

До Председателя на
Общински съвет – Шумен

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
от Любомир Христов -
Кмет на Община Шумен

Относно: Предстоящо прекратяване поради изтичане на срока на договора за концесия за дейностите: сметосъбиране, сметопочистване, сметоизвозване, снегопочистване и поддържане на сметището и даване на съгласие за създаване на Общинско предприятие по чистота

Договорът за предоставяне на концесия за дейностите: сметосъбиране, сметопочистване, сметоизвозване, снегопочистване и поддържане на сметището на гр. Шумен, вкл. индустриалните зони и кварталите Дивдядово, Макак и Мътница, е сключен на 23.07.2001г. между концедента Община Шумен и определения концесионер „БКС“ ООД – гр. Шумен, в последствие преименувано в „Титан БКС“ ООД. Съгласно р-л III от договора за концесия същият се сключва за срок от 15 (петнадесет) години, като за начална дата се счита датата на подписване на договор, а срокът може да бъде продължен при условията на чл. 3, ал. 2 и 3 от тогава действащия Закон за концесиите и чл. 68 /отм./, ал. 2 и 3 от Закона за общинската собственост.

Срокът на концесионния договор изтича на 23.07.2016г. Съгласно чл. 73 от Закона за концесиите концесионният договор се прекратява с изтичането на срока на концесията, а съгласно чл. 78 при прекратяване на концесионния договор концесионерът е длъжен да предаде обекта на концесията на комисия, назначена от концедента, като срокът за предаване и/или приемане на обекта на концесията е 30 дни от датата на прекратяване.

С решение № 790 от 29.09.2006г. Общинският съвет удължава срока на договора от 15 на 35 години, което решение със заповед на областния управител на Област Шумен е върнато за ново обсъждане, след което с решение № 839 от 21.11.2006г. Общинският съвет изменя решение № 790 от 29.09.2006г., като удължава срока на договора от 15 на 25 години, като решението влиза в сила след получаване на положително становище от Дирекция „Икономическа и социална политика“ при Министерски съвет. В съответствие с получения отговор и двете решения са отменени с решение № 882 от 25.01.2007г. на Общинския съвет.

Съгласно чл. 10, ал. 4 от Закона за концесиите, срокът, определен с концесионния договор, може да се намалява или удължава с не повече от една трета от първоначално определения срок след решение на концедента само в случаите по чл. 70, ал. 3 и 4 - когато поради непредвидени обстоятелства е станало необходимо възлагането на концесионера на допълнително строителство, което не е включено в концесионния договор, изменение на вида или обема на строителството, включено в концесионния договор, или възлагане управлението на допълнителни услуги от

обществен интерес при определени условия, и за възстановяване на икономическия баланс на концесията, определен с концесионния договор, в определените в закона случаи.

С решение № 813 от 25.09.2014г., във връзка с разглеждането на План-сметката по чл. 66 от ЗМДТ за 2014 год. и внесено предложение Общински съвет – Шумен определя да се заделят при актуализацията на бюджета 20000 лева и да стартира процедура за възлагане на предпроектно проучване за създаване на общинско предприятие по чистота.

Във връзка с това решение с договор от 22.06.2015г. на „Селана“ ЕООД – гр. Шумен е възложено изготвяне на предпроектно проучване за „Създаване на общинско предприятие по чистота – гр. Шумен“, което е представено от изпълнителя в Община Шумен на 13.07.2015г. Материалът не е разглеждан от Общинския съвет.

На 03.07.2015г. от ТИТАН-БКС” ООД е внесено предложение за удължаване на срока на договора за концесия 5 години срещу извършване на инвестиция за изграждане на отвеждаща канализационна система за „Инфилтрат” от депото в квартал Дивдядово в размер на 1 001 000,00 лв. без ДДС до канализационната система на квартала. Предложението е оттеглено на сесия и също не е разгледано от Общинския съвет.

В предпроектното проучване се прави анализ на сегашното състояние, описани са обхватът, съдържанието и дейностите по концесионния договор и сключените към него анекси. Идентифицирани са потребностите на общината по дейностите по събиране, извозване и обезвреждане на битовите отпадъци, определен е общественият интерес от развитието на дейностите.

Разгледани са алтернативните варианти за развитие на дейностите по събиране, извозване и обезвреждане на битовите отпадъци:

Първи вариант: Създаване на общинско предприятие за чистота

Изготвен е предварителен проект за създаването на общинско предприятие, включващ финансово-икономически анализ, който обхваща необходимите инвестиции, техника и персонал, организация на дейността, очаквани приходи и разходи, показатели за ефективност, възможности за финансиране.

Втори вариант: Продължаване на срока на концесията в рамките на законовите възможности.

При сравняването на двата варианта са изведени заключенията, че те са с различна ефективност при разпределение на публичните ресурси. Вариантът за създаване на общинско предприятие е изгоден и приемлив от финансова гледна точка, в дългосрочен план намаляват разходите за дейностите, възлагането на задачите и реакцията стават по-гъвкави, контролът се опростява, но първоначалната инвестиция е голяма, ще се инвестират и допълнителни средства. При втория вариант концесионерът ще инвестира средства, ще се освободи финансов ресурс за общината, но плащанията за дейността ще останат значително по-високи в сравнение с обществено необходимите. Третият вариант за изпълнение на

дейностите чрез възлагането им по реда на Закона за обществените поръчки не е разглеждан.

В края на предпроектното проучване се препоръчва да се внесе предложение Общински съвет Шумен да обсъди предпроектното проучване и да вземе решение за предпочитания вариант за развитие на дейността по чистотата на града, като се съобрази с оценката за ефективно разпределение на ресурсите, както и с необходимите предпоставки, условия и подготвителни действия за реализация.

Становището на общинската администрация е, че е целесъобразно да бъде направено предложение за създаване на общинско предприятие за чистота по следните причини:

Съгласно чл. 53, ал. 2 от ЗОС Общинското предприятие може да осъществява дейност по предоставяне на други услуги или осъществяване на други местни дейности, необходими за задоволяване на потребностите на общината или на нейното население, които се финансират от бюджета на общината, определени от общинския съвет.

От гледна точка на оставащото изключително кратко време до изтичане на срока на Договора за концесия - 23.07.2016 год., Община Шумен следва да вземе решение как ще организира дейностите по сметопочистване след тази дата без прекъсване – сметосъбиране, сметоизвозване, сметопочистване на улици, тротоари, кошчета за ТБО, дъждоприемни решетки и шахти, алеи и паркове, квартални градинки, детски и спортни площадки, ДДД дейности за съдовете и депото, миене на улици, зимно поддържане на уличната мрежа и експлоатация на регионалното депо за неопасни отпадъци.

Три от изброените дейности са приоритетни:

Сметосъбиране и сметоизвозване – функциониращата вече 15 години система на ежедневно събиране и транспортиране на битови отпадъци в гр. Шумен, както и определеният брой съдове за битови отпадъци, не позволяват дейността да бъде прекъсвана, което би довело до масово замърсяване с всички последствия.

Депото за неопасни отпадъци е регионално и се ползва от 8 общини - Шумен, Нови пазар, Велики Преслав, Смядово, Каспичан, Хитрино, Каолиново, Венец, всички юридически лица, които депонират отпадъци, което налага работата му да не бъде прекъсвана. Зимното поддържане на гр. Шумен след 23.07.2016г. следва незабавно да се организира за сезон 2016/2017г.

Следва да се отбележи, че към настоящия момент от съществено значение е наличието на Решение на Регионалното сдружение на общините в област Шумен по повод искане от община Шумен на разрешение да използва част от натрупаните средства по чл. 20 от Наредба № 7 /ДВ бр.111/2013 год./ в размер на 1 500 000 лв. за закупуване на сметоизвозващи автомобили и съдове за ТБО тип „БОБЪР” . Очаква се положително становище от Министъра на МОСВ.

Собствените средства в размер на 1 500 000 лв. са достатъчни за закупуването на основните сметоизвозващи автомобили и съдове тип „БОБЪР”. Следва да се осигурят средства и за останалата необходима техника, както и за база

за домуване, ремонт и поддържане. Необходимите средства ще бъдат уточнени след изготвяне на финансово-икономически модел на предприятието.

През настоящия програмен период предстои община Шумен да кандидатства за финансиране и изграждане на собствена линия за сепариране на ТБО и съоръжение за компостиране, както и за изграждане на локално съоръжение за обезвреждане на инфилтратата от депото.

Особено важно е, че в средносрочен и особено в дългосрочен план едно общинско предприятие за чистота има съществени предимства пред сегашната форма – концесия:

- ще отпаднат натрупаните с години проблеми като липса на прозрачност при отчитане на разходите, съмнения за нереално високи плащания за дейностите, включени в договора за концесия, обогатяване на концесионера вследствие на неприемливо високи доходи, липса на инвестиционна програма през последните 12 години и др.;

- предвид факта, че общинското предприятие ще работи без печалба, едни и същи дейности ще се извършват с по-малко разходи;

- тъй като съгласно чл. 52, ал. 5 от ЗОС общинското предприятие ще бъде второстепенен разпоредител с бюджета, а директорът му ще се назначава от кмета по ред определен от общинския съвет, най-вероятно след конкурс, оперативното управление и контролът ще бъдат ежедневни;

- формата „общинско предприятие“ и общинската собственост върху предоставеното му имущество ще позволяват по-голяма гъвкавост при необходимост от промяна на предмета му на дейност, осигуряване на по-добро взаимодействие с другите общински предприятия и структури, както и реализация на инвестиционни проекти с бенефициент община Шумен.

Представяме на вниманието на общинските съветници Предпроектно проучване за създаване на Общинско предприятие за чистота – гр. Шумен и приложенията към него. Предложението на общинската администрация е Общинският съвет да обсъди проучването и да даде предварително съгласие за създаване на Общинско предприятие по чистота и да възложи на кмета да изготви предложението съгласно изискванията на чл. 52 от ЗОС, т. е. да бъде предложен правилник за осъществяване на дейността на предприятието и да бъдат определени предметът на дейност, структурата, управлението, численият състав и правата и задълженията на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество. Успоредно следва да се възложи подготовката на процедура по ЗОП за закупуване на автомобили и съдове за смет, да се уточни площадка за база и да се процедира ПУП и смяна на предназначението на земята, изготвяне на проект на базата и редица други дейности. В хода на подготовката за създаване на общинско предприятие следва да се анализира дали и кои от дейностите, предмет на действащия концесионен договор се налага да продължат още известно време да се изпълняват от концесионера и на какво правно основание. Възможно е също да се предложи и реструктуриране на част от сега действащите общински предприятия с цел оптимизиране на изпълняваните по концесията дейности.

Като се има предвид гореизложеното, предлагам Общинският съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. На основание чл. 52 от ЗОС, във връзка с чл. 17, ал. 1, т. 6 и т. 8 и чл. 20 от ЗМСМА Общинският съвет - Шумен дава предварително съгласие за създаване на Общинско предприятие по чистота, което да извършва цялостната дейност по сметосъбиране, сметопочистване, сметоизвозване, зимно почистване, експлоатация и поддържане на регионалното депо за неопасни отпадъци.

2. Възлага на кмета на общината да изготви финансово-икономически и технологичен модел на предприятието, включващ организация на дейностите и източници на необходимите средства, както и анализ на предстоящите действия, които следва да предприеме община Шумен във връзка с прекратяването на концесионния договор с оглед предаване от концесионера на имуществото, предоставено му за осъществяване на дейността по концесията.

3. Възлага на кмета на общината да възложи изготвянето и да предложи за обсъждане в Общинския съвет на правилник за дейността на Общинско предприятие по чистота, включително предмет на дейност, структура, управление, числен състав, права и задължения на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество в срок до 31.03.2016г.

Вносител:

Любомир Христов

Кмет на Община Шумен

Съгласувано,

Росица Антонова

Зам. кмет по СВНР