си по-закон, да изпълни Решенията на Общото събрание на населението на с. Мадара от 07.12.2019 г., което дори представлява нарушение и на нашият Върховен закон - Конституцията.

Този факт поставя под съмнение дали и в бъдеще местният законодателен орган и изпълнителна власт на община Шумен ще се съобразят с нормативната база на Р България, включително и с новите поправки в ЗМСМА, които гарантират относителна финансова самостоятелност на малките населени места.

Липсата на административно-наказателна отговорност за неизпълнението им, както и воденето на административни дела с години, отлагащи неопределено във времето изпълнението на тези задължения не ме прави оптимист за бъдещето на с. Мадара в тази община.

Законите не могат да променят менталитета на "градският" общински съветник (Извинявам се за тези думи на всички, които са подкрепяли моите действия през 2020 г., но вие сте малцинство, а ОбС е колективен орган!), но щом нашите общински съветници, избрани от нас именно да представляват нашата воля в Общината отказват да изпълнят волята ни, нарушавайки с това чл.1 на Конституцията, то ние нямаме нужда от тях. Решението е да преминем в община Каспичан, където Законите и Конституцията на РБ се спазват, а решенията на суверена (народа) се уважават и изпълняват.

### **Б) Аргументи за присъединяването към община Каспичан:**

Част от мотивите за присъединяването ни към община Каспичан, бяха изложени по-горе, но освен тях ще добавя следното:



## Кметство с. Мадара

9971 с.Мадара, общ. Шумен, ул. "Мадарски конник" 30



05313/2056



0878287074



mayor@madara.bg

1. Мадара не може да си позволи пропускането на още един програмен период на ЕС за развитието на селските региони. Тъй като община Каспичан попада в тази категория, а с. Мадара е населено място, разпознаваемо не само в България, а в цял свят, то ние имаме шанс да получим средства по тази Европейска програма с които да се осигури финансирането на множество обществени проекти на територията на селото. Същото се отнася и до частната инициатива, на която също ще бъде дадена възможност да се възползва от средствата по тази европейска програма.

2. Само фактът, че община Каспичан ще обедини в едно цяло столицата на Първата българска държава - Плиска с нейният духовен център - Мадара е предпоставка за развитието на един мащабен туристически продукт, който може да донесе не само престиж, но и финансов дивидент, както за жителите на селото, така и на цялата община.

3. Справедливо разпределение на обществените средства.

Град Каспичан с неговото население формира около 30% от населението на община Каспичан. В ОБС-Каспичан има представители живеещи в селата, и е изключително трудно да бъдат взети Решения, които да не са справедливи и ощетяващи една част от жителите на Общината за сметка на друга. Община Каспичан има може би най-демократичният Устройствен Правилник, като в него се гарантират правата на населените места, чрез даването на разширени правомощия на техните преки избраници - кметовете на кметства.

В община Каспичан е постигната не само финансова децентрализация чрез предоставяне на самостоятелни бюджети на кметствата, но и административна самостоятелност и хората имат кметове, на които да разчитат и които да държат отговорни за всяка дейност в селото.

Справедливото и ефективно разходване на обществения ресурс може да бъде най-добре онагледено с изпълнението задълженията на Общината по дейностите "Сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане на обществените пространства" - няма нито едно село, което да има проблемите на община



## Кметство с. Мадара

9971 с.Мадара, общ. Шумен, ул. "Мадарски конник" 30



05313/2056



0878287074



mayor@madara.bg



Шумен по тази дейности.

Община Каспичан също е възприела практиката не по-малко от 35% (могат да бъдат и повече при един активен и убедителен кмет на населено място) от всички приходи от наеми, продажби и дейности на територията на дадено кметство да се инвестират обратно за дейности в съответното село.

Представените ви аргументи "ЗА" напускането на с. Мадара на община Шумен и "ЗА" присъединяването към община Каспичан, представляват една малка част от подготовения от мен SWOT - анализ, който ще представя пред населението на с. Мадара по време на разяснителната кампания на предстоящия Референдум.

За изготвянето му се надявам и на експертната подкрепа на община Каспичан и общински съвет - Каспичан, в чието положително становище по отношение провеждането на Референдума не се съмнявам.

Искрено се надявам и ОБС-Шумен да подкрепи предложението за Референдум, като с това докаже, че все пак не съм прав и Конституцията и Законите на Република България важат и за община Шумен.

Благодаря Ви!

с. Мадара

11.01.2021

С уважение:

(Н. Неделчев – кмет с. Мадара)

