



# О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,  
e-mail: mayor@shumen.bg, http://www.shumen.bg  
ISO 9001:2008 ISO 14001:2004, OHSAS 18001:2007

ДО

**Проф. БОРИСЛАВ БЕДЖЕВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ**  
**НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ШУМЕН**

## **ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**

от Любомир Христов - Кмет на Община Шумен

**Относно:** Кандидатстване на РСУО по процедура за директно предоставяне на БФП по приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на ОПОС 2014-2020 и взети решения: № 343, Протокол № 14/24.11.2016 г.; № 399, Протокол № 16/26.01.2017 г.; № 405, Протокол № 17/23.02.2017 г.

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Законът за управление на отпадъците /ЗУО/ влиза в сила през м. юли 2012 г. Той регламентира мерките и контрола за защита на околната среда и човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване ефективността на това използване.

ЗУО отразява изискванията на Рамковата директива за отпадъците 2008/98/ЕС, като въвежда конкретни и поетапни цели, които кметовете на общини следва да постигнат.

За биоразградимите битови отпадъци ЗУО регламентира конкретни и поетапни количествени цели за отклоняване на битови биоразградими отпадъци от депата за битови отпадъци, а с НАРЕДБА за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци за общините се въведоха цели и за разделно събиране, рециклиране и оползотворяване на биоотпадъците.

Разпоредбата на чл. 31, ал.1, т.2 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) вмениява задължението Общините по региони до 31 декември 2020 г. да ограничат количеството депонирани биоразградими битови отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в Република България през 1995 г. Тази цел е в съответствие и с изискванията на Директива 1999/31/ЕС относно депа за отпадъци.

Намаляването на депонираните биоразградими отпадъци има пряко отношение към политиките за климатичните промени, тъй като води до намаляване на емисиите на парникови газове.

В допълнение към общоевропейската цел за намаляване на депонираните биоразградими битови отпадъци, се поставиха и национални цели за оползотворяване на битовите биоразградими битови отпадъци в Наредбата за разделно събиране на биоотпадъците, приета през месец декември 2013 г., която задължава общините за всеки от регионите за управление на отпадъците по чл. 49, ал. 9 от ЗУО да постигат поетапно цели за разделно събиране и оползотворяване на битовите биоотпадъци, както следва:

- до 31 декември 2016 г. – не по-малко от 25 на сто от количеството на битовите биоотпадъци образувани в региона през 2014 г.;

- до 31 декември 2020 г. – не по-малко от 50 на сто от количеството на битовите биоотпадъци образувани в региона през 2014 г.;

- до 31 декември 2025 г. – не по-малко от 70 на сто от количеството на битовите биоотпадъци образувани в региона през 2014 г.

Наредбата изисква разделно събраните биоотпадъци да се оползотворяват чрез дейностите, обозначени със следните кодове по Приложение № 2 към § 1, т. 13 от допълнителните разпоредби на ЗУО:

1. R 3 – рециклиране/възстановяване на органични вещества, които не са използвани като разтворители (включително чрез компостиране и други процеси на биологична трансформация), и/или

2. R 10 – обработване на земната повърхност, водещо до подобрения за земеделието и околната среда;

3. R 1 – използване на отпадъците предимно като гориво или друг начин за получаване на енергия (само в случаите на анаеробно разграждане на биоотпадъци).

Целите се считат за изпълнени при условие, че биоотпадъците са събрани разделно при източника на образуване, транспортирани и предадени за оползотворяване. В допълнение Наредбата изисква от кметовете на общини да осигурят цялото количество образувани биоотпадъци от поддържането на обществени площи, паркове и градини на територията на съответната община да се събират разделно и оползотворяват.

Съгласно чл. 31, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците, във всеки от регионите по чл. 49, ал. 9 от същия закон системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци следва да осигурят като минимум изпълнението на националните цели, а именно: делът на депонираните биоразградими отпадъци следва да се намали до 35 %, а количеството рециклирани – да се увеличи до 50 % до 2020 г.

Националният план за управление на отпадъците (НПУО) за периода 2014-2020 г. предвижда постигане на регионална цел за разделно събиране и оползотворяване на

битови биоотпадъци - не по-малко от 50 на сто от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.

Инсталация за предварително третиране, която е част от проектното предложение, ще осигурява намаляване на количеството отпадък, което ще се депонира с поне 50 % спрямо количеството (теглото) на входящия поток на отпадъците.

Изграждането и въвеждането в експлоатация на компостираща инсталация по процедурата, осигуряването на разделното събиране на зелени и/или биоразградими битови отпадъци, както и предварителното третиране на битовите отпадъци ще допринесе за постигане на Специфична цел 1 на приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на ОПОС 2014-2020 г. – „Намаляване на количеството депонирани битови отпадъци“.

Разпоредбата на чл. 52 от ЗУО, задължава Кмета на общината да разработи и да изпълнява програма за управление на отпадъците на територията на съответната община. Програмата следва да бъде разработена за срок, който съвпада със срока на НПУО.

Нормата на чл. 112 от ЗУО вменява задължението Кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице да контролира дейностите, свързани с образуване, събиране включително разделно, съхраняване, транспортиране и третиране битови и строителни отпадъци.

При неизпълнение на това си задължение, на Кмета на общината или на оправомощеното длъжностно лице, може да бъде наложена санкция – глоба в размер от 1400 до 4000 лв. ако не упражни контрол по управлението на отпадъците по чл. 112 от ЗУО или не изпълни задълженията си по организиране изпълнението на мерките в програмите за управление на отпадъците.

Наказание – глоба в размер от 3000 до 10000 лв. е предвидено за Кмет на община и/или длъжностно лице, който/което не организира разделното събиране и съхраняването на битови биоразградими отпадъци, в т.ч. не определи местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на отпадъците и предаването им за компостиране или анаеробно разграждане, в случаите, когато това се изисква от наредбата по чл. 43, ал. 5 от ЗУО.

За изпълнение на дейностите свързани с осъществяването на целите на Националната стратегия за управление на отпадъците, на Закона за управление на отпадъците и свързаните с него подзаконовни нормативни актове, Общинският съвет при Община Шумен, може да вземе решение Общината да осъществи процесните дейности със собствени средства.

Като алтернатива, предлагам на Общинския съвет, да обърне внимание на възможностите, които предлага Оперативна програма „Околна среда 2014 - 2020 г.“ да допринесе за изпълнение на ангажиментите на страната в сектор „отпадъци“ и постигане на целите, произтичащи от европейското и национално законодателство.

Сектор отпадъци ще бъде финансиран чрез Приоритетна Ос 2 на ОПОС 2014-2020 г., финансирана от Европейски фонд за регионално развитие. Специфичната цел е намаляване на количеството депонирани битови отпадъци.

Управляващият орган на ОПОС публикува на интернет страницата си Насоките за кандидатстване по Процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-2.006 – Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци.

Като се има предвид, кратките срокове за подаване на проектни предложения и отчитайки изискванията на насоките за кандидатстване предлагаме:

1. Общински съвет поема ангажимент Община Шумен да кандидатства по обявената процедура съвместно с другите общини от РСУО Шумен.

2. Общински съвет поема ангажимент Община Шумен да не се присъединява към друго регионално сдружение за срока на изпълнение на проекта и най-малко за срок от 5 години след окончателното плащане на средствата за проекта по ОПОС 2014-2020 г. по настоящата процедура.

3. Общински съвет поема ангажимент изградената със средства по процедурата инфраструктура, в т.ч. движимо и недвижимо имущество, да бъде общинска собственост, съгласно взето решение на основание чл. 26, ал. 1, т. 11 от ЗУО от Общото събрание на регионално сдружение - Шумен.

4. Общински съвет поема ангажимент за подялово прехвърляне на собствеността на изградената инфраструктура (инсталация за компостиране и инсталации за предварително третиране), преди въвеждането и в експлоатацията между общините участващи в РСУО – Шумен.

5. Общински съвет дава съгласие и поема ангажимент изградената довеждаща инфраструктура за съответните инсталации, намиращи се на територията на община Шумен да е единствено нейна собственост.

6. Общински съвет поема ангажимент да експлоатира активите, изградени по проекта, при спазване на законодателството за държавните помощи в областта на услугите от общ икономически интерес (УОИИ).

7. Общински съвет Шумен поема ангажимент Община Шумен да предостави част от натрупаните по нейната партия отчисления по чл. 64, ал. 4 от ЗУО в РИОСВ – Шумен за покриване на съответния дял от разходите по подготовката на проектното предложение за кандидатстване по Приоритетна ос 2 „Отпадъци” по „Втора комбинирана процедура за проектиране на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“

8. Във връзка с взето Решение № 399, Протокол № 16/26.01.2017 г. № 405, Протокол № 17/23.02.2017 г. на Общински съвет Шумен за одобрение и Решение № 405, Протокол № 17/23.02.2017 г. за изменения в текста на споразумението за партньорство, да одобри същото с променени единствено номера и името на процедурата, както следва „BG16M1OP002-2.006 – Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА и във връзка с чл. 31, ал. 1, т.1 и т. 2 от Закона за управление на отпадъците и взето Решение на РСУО от Протокол № 5/10.10.2017 г. г., предлагам Общински съвет Шумен да вземе следното

## РЕШЕНИЕ:

1. Дава съгласие община Шумен да кандидатства с едно общо проектно предложение *"Проектиране и изграждане на компостираща инсталация и на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци на територията на РСУО Шумен"* с община Велики Преслав, община Смядово, община Хитрино, община Нови пазар, община Каолиново, община Венец и община Каспичан по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по процедура BG16M10P002-2.006 - „Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци”, Приоритетна ос „Отпадъци” по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.

2. Дава съгласие община Шумен да е водеща община, а общините Велики Преслав, Смядово, Хитрино, Нови пазар, Каолиново, Венец и община Каспичан да са общини партньори, във връзка с подготовката, оценката и изпълнението на проектно предложение *"Проектиране и изграждане на компостираща инсталация и на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци на територията на РСУО Шумен"*.

3. Изградената със средства по проекта инфраструктура, в т.ч. движимо и недвижимо имущество, ще бъде общинска собственост. Собствеността на инфраструктурата, изградена със средства по процедура BG16M10P002-2.006, в т.ч. движимо и недвижимо имущество, и на съпътстващата инфраструктура няма да бъде прехвърляна на трети лица най-малко в продължение на 5 (пет) години от окончателното плащане на средствата по проекта..

4. Община Шумен да не се присъединява към друго регионално сдружение за управление на отпадъците за срока на изпълнение на проекта и най-малко за срок от 5 (пет) години след окончателното плащане на средствата за проекта по ОПОС 2014-2020 г. процедура BG16M10P002-2.006 - „Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци”.

5. Общински съвет поема ангажимент за подялово прехвърляне на собствеността на изградената инфраструктура (инсталация за компостиране и инсталации за предварително третиране), преди въвеждането и в експлоатацията на общините участващи в РСУО – Шумен.

6. Изградената довеждаща инфраструктура за съответните инсталации, намиращи се на територията на община Шумен да е единствено нейна собственост.

7. Общински съвет поема ангажимент да експлоатира активите, изградени по проекта, при спазване на законодателството за държавните помощи в областта на услугите от общ икономически интерес (УОИИ).

8. Общински съвет Шумен дава съгласие Община Шумен да предостави част от натрупаните по нейната партия отчисления по чл. 64, ал. 4 от ЗУО в РИОСВ – Шумен за покриване на съответния дял от разходите по подготовката на проектното предложение за кандидатстване по Приоритетна ос 2 „Отпадъци” по „Втора комбинирана процедура за проектиране на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“.

9. Във връзка с взети Решение № 399/26.01.2017 г. и Решение № 405/23.02.2017 г. на Общински съвет Шумен одобрява споразумението за партньорство с променено единствено номера и името на процедурата, както следва „*BG16M10P002-2.006 – Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци*“.

10. Възлага на Кмета на Община Шумен, да предприеме всички необходими правни и фактически действия за кандидатстването на общината, съвместно с общините от РСУО по процедура за набиране на проектни предложения BG16M10P002-2.006 по Приоритетна Ос 2 на ОПОС 2014-2020 г., както и да подпише и изпълнява съвместно с Партньорите по проекта АДБФП след одобрението за финансиране.

С уважение,

**ЛЮБОМИР ХРИСТОВ**

**КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН**

**Съгласувал:**

**инж. БОЯН ТОДОРОВ**

*Зам. кмет „СЕ“*

**инж. Валентина Йорданова**

*Директор д-я „УТ“*

**инж. Анатолий Николов**

*Началник отдел „ИЕ“*

**Иван Кавръков**

*Ст. юриконсулт*

**Изготвил:**

**Живка Атанасова**

*Гл. експерт „Екология“*