



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ДО
КРАСИМИР МИНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ШУМЕН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Любомир Христов – Кмет на Община Шумен

Относно: приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, приета с Решение № 588 от 19.12.2013 г., изм. и доп. с Решение № 543 от 28.09.2017 г. на Общински съвет – Шумен

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК на 12.01.2021 г. в електронната страница на Община Шумен са публикувани проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет**, и мотиви за нейното приемане.

На основание чл. 26, ал. 4, изр. второ Закона за нормативните актове е определен срок от 14 дни, считано от публикуването му, за обществено обсъждане на Проекта за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет.

Причини, налагащи изменение и допълнение на наредбата: Със Закона за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ДВ, бр. 107 от 2020 г.) са извършени промени, които целят усъвършенстване на действащата нормативна уредба, касаеща правомощията на общинските съвети, кметовете на общини, кметовете на кметства и кметските наместници по съставянето и изпълнението на общинските бюджети.

Направени са следните промени:

1. Въвежда се задължение на общинския съвет при приемане на бюджета на общината да одобрява разходи по определени показатели на кметствата и населените места с кметски наместници в рамките на общия бюджет на общината.

2. Въвежда се задължение на кмета на общината при изпълнението на бюджета да осигурява своевременно през годината одобрените разходи по бюджетите на кметствата и населените места с кметски наместници.

3. Създава се възможност когато се финансират обекти на територията на кметствата и възложител е кметът на общината, кметовете на кметства, кметските наместници или оправомощени от тях лица да участват в комисиите по чл. 103 от

Закона за обществените поръчки, в комисиите за въвеждане в експлоатация на строежите, както и при съставяне на актове и протоколи по време на строителството.

4. Общинският съвет е задължен в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет да определи обективни критерии, по които ще се определят показателите по за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ – „д“ от Закона за публичните финанси.

С промените в ЗМСМА се цели да се осигури по-голяма финансова самостоятелност на кметствата и населените места с кметски наместници и се засилва личната отговорност на кметовете на кметства и кметските наместници при разходване на одобрените по бюджета разходи на общината.

Цели: С направените изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджета, се цели синхронизиране на направените изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Финансови средства: За приемането и прилагането на Наредба не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: Очакваните резултати след изменението на Наредбата са актуализиране на нормативната уредба, свързана със съставянето, изпълнение и отчитане на общинския бюджет в частта му, касаеща кметствата и населените места с кметски наместници.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предложените промени се отнасят до уреждане на взаимоотношения, касаещи функции на ораните на местната власт и местното самоуправление, и не предполагат изготвянето на анализ за съответствието с правото на Европейския съюз.

Правни основания: чл. 21, ал. 1, т. 23 във връзка с чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал.1 от Закона за нормативните актове, при спазване на изискванията на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК във връзка с чл. 52, ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 108 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г.

С оглед на изложените мотиви, предлагам Общински съвет – Шумен да вземе следното

РЕШЕНИЕ :

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 във връзка с чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал.1 от Закона за нормативните актове, при спазване на изискванията на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК във връзка с чл. 52, ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 108 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. приема **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на община Шумен**, както следва:

§ 1. Чл. 2, ал. 3 се изменя и допълва както следва:

„(3) Общинският съвет *по предложение на кмета на общината* приема и изменя годишния бюджет на общината, *включително и показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като*

второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му при условията на настоящата наредба.“

Стар текст:

„(3) Общинския съвет приема и изменя годишния бюджет на общината по предложение на кмета, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му при условията на настоящата наредба.“

§ 2. В Чл. 14 се създава нова алинея 3 със следния текст:

(3) За определяне на разходите на кметствата и населените места с кметски наместници за една бюджетна година се използват следните обективни критерии:

1. Брой население в кметството или населеното място с кметски наместник с постоянен адрес;
2. Брой заети лица в администрацията на кметството или населеното място с кметски наместник;
3. Площ на кметството или населеното място с кметски наместник;
4. Дължина на уличната мрежа в кметството или населеното място с кметски наместник;
5. Количество в тонове на образувани от населението на кметството или населеното място с кметски наместник смесени битови отпадъци, подлежащи на сметосъбиране, сметоизвозване и последващо третиране;
6. Обща годишна консумация на електроенергия за улично осветление в кметството или населеното място с кметски наместник;
7. Наличие на читалище, детска градина и/или училище в кметството или населеното място кметството или населеното място с кметски наместник;
8. Финансово-счетоводните данни за кметството или населеното място с кметски наместници през предходната бюджетна година.

§ 3. През 2021 г. срокът по чл. 23, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет за внасянето от кмета в общинския съвет на окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси се удължава с 25 работни дни.

§ 4. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет е приета с Решение №, взето с протокол № от г. и влиза в сила в деня на приемането ѝ.

ЛЮБОМИР ХРИСТОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН

Съгласували:

Татяна Костова

Заместник-кмет „Бюджет и финанси“ на Община Шумен

Изготвил:

Иван Кавръков

Старши юриконсулт