



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,

e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ISO 9001:2008 ISO 14001:2004 OHSAS 18001:2007 ISO 27001:2005

До
Председателя на
Общински съвет - Шумен

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА от Красимир Костов – кмет на Община Шумен

Относно: Приемане на Общински план за развитие на
Община Шумен за периода 2014 – 2020г.

В края на 2013г. община Шумен подписа договор 13-13-91 от 08.11.2013 г. за безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Административен капацитет”, приоритетна ос I „Добро управление”, подприоритет 1.3 „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики”, Бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07, с наименование на проектното предложение „Шумен 2020”. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Проект „Шумен 2020” е с изключителна обществена значимост, като неговата основна цел е трайно подобряване на икономическото, социално и екологично състояние на територията на община Шумен.

В рамките на проекта беше организирана и проведена разяснителна кампания за предстоящия процес на изработване на Общинския план за развитие на Община Шумен 2014 – 2020 г., включваща дискуссионен форум в две сесии, бяха организирани и проведени публични обсъждания на мисия, визия, стратегически цели и приоритети за разработване на плана, беше разработен механизъм /вътрешни правила и процедури/ за мониторинг, контрол и оценка на изпълнението на плана, беше проведено съпътстващо обучение за прилагане на механизма, беше разработен Общинският план за развитие на община Шумен за периода 2014-2020г. и бяха проведени мероприятия по информация и публичност.

Нормативната база за разработване на плана е определена в Закона за регионалното развитие, Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие и Методическите указания за разработване на Национална

стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020), одобрени през септември 2011 г. от министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Общинският план за развитие е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано местно развитие, който определя средносрочните цели и приоритети за развитието на общината и се разработва в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие. С общинския план за развитие се определят средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчитат специфичните характеристики и потенциалът на общината и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в областната стратегия за развитие. Общинските планове за развитие се разработват за 7-годишен период на действие, който съвпада с периода на действие на областната стратегия за развитие.

Кметът на общината организира изработването, съгласуването и актуализирането на общинския план за развитие, който се обсъжда и приема от Общинския съвет по предложение на кмета.

Работата по изготвянето на Общинския план за развитие премина през няколко етапа. След провеждане на поредица от публични обсъждания, включително по сектори, бяха формулирани визията, приоритетите и специфични цели за развитие на общината през следващия програмен период, които в последствие бяха конкретизирани и доразвити с набор от мерки и конкретни проекти, представени на последните публични обсъждания с представители на местната общност. Технологиите по разработването на документа е подробно описана в него.

При разработване на ОПР са ползвани наличните към момента стратегически програмни и секторни документи.

Общинският план за развитие съдържа задължителните елементи:

- Анализ на изходната ситуация за предходния програмен период 2007 – 2013г.;
- Цели и приоритети за развитие на общината;
- Индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана;
- Индикатори за наблюдение и оценка на плана;
- Необходимите действия по наблюдение, оценка и актуализация на плана;
- Описание на необходимите действия за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- Програма за реализация на ОПР;
- Предварителна оценка на ОПР.

Общинският план за развитие като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинираната визия, цели и приоритети за постигане на стратегическите

цели, обвързани от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и нейното устойчиво развитие.

SWOT анализът е изготвен по стандартната матрица, т.е. включва силни и слаби страни, възможности и заплахи. Разработен е на база предоставената информация от НСИ. SWOT анализът следва пунктовете, които са анализирани в социално-икономическия анализ, като на тази база извежда тези черти от анализа, които намират пряко отражение в стратегическата част. По всяко от направленията са изведени силните и слаби страни на територията, които са отразени в стратегическата част на документа.

Като силни страни в SWOT анализа са отчетени благоприятното транспортно-географско положение на общината, връзката с основни транспортни коридори, наличието на свободни терени за развитие на производствени и складови дейности, развитата преработваща промишленост, изградената научно-изследователска инфраструктура в областта на животновъдството и земеделието, богатото културно, природно и историческо наследство, привлекателната и съхранена природна среда. Увеличаване дела на хората със средно и висше образование, наличието на образователни институции, предлагащи обучение във всички образователни степени, широко развитата културна инфраструктура и трайно изградена система от институти и дейности с определящо място в обществените процеси, добрата степен на изграденост на общинската пътна мрежа, газоснабденият общински център, добре развитата зелена система в общинския център, предоставяща възможност за отдих и спорт, наличието на административен капацитет за усвояване на публични средства, обезпечеността със секторни, стратегически и програмни документи на общинско ниво.

Като слаби страни са посочени преобладаващият дял на микро предприятията в структурата на общинската икономика, амортизираната хидромелиоративна инфраструктура, изоставането в модернизацията на фермите, незадоволителното състояние на туристическата инфраструктура, липсата на квалифицирани кадри в сферата на туризма, неблагоприятните демографски тенденции, изразяващи се в отрицателен естествен и механичен прираст, остаряване на населението, обезлюдяване на селата, наличието на маргинализирани групи, отпадането на ученици от образователната система по социално-икономически и етнокултурни причини, увеличаването на дела на безработните сред уязвимите групи на пазара на труда, незадоволителната професионална адаптивност и професионална квалификация според изискванията на пазара на труда, неравномерното разпределение на образователната, социалната, здравната и спортната инфраструктура на територията на общинския център и общината, различията в нивата на развитие на общинския център и населените места в общината, лошото състояние на общинската пътна мрежа, неотговарящите на изискванията качествени показатели на питейната вода, неизградената канализационна система в селата, ниската инвестиционна активност на общината, изразена в дял на капиталовите

разходи в общите разходи.

Като възможности са изведени наличието на интерес за развитие на високотехнологични производства, привличането на чуждестранни инвестиции за развитие на местния бизнес и осигуряване на работни места, наличието на потенциал за използване на ВЕИ – биомаса, геотермална и слънчева енергия, новатата политика на ЕС за периода 2014-2020 и международното сътрудничество с организации и органи на управление, а като заплахи продължителното негативно влияние на глобалната криза – икономическа рецесия, спад на ПЧИ, повишаване на безработицата, намаляване на доходите и потреблението, политическата нестабилност в страната, което намалява атрактивността на страната за чуждестранните инвеститори, засиленият външен конкурентен натиск върху местната икономика, закриването на структуроопределящи индустриални производства, по-добрите възможности за реализация на младите хора извън общината, недостатъчното финансиране за инфраструктурни проекти съобразно потребностите на общината, финансовата невъзможност на общинския бюджет да осигури необходимото съфинансиране в процеса на усвояване на структурните и европейски фондове, забавянето в реализирането на ключови инфраструктурни проекти, поради външни за общината причини, неблагоприятното влияние на климатичните промени, енергийната зависимост и глобализацията, природните рискове.

В проекта на Общинския план за развитие се прави паралел, като аналитичната част през SWOT анализа е отразена в стратегическата част на плана, целта е слабите страни да се тушират чрез групи проекти, заложи в стратегията за развитие на общината. Идентифицираните в плана нужди на общината от финансов ресурс през настоящия програмен период са големи, и вероятно парите, до които общината ще има достъп през следващите 7 години, няма да покрият тези нужди, но стремежът при разработването на документа е бил планирането да отговаря повече на нуждите и реалните възможности, а не на желанията.

Стратегическата рамка на Общинския план за развитие 2020 е определена на поредица обществени обсъждания и е 5-степенна - включва визия, 4 приоритета, специфични цели, мерки и проекти.

Визията, заложи в проекта за Общински план за развитие за периода 2014 – 2020г., е формулирана след провеждане на поредица от публични обсъждания: Община Шумен 2020 г.- модерна и сигурна, с привлекателен административен и образователен общински център, с висока степен на достъпност и благоприятна екологична жизнена среда, съхраняваща хилядолетната си история и устремена към бъдещето.

За изпълнение на дефинираната визия за развитие на община Шумен до 2020 година, като са взети предвид резултатите от социално-икономическия анализ от една страна и залегналите приоритетите в стратегическите документи на европейско, национално и регионално ниво, е разработена стратегия, състояща се от приоритети и специфични цели. Изпълнението на стратегията чрез конкретни мерки и проекти ще допринесе за преодоляване на идентифицираните дефицити и задоволяване на потребностите, като се

извлече максимална полза от наличния потенциал и очертаните възможности пред общината.

Стратегическата рамка отчита целите на европейската кохезионна политика и приоритетите за развитие на регионите на ЕС, определени със Стратегията “Европа 2020” и с други общеевропейски документи на политиката на сближаване, съответно транспонирани в Национална програма „България 2020” и Национална стратегия за регионално развитие на република България в периода 2012-2022 г., Регионалният план за развитие на Североизточния район и Областната стратегия за развитие на Област Шумен за настоящия програмен период.

Стратегията, разработена в проекта на ОПР, отчита основните политики, начертани в анализирания документ, като ги съобразява с факторите, условията и потенциала за развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори. Взети са предвид и документите, които към настоящия момент са вече разработени в общината и имат пряко отношение към настоящия програмен период – на първо място това е Интегрираният план за градско възстановяване и развитие на гр. Шумен, одобрен с решение № 468 от 25.07.2013г. на Общинския съвет, за който трябва да бъде осигурено финансиране по Оперативна програма „Региони в растеж”, поради това всички проекти които предвижда Интегрираният план да се реализират в рамките на обособените 3 зони, са включени в ОПР, тъй като се очаква да бъде заделено финансиране за неговото осъществяване.

На тази основа са дефинирани 4 приоритета:

Приоритет 1: Развитие на местната икономика и постигане на икономически растеж, основан на знанието и иновации чрез ефективно използване на ресурсите и привличане на инвестиции;

Приоритет 2: Подобряване качеството на жизнената среда, изграждане и възстановяване на техническата инфраструктура и околна среда на територията на община Шумен;

Приоритет 3: Развитие на човешките ресурси, чрез инвестиции в образованието, културата, здравеопазването и социалните дейности;

Приоритет 4: Укрепване на институционалната среда в услуга на гражданите и бизнеса.

Към всеки от приоритетите са формулирани специфични цели, а към специфичните цели са разработени конкретни групи проекти, при които е взето предвид за всеки от проектите да има легитимен източник на финансиране, т. е за всяко проектно предложение да е възможно да получи финансиране по конкретна оперативна програма, за да може планирането максимално да отговаря на реалните възможности.

Използвани и анализирани са всички секторни стратегически документи, и плана са включени всички проекти, за които е намерен легитимен източник на финансиране, и които отговарят на стратегическата рамка на плана. При формулирането на проектите наименованията са приведени в съответствие с терминологията във финансиращите програми.

В процеса на разработване на ОПР са изискани и проектни фишове от кметовете и кметските наместници на населените места и инспекторите на

кварталите на гр. Шумен, в тях са описани нуждите на населените места, които след приоритизация са включени в стратегическата рамка на ОПР, за да не се отнася той само за общинския център, а да включва и мероприятия, насочени към останалите населени места.

Индикативната финансова таблица обобщава необходимите финансови ресурси за реализация на ОПР, както собствени по линия на общинския и държавен бюджет, така и възможности за финансиране по линия на европейските структурни фондове за настоящия програмен период 2014-2020г.

Като инструмент за наблюдение на плана към всяка от мерките е заложен конкретен набор от индикатори, които да бъдат използвани в процеса на изпълнение на плана за наблюдение на нивото на неговото изпълнение. Заложени са съответните действия по наблюдение, оценка и актуализация, при използване на индикаторите.

В проекта на ОПР са описани необходимите действия за прилагане на процеса на партньорство и публичност, каквите са публичните обсъждания и др. подобни мероприятия.

Програмата за реализация на ОПР детайлизира цялостния документ и описва необходимите стъпки, т.е. конкретизира проектите, които трябва да бъдат изпълнени, за да се постигнат целите на ОПР, необходимия финансов ресурс за тяхното осъществяване и отговорните институции за реализация на проектите.

Предварителната оценка на ОПР се изготвя след окончателното разработване на плана, от независими експерти и има за цел да се даде мнение и да се изведат препоръки и заключения с цел подобряване на документа.

Материалите по изготвения проект за Общински план за развитие на Община Шумен за периода 2014 – 2020г. са достъпни на електронната страница на Община Шумен.

Съгласно чл. 24, т. 1 от Закона за регионалното развитие и чл. 37, ал. 1 от Правилника за прилагане на ЗРР Общинският съвет обсъжда и приема общинския план за развитие по предложение на кмета на общината.

Във връзка с гореизложеното предлагам Общинският съвет да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Общински план за развитие на Община Шумен за периода 2014 – 2020г.

Красимир Костов

Кмет на Община Шумен