

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ШУМЕН

**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**  
**от Любомир Христов - кмет на община Шумен**

**ОТНОСНО:**

Предложение за трансформиране на дирекция „Инспекторат”, позиционирана в приетия от ОбС допълнителен щат на общинската администрация, в бюджетна дейност „Чистота”, с източник на кредити План-сметката, съгласно чл. 66 от Закона за местните данъци и такси.

Предложение за одобряване на структура на общинската администрация на община Шумен.

**I. Предложение за трансформиране на дирекция „Инспекторат”, позиционирана в приетия от ОбС допълнителен щат на общинската администрация, в бюджетна дейност „Чистота”, с източник на кредити План-сметката, съгласно чл. 66 от Закона за местните данъци и такси.**

С Решение № 755 по протокол № 39 от 29.06.2006 г. на свое заседание Общинският съвет приема „Правилник за организацията и дейността на инспекторат към община Шумен” и утвърждава структурата и числения му състав.

С Решение № 916 по Протокол № 48 от 09.03.2007 г. на Общински съвет Шумен е утвърдена допълнителна численост за общинска администрация, дофинансирана със собствени приходоизточници за 2007 г. – 41 щатни бройки, съгласно Приложение № 2, в това число:

3. Дирекция „Инспекторат”

3.1. Директор 1 бр.

3.1.1. Технически сътрудник 1 бр.

3.2. Главен инспектор „Контрол по чистотата, опазване на околната среда, пътната мрежа и инженерната инфраструктура” 1 бр.

3.3. Главен инспектор „Контрол по Наредба № 1” 1 бр.

3.4. Старши инспектор „Контрол по чистотата, опазване на околната среда, пътната мрежа и инженерната инфраструктура” 1 бр.

3.5. Старши инспектор „Контрол по Наредба № 1” 1 бр.

3.6. Младши инспектор „Контрол по чистотата, опазване на околната среда, пътната мрежа и инженерната инфраструктура” 1 бр.

3.7. Младши инспектор „Контрол по Наредба № 1” 1 бр.

3.8. Главен специалист 7 бр.

**Общо: 15 щ.бр.**

Дирекция „Инспекторат” е създадена като самостоятелно звено на общинска администрация, но предметът на дейност на дирекцията е изцяло в обхвата и правомощията на Дирекция „Устройство на територията” (Закон за устройство на територията, Закон за управление на отпадъците, Закон за водите, Закон за опазване на околната среда, Закон за защита от шума в околната среда, Закон за ветеринарно-медицинската дейност и др.).

В тази връзка смятам, че Дирекция „Инспекторат” трябва да се трансформира и дейността да се обособи като самостоятелна бюджетна дейност „Чистота”, като управлението изцяло се ръководи от специализираната към общинска администрация Дирекция „Устройство на територията”. Мотивите ми за това са следните:

1. Поради спецификата на работата в двете дирекции разпределението на работата е неефективно и създава проблеми при оперативното възлагане и изпълнение на задачите;

2. Обединяването на контролните функции на Община Шумен в Дирекция „Устройство на територията” ще доведе до подобряване ефективността и организацията на работата;

3. Повишаване контрола при оперативното възлагане и изпълнение на задачите;

4. С промените в нормативната уредба в областта на проектирането, строителството, управлението на отпадъците и екологията на общинските администрации се вменияват нови задължения и отговорности, без това да е обезпечено с човешки и финансов ресурс.

С настоящата докладна предлагам:

- да бъде отменено Решение № 755 по протокол № 39 от 29.06.2006 г. на Общински съвет Шумен, с което е приет „Правилник за организацията и дейността на инспекторат към Община Шумен и утвърждаване структурата и числения състав”

- да се създаде бюджетна дейност „Чистота”, финансирана от План-сметката на Община Шумен, съгласно чл. 66 от Закона за местните данъци и такси, състояща се от 15 бройки:

2.1. Главен инспектор „Контрол по чистотата”	1 бр.
2.2. Старши инспектор „Контрол по чистотата”	2 бр.
2.3. Инспектор „Контрол по чистотата”	12 бр.
<u>Общо:</u>	<u>15 бр.</u>

В План-сметката на Община Шумен за 2016 г. са разчетени средства в размер на 130 000 лв. за обезпечаване дейността и трудовите разходи на предложените щатни бройки.

## **II. Предложение за одобряване на структура на общинската администрация на община Шумен.**

Досега действащата структура на общинската администрация е одобрена от общинския съвет с Решение № 120 по протокол № 10 от 31.05.2012 г., като след това са предлагани три актуализации:

- с Решение № 185 по протокол № 12 от 26.07.2012 г., като общата числеността на общинската администрация се запази - 193,5 щатни бройки. Предложените промени се обвързаха с ПМС № 129 от 26.06.2012 г. с което се приеха нови и се направиха изменения в редица нормативни документи, във връзка с промените в Закона за държавния служител;

- с Решение № 980 по протокол № 48 от 30.04.2015 г., като общата численост на общинската администрация се запази - 193,5 щатни бройки. Обособи се отдел „Обществени поръчки“ към Дирекция „Бюджет и финанси, и човешки ресурси“ с 1 щатна бройка Началник на отдел и 2 щатни бройки Главен експерт ЗОП;

- с Решение № 7 по протокол № 2 от 26.11.2015 г., като общата числеността на общинската администрация се завиши с 0,50 щатна бройка – от 193,5 на 194 щатни бройки. Кметски наместник на село Овчарово (обслужващ селата Овчарово и Костена река). Предложената промяна е в съответствие с изменението на чл. 16 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България. Промяната в нормативната уредба доведе до необходимостта, съгласно чл. 46а, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в населените места, които не са административен център на кметство, кметовете на общините да назначат, за срока на мандата, кметски наместник в съответствие с утвърдената численост и структура на общинската администрация.

В съответствие с изискванията на Закона за администрацията, Закона за държавния служител, Наредбата за служебното положение на държавните служители, Единен класификатор на длъжностите в администрацията и Наредбата за неговото прилагане, предлагам на Вашето внимание предложение за одобряване структурата на общинската администрация, съгласно Приложения №1, №1А и №2.

Предложените промени засягат основната и допълнителна численост на персонала.

### I. Основен щат

В представената нова структура на общинската администрация на община Шумен са спазени всички задължителни изисквания, заложиени в горе цитираните нормативни актове, отнасящи се до общини с население над 50 000 души, като най-важните са:

- разделяне на администрацията на обща и специализирана според характера на дейностите, които извършва при подпомагане на кмета на общината. Числеността на специализираната администрация трябва да бъде до 70% от общата численост на персонала, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

- организиране на администрацията в дирекции, в които могат да се създават отдели. Ако в отделите се извършват разнородни по характер дейности, в тях могат да се обособяват сектори. В специализираната администрация дирекциите трябва да имат не по-малко от 11 щатни бройки, отделите – не по-малко от 6, секторите – не по-малко от 10.

В общата администрация такива ограничения няма.

- лимитиране на ръководните длъжности, които не могат да бъдат по-вече от 15% от общата численост на общинската администрация, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници. - при определяне на звената в общата и специализираната администрация се спазват следните изисквания: в дирекция може да се създават не по-малко от два отдела, а в отдел може да се създават не по-малко от два сектора.

Настоящото предложение за одобряване на структура на общинската администрация на община Шумен е направено след обстоен анализ на функционалните задължения на структурните звена в досега действащата организационна структура и изискванията на законодателството, спрямо отговорностите и ангажиментите на общината при тяхното изпълнение .

Предложените промени се основават на следните мотиви и цели:

- постигане на добро управление и обществено признание;
- постигане на по-добра координация, функционалност и ефективност при организиране и изпълнение на задълженията;
- запазване и изграждане на експертния потенциал;
- намаляване броя на ръководните кадри в администрацията.

Най-съществените промени в предложената нова структура са следните:

***1. Преименуване на досегашни дирекции в специализираната администрация, както следва:***

- Дирекция „Устройство на териториите, контрол на строителството и екология” се преименува в Дирекция „Устройство на териториите”;
- Дирекция „Управление на общинската собственост, икономическо развитие и стопански дейности и европейски проекти” се преименува в Дирекция „Икономика, общинска собственост и европейски проекти”;
- Дирекция „Култура, просвета и образование” се преименува в Дирекция „Образование, наука и култура”.

***2. Закриване на досегашни отдели в общата администрация, както следва:***

- Отдел „Обществени поръчки” към Дирекция „Бюджет и финанси, и човешки ресурси”;
- Отделите „Стопанисване на материално-техническата база” и „Информационно обслужване и технологии” към Дирекция „Гражданска регистрация, информационно и правно обслужване”.

***3. Преименуване на досегашни отдели, както следва:***

- в общата администрация: Отдел „Правно-нормативно обслужване, връзки с обществеността и отбранително-мобилизационна политика” в Отдел „Правно осигуряване и информационно обслужване” към Дирекция „Гражданска регистрация, информационно и правно обслужване”.

- в специализираната администрация:

Отдел „Териториално-селищно устройство, административно-техническо обслужване на населението, контрол по строителството и

регистрация на строежите” и Отдел „Инвестиции, инвеститорски контрол, строителство и екология” към „Устройство на териториите, контрол на строителството и екология”, съответно в Отдел „Териториално-селищно устройство” и Отдел „Инвестиции и екология” към Дирекция „Устройство на териториите”.

Отдел „Икономическо развитие и стопански дейности” към Дирекция „Управление на общинската собственост, икономическо развитие и стопански дейности и европейски проекти” в Отдел „Икономика и стопански дейности” към Дирекция „Икономика, общинска собственост и европейски проекти”.

Отдел „Култура и реклама” и Отдел „Образование, наука и младежки дейности” към Дирекция „Култура, просвета и образование” в Отдел „Образование, наука и развитие” и Отдел „Култура, младежки дейности и спорт” към Дирекция „Образование, наука и култура”.

#### Мотиви за предложенията:

Наименованията на дирекциите и отделите в досега действащата структура са дълги, трудни за запомняне и изговаряне.

Оптимизирането на четирите отдела към Дирекция „Гражданска регистрация, информационно и правно обслужване” и обособяването им в два ще доведе до съкращаване и намаляване на разходите на управленски персонал. Поради управленска целесъобразност досегашните три бройки от Отдел „Обществени поръчки” към Дирекция „Бюджет и финанси, и човешки ресурси” преминават в състава на Отдел „Правно осигуряване и информационно обслужване” към Дирекция „Гражданска регистрация, информационно и правно обслужване”, като за тяхното заемане ще се изисква юридическо образование, поради спецификата на функционалните задължения, произтичащи от прилагането на Закона за обществените поръчки. Така, заедно и с останалите юридически длъжности в новия Отдел „Правно осигуряване и информационно обслужване” към Дирекция „Гражданска регистрация, информационно и правно обслужване” ще се укрепи административния капацитет, ще се постигне по-добро управление и контрол на процеса по разходване на бюджетните средства, съобразно Закона за обществените поръчки и Правилника за неговото прилагане.

#### II. Допълнителен щат

За делегираните от държавата дейности “Общинска администрация” е утвърдена допълнителна численост на персонала 31 щатни бройки, с източник на кредити местните данъци и такси, неданъчните и другите общински приходи.

С новата структура се предвижда тази численост да бъде сведена до 27,5 щатни бройки.

Предложените промени се свеждат до следното:

Съгласно предложението по раздел I от настоящата докладна записка се предвижда 15 щатни бройки от състава на Дирекция „Инспекторат” да преминат като численост по бюджетна дейност

„Чистота”, финансирана от План-сметката на Община Шумен, съгласно чл. 66 от Закона за местните данъци и такси.

Предвижда се досегашните 10 щатни бройки, подпомагащи дейността на Дирекция „Гражданска регистрация, информационно и правно обслужване”, да се завишат на 21,5 бр. Увеличението е най-вече от прехвърлените бройки на закрития в тази дирекция Отдел „Стопанисване на материално-техническата база”.

В заключение,

1. общата численост за делегираната от държавата дейност “Общинска администрация” се намалява от 194 на 191,5 щатни бройки, а допълнителна численост, дофинансирана от собствени източници от 31 на 27,5 щатни бройки. Изменението е дадено в схематичното Приложение № 3.

2. броят на дирекциите в общата администрация се запазва – две дирекции, а отделите от осем се намаляват на пет, като се закриват следните отдели: Отдел „Обществени поръчки”, Отдел „Стопанисване на материално-техническата база” и Отдел „Информационно обслужване и технологии”.

3. броят на дирекциите в специализираната администрация се запазва – четири, отделите също се запазват – седем.

4. Числеността на специализираната администрация е 79 щатни бройки, което представлява 49% от общата численост на персонала, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

5. ръководните длъжности се намаляват от 23 на 20, което представлява 12,5 % от общата численост на общинската администрация, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

6. проекта на оптимизираната структура е разработен в рамките на разчетените с бюджета кредити за трудови разходи месечно утвърдени в приложение № 15 към внесеня проект в ОбС на бюджет на общината за 2016 г.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.2 от ЗМСМА, предлагам общинският съвет да

### **Р Е Ш И:**

1. Отменя Решение № 755 по протокол № 39 от 29.06.2006 г. на Общински съвет Шумен, с което е приет „Правилник за организацията и дейността на инспекторат към Община Шумен и утвърждаване структурата и числения състав”, считано от 01.02.2016 г.

2. Трансформира дирекция „Инспекторат”, позиционирана в приетия от ОбС допълнителен щат на общинската администрация, в бюджетна дейност „Чистота”, с източник на кредити План-сметката, съгласно чл. 66 от Закона за местните данъци и такси, считано от 01.02.2016 г.

3. Определя 15(петнадесет) броя щатен персонал в бюджетна дейност „Чистота”, финансирана от План-сметката на Община Шумен, съгласно чл. 66 от Закона за местните данъци и такси, считано от 01.02.2016 г., както следва:

- |   |        |
|---|--------|
| - Главен инспектор „Контрол по чистотата” | 1 бр.  |
| - Старши инспектор „Контрол по чистотата” | 2 бр.  |
| - Инспектор „Контрол по чистотата”        | 12 бр. |

2. Одобрява числеността и структурата на общинската администрация на община Шумен, съгласно Приложения №№ 1, 1А, 2 и 3, считано от 01.02.2016 г.

ЛЮБОМИР ХРИСТОВ  
*Кмет на община Шумен*