



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,

e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ISO 9001:2008 ISO 14001:2004 OHSAS 18001:2007 ISO 27001:2005

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. Ш У М Е Н

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От

Красимир Благоев Костов – Кмет на Община Шумен

Относно: Допълване на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на Община Шумен

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на Община Шумен беше оспорена от Сдружение с нестопанска цел "Гражданска инициатива Справедливост". С решение по адм. д. № 471/2011 г. Шуменският административен съд отхвърли изцяло жалбата на оспорващия. Сдружението обжалва това решение на Шуменския административен съд. С решение по адм.д. № 9370/2012 г. Върховният административен съд отмени решението на Шуменския административен съд само в частта му, с която е отхвърлена жалбата на оспорващия по отношение на чл. 18 ал.1 и ал.2 от Наредбата, касаещи определянето на такса за битови отпадъци за граждани и предприятия. Със същото решение тези разпоредби са отменени.

Върховният административен съд е отменил посочените разпоредби единствено на процедурно основание. Приел е, че разпоредбата на чл. 67 ал.1 от ЗМДТ предвижда размерът на таксата да се определя в левове съобразно количеството на битовите отпадъци, а когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, тя се определя по реда на ал.2 – в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет. ВАС е приел, че при приемане на наредбата по чл. 9 от ЗМДТ във вр. с чл. 66 ал.1 от ЗМДТ следва да бъде обоснована невъзможността да се приложи реда по чл. 67 ал.1 от ЗМДТ и наличието на основания за прилагане по реда на чл. 67 ал.2 от ЗМДТ. Тъй като при приемане на Наредбата не са изложени писмени мотиви, ВАС я е отменил в тази част.

След отмяната на посочените разпоредби реда за определяне на таксата за битови отпадъци остава нерегламентиран. Това налага той да бъде регламентиран отново, чрез приемане на нов чл. 18 ал.1 и 2.

Предвид на това и на осн. чл. 21 ал.2 от ЗМСМА, предлагам Общинският съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

ДОПЪЛВА Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на Община Шумен, както следва:

“Чл.18.(1) (нова) Размерът на таксите се определя:

1. за имоти на граждани – пропорционално на данъчната оценка на имота;
2. за жилищни имоти на предприятия – пропорционално на данъчната оценка на имота
3. за нежилищни имоти на предприятия – според количеството битови отпадъци, а когато не може да се установи количеството - пропорционално на данъчната оценка, определена по чл. 21 от ЗМДТ.
4. При определяне размера на таксата в зависимост от количеството битови отпадъци се включват разходи по сметосъбиране и сметоизвозване, както и за обезвреждане на депа или други съоръжения за битови отпадъци;
5. Освен таксата по т. 4, предприятията заплащат и такса за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в размер пропорционален в промил на отчетната стойност на имота.

(2) (нова) 1. Когато таксата се определя според количеството на битовите отпадъци лицата по чл.18 (1) т.3 подават молба – декларация по образец в Община Шумен до края на предходната година. За придобитите през годината имоти молба – декларацията се подава в 2- месечен срок от датата на придобиването им.

2 В молба – декларацията се посочват видът и броят на съдовете за изхвърляне на битови отпадъци, които ще се използват през годината, съобразно обявената от Кмета на общината честота на извозването на битовите отпадъци.

3. Когато предприятието не е подало молба – декларацията в срок, декларирало е по – малко от необходимия му брой от съответния вид съдове за битови отпадъци или не изхвърли битовите отпадъци в определените за целта съдове, то заплаща годишната такса върху данъчната оценка по чл.21 от ЗМДТ. От размера на дължимата годишна такса се приспада платената част,като върху разликата се дължат лихви съгласно сроковете за плащане. “

МОТИВИ: Съгласно разпоредбата на чл. 67 ал.1 от ЗМДТ, размерът на таксата за битови отпадъци се определя в левове съобразно количеството на битовите отпадъци, а когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, тя се определя по реда на ал.2 – в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет. Вярно е, че законодателят е въвел поредност при прилагане на двата способа за определяне на размера на таксата, като приоритет е даден на първия способ – съобразно количеството. В същото време обаче нито един централен орган на власт и управление не е създал методика, по която реално да може да се определи количеството битови отпадъци, произвеждани от домакинствата и предприятията. Не са създадени условия и общините да могат да разработят такива методики. Към момента липсва обективна технологична възможност да се определя количеството битови отпадъци. Община Шумен няма ресурс сама да разработи и внедри такава методика. Поради това, единствената алтернатива е таксата битови отпадъци да се определя по реда на чл. 67 ал.2 от ЗМДТ. Единствената приложима обективна основа към настоящия момент е данъчната оценка на имотите. По този начин е решен въпроса във всички общини в България. Съгласно чл. 68 от ЗМДТ не се допускат изменения в приетите от общинския съвет начин на определяне на таксата за битови отпадъци в течение на годината. Управлението на отпадъците е държавна политика и Община Шумен се придържа към нея и при определяне на съответните такси и отчисления. Така например са определени отчисленията по Наредба №14 – за реда и начина за изчисляване на размера на отчисленията и разходване на събраните средства за дейностите по закриване и следексплоатационни грижи на площадките на депата за отпадъци и ПМС №207 – за определяне на размера и реда за отчисленията по чл. 71е от Закона за управление на отпадъците. Сега действащата нормативна уредба за Управление на отпадъците няма приета наредба за определяне такса битови отпадъци на база депонирани количества. Транспонираната част от Европейското законодателство на този етап не създава условия за друг начин, по който да се определя такса битови отпадъци. При досега действащият модел на методика за определяне на такса битови отпадъци – пропорционално на данъчната оценка на имота, не е необходимо допълнително разходване на средства като за прилагане на нова методика.

С уважение,
КРАСИМИР КОСТОВ
Кмет на община Шумен

Съгласувал:
д-р инж. ИВАН ЙОНКОВ
зам.-кмет УТСЕ на Община Шумен

Йоана Василева
Ст. юристконсулт

Предложил:
д-р инж. Любомир Пашов
директор на УТ к-л по СиЕ

Изготвил:
Станислава Милева-Христова
ст. експерт „Инв. по ЗУО, ЗООС и евр. проекти