

До
Председателя на Общински съвет
Шумен

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
от Христо Тодоров Дечев- общински съветник

ОТНОСНО: ПРИЕМАНЕ НА ПРАВИЛНИК ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА
ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО В ОБЩИНА ШУМЕН

Световната практика е доказала, че публично-частното партньорство е един от успешните финансови инструменти за осигуряване на инвестиции в публичната инфраструктура, когато държавата и местното самоуправление не разполагат с необходимия финансов ресурс.

Уреждането на реда и условията за прилагане на публично-частното партньорство в общината е задача с важно обществено значение за оптимизиране на разходите в публичния сектор, подобряване на техническата и социална инфраструктура, разнообразяване на услугите, оказвани на бизнеса и гражданите и подобряване на тяхното качество.

С публикуването на Закона за публично-частно партньорство и Правилника за неговото приложение, стана възможно и необходимо да се обсъди и приеме такъв правилник и за общината, в който да се конкретизират правилата съобразно конкретиката на общината.. Освен това, съгласно пар.2 на ПЗР на Закона за публично-частно партньорство, кметът и общинския съвет имат задължение да допълнят до 30 юни Програмата за реализация на Общинския план за развитие с раздел за Общинските ПЧП. Това предполага преди това да се конкретизира реда и условията за прилагане на закона в Община Шумен.

С оглед спазване на изискванията на Административнопроцесуалния кодекс и Закона за нормативните актове, предлагам и следните мотиви:

1. Относно изискването за разгласяване

Предложеният проект на Правилник за публично-частно партньорство в Община Шумен е разгласен чрез публикация на интернет страницата на общината, каквато е практиката на този Общински съвет.

2. Относно мотивите за предложеният проект.

2.1. Причини, които налагат приемането:

а/ нормативни изисквания към дейността на местните власти, произтичащи от Закона за публично-частно партньорство ;

б/ голямото обществено значение на въпроса за развитие на ПЧП като инструмент за привличане на частни ресурси за постигане на цели с обществена значимост, както и за оптимизиране на разходите в публичния сектор, подобряване на техническата и социална инфраструктура, разнообразяване на услугите, оказвани на бизнеса и гражданите и подобряване на тяхното качество;

в/ недостигът на средства и недопустимо ниското равнище на публичните инвестиции в общината, блокиращи изпълнението на мерките от плана за развитие на Шумен;

г/ ще се избегне нарушаването на европейското законодателство в областта на обществените поръчки и концесиите, допускано чрез използване на етикета „ публично- частно партньорство“ за договори с частни партньори, без необходимата публичност, прозрачност и конкуренция.

2.2. С приемането на този правилник се цели, освен посочените цели в чл.1/ 2/ на правилника:

а/ реализация на проекти чрез ПЧП с важно социално-икономическо значение за бизнеса и гражданите;

б/ оптимизиране на разходите в публичния сектор ;

в/ отключване на предприемаческата инициатива на бизнеса за разрешаване на важни за обществото проблеми чрез партньорство и споделяне на риска с общината;

г/ подобряване на публичността при провеждане на местните политики и взаимодействието с бизнеса.

2.3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на този правилник.

За прилагане на правилника не са необходими финансови средства, но за реализирането на проектите за ПЧП се предвиждат такива по реда на раздел шести.

Прилагането на този правилник предполага използване на средства на избраните частни партньори за реализация на проектите.

Редът и условията за финансиране са определени в раздел девети на проекта за правилник.

2.4. Очаквани резултати

а/ планираните резултати от прилагането на правилника се залагат ежегодно в раздела за публично-частно партньорство на програмата за реализация на Плана за развитие на Шумен.

б/ очаква се смекчаване на бюджетните ограничения, пред които е изправена общината за инвестиции в дейности с важно обществено значение;

в/ създават се нормативни предпоставки за привличане на частния сектор в области, които традиционно са в сферата на отговорност на местната власт, с което се дава възможност за използване в полза на обществото на неговите ресурси, инициатива, знания и умения.

2.5. Съответствие с правото на Еввропейския съюз

Проектът се базира на Закона за публично-частно партньорство, който изцяло транспонира европейското законодателство.

С оглед изложеното, предлагам на Общински съвет да обсъди и вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Правилник за условията и реда за публично-частно партньорство в Община Шумен.

С уважение: Хр.Дечев