



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>
ISO 9001:2008 ISO 14001:2004 OHSAS 18001:2007 ISO 14001:2005

**До
Председателя
на Общински съвет
ШУМЕН**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА от Красимир Костов – Кмет на Община Шумен

Относно: приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С измененията в Закона за местните данъци и такси, обнародвани в ДВ, бр. 61 от 09.07.2013 г., в сила от 01.01.2014 г., изм. и доп., бр. 101 от 22.11.2013 г., в сила от 01.01.2014 г. са направени множество промени в областта на местни такси, такса битови отпадъци, което обстоятелство налага и изменение и допълнение на сега действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен (Наредбата). В чл. 8, ал. 4 от ЗМДТ се добавя изречение второ, което казва, че „В случаите на освобождаване от такси по решение на общинския съвет разходите по предоставяне на услугата са за сметка на общинските приходи”.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен, заедно с мотивите към него, са публикувани на интернет страницата на Община Шумен на 04.12.2013 г.

С Наредбата се уреждат отношения, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на предоставяни на физически и юридически лица услуги, реда и срока за тяхното събиране на територията на Община Шумен. В Раздел VII „Такси за административни услуги” и по-конкретно чл. 41, ал. 1 от Наредбата не са определени такси за следните услуги, които се предоставят в Община Шумен: „Признаване на чуждестранни съдебни решения и други актове по реда на КМЧП”, „Съставяне на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат актове, съставени в чужбина” и „Приемане и комплектоване на заявление за регистрация на брачен договор”.

В други общини за услугата „Признаване на чуждестранни съдебни решения и други актове по реда на КМЧП” се събира такса 100 лв., а за услугата „Приемане и комплектоване на заявление за регистрация на брачен договор” – 20 лв.

В Община Шумен за 2012 г. са приети и обработени заявления за извършване на административна услуга „Съставяне на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат актове, съставени в чужбина” – 360 броя. От началото на 2013 г. до момента са приети и обработени 301 заявления.

Заявления за извършване на административна услуга „Признаване на чуждестранни съдебни решения и други актове по реда на КМЧП” за 2012 г. са приети и обработени общо 17 бр., а за 2013 г. – 15 бр.

Заявления за извършване на административна услуга „Приемане и комплектоване на заявление за регистрация на брачен договор” за 2012 г. са приети и обработени общо 12 бр., а за 2013 г. – 10 бр.

Съгласно чл. 60 от отменения на 13.07.2012г. Закон за управление на отпадъците следваше лицензираният търговец да държи на разположение на всяка площадка, вписана в лиценза, регистър на покупките и вноса и регистър на продажбите и износа, както и нотариално заверено копие от лиценза, като лицензираният търговец е длъжен да вписва в съответния регистър точно и вярно всички обстоятелства непосредствено след извършване на сделката за получаване и/или експедиране на отпадъци от черни и цветни метали, регистрите се прошнуроват и подпечатват от кмета на общината по местонахождението на площадката в срок до 7 дни след представянето им, който отбелязва датата на подпечатването в нарочна книга.

В съответствие с изискванията на новоприетия Закон за управление на отпадъците, в сила от 13.07.2012г., съгласно чл. 44 от същия закона, чиято дейност е свързана с образуване, събиране, транспортиране и/или третиране на производствени и/или опасни отпадъци, както и лицата, притежаващи разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35 и извършващи дейности по събиране и транспортиране и/или третиране на битови и/или строителни отпадъци, са длъжни да водят отчетни книги, заверени от компетентния орган за издаване на разрешението или регистрационния документ, а лицата, притежаващи комплексно разрешително - от директора на РИОСВ, на чиято територия се извършва дейността. Търговците и брокерите на отпадъци са длъжни да водят отчетни книги, заверени от директора на РИОСВ, на чиято територия е седалището им, а за чуждестранните лица - от директора на РИОСВ – София, като отчетните книги съдържат хронологична информация за количеството, естеството и произхода на отпадъците и когато се изисква, предназначението, периодичността на събиране, начина на транспортиране и предвидените методи за третиране на отпадъците.

Съгласно чл. 49 от отменения на 26.03.2013г. Закон за туризма лицата, извършващи хотелиерство, бяха длъжни да водят регистър на настанените туристи и за реализираните от тях нощувки, включително по гражданство на туриста, като регистърът се заверява ежемесечно от кмета на съответната община или от оправомощено от него длъжностно лице.

В съответствие с изискванията на новоприетия Закон за туризма, в сила от 02.08.2013г., съгласно чл. 116 от същия закона, извършващи хотелиерство, са длъжни да водят регистър за настанените туристи, за гражданството им и за броя на реализираните от тях нощувки и ежемесечно да подават информация в съответната община за броя на реализираните нощувки чрез справка-декларация. Отпада изискването за заверяване на регистрите на настанените туристи и за реализираните от тях нощувки.

Целта на предлаганите изменения и допълнения е попълване на празноти в Наредбата, привеждане на текстовете в съответствие с целите и принципите на ЗМДТ, Закон за управление на отпадъците, Закон за туризма и събиране на такси за предоставяне на административните услуги.

Очакваните финансови резултати са следните: при запазване на процента на събираемост ще се повишат реалните приходи по съответните параграфи, което ще се отрази в приходната част на бюджета на общината.

Законодателят е приел, че от 2015 г. отпада възможността общините да събират такса битови отпадъци в размер, определен на база данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена. Определянето на такса според количеството на битови отпадъци е изведен като основен законов критерий преди повече от 10 години. Той съответства на характера и заложения в закона основен принцип за разходоориентираност при определяне размера на таксата, която се заплаща за извършвани от Общината услуги. Съществуващата законова възможност размерът на таксата да не се определя от количеството на генерираните отпадъци измества основният критерий при прилагането на закона. Широкото използване на данъчната оценка за база при определяне размера на таксата в голяма степен прави таксата допълнение към данъка върху недвижимите имоти, утежняващо в значителна степен местния бизнес и гражданите на Община Шумен. Тази практика, при която критерият не е при всички случаи съпоставим с разходите на услугата, води до несправедливост при определяне на размера, което е предпоставка за неизпълнение на задълженията от лицата, съответно за ниската събираемост на таксата.

До влизане в сила на тази разпоредба ще бъдат предприети мерки за определяне на база, осигуряваща пряка връзка с извършените разходи по предоставяне на услугата, която ще е различна от данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена.

Друго изменение на ЗМДТ определя студентските общежития да бъдат приравнени на жилищни имоти, тъй като са предназначени за живеене на студенти.

За прилагането на новата уредба не са необходими финансови средства.

С промените не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което не се налага по акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам на Общински съвет гр.Шумен да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Шумен

§1. В чл. 18, ал. 1, т. 3, след второто тире текста се изменя така „размерът на таксата се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена”.

§2. В чл. 20а се създава нова алинея 6 със следния текст:

„Не се събира такса за битови отпадъци за услугите, предоставени на молитвени домове, храмове и манастири, в които се извършва богослужебна дейност от законно регистрираните вероизповедания в страната.”

§3. В чл. 41, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 14 (нов текст) „за признаване на чуждестранни съдебни решения и други актове по реда на КМЧП – 100 лв.”

2. Създава се точка 15 „за съставяне на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат актове, съставени в чужбина – 20 лв.”

3. Създава се точка 16 „за приемане и комплектоване на заявление за регистрация на брачен договор – 20 лв.”

§4. Чл. 50, т. 10 се отменя.

§5. Чл. 50, т. 11 се отменя.

§6. Наредбата влиза в сила от 01.01.2014 г., с изключение на §1., който влиза в сила от 01.01.2015 г.

Вносител,

КРАСИМИР КОСТОВ

Кмет на Община Шумен

Съгласувал,

д-р по ик.Александър Генчев

Зам.-кмет по Бюджет и финанси

Йоана Василева

Ст. юриконсулт

Предложил,

Мариана Паскова

Директор на дирекция „БФ и ЧР”

Росица Антонова

Началник отдел ИРСД

Катя Николова

Началник отдел ГРС