



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,

e-mail: obsavet@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от проф. дин ГЕОРГИ КОЛЕВ - Председател на Общински съвет Шумен

ОТНОСНО: НОВО ОБСЪЖДАНЕ от Общински съвет - Шумен на Решение № 327 по Протокол № 20 от 28.02.2013 г. за изменение и допълнение на Решение № 803 по Протокол № 45 от 22.02.2011 година, относно разпределението на средствата от облигационен заем на Община Шумен на обща стойност 15 000 000, 00 /петнадесет млн./лв.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със Заповед № РД - 15 - 39 от 13.03.2013 година заместник-областният управител на област Шумен, е върнал за ново обсъждане от Общински съвет- Шумен Решение № 327 по Протокол № 20 от 28.02.2013 г. за изменение и допълнение на Решение № 803 по Протокол № 45 от 22.02.2011 година, относно разпределението на средствата от облигационен заем на Община Шумен на обща стойност 15 000 000, 00 /петнадесет млн./лв. В мотивите на заповедта е посочено, че Решение № 327 е прието в противоречие с императивни разпоредби от Закона за общинския дълг (ЗОД) и от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), поради което същото е незаконосъобразно.

Областният управител посочва още в мотивите към своята заповед, че съгласно чл. 14, т. 4, във връзка с чл. 13 от ЗОД, предложението за поемане на дългосрочен дълг от съответната община, освен съответствието с условията по т. 1, 2 и 3 от същия член (чл.14), трябва да е обсъдено и с местната общност (по смисъла на § 1, т.4 от ДР на ЗОД), чиито становища и предложения са неразделна част от същото. Във връзка с организацията и обсъждането в чл. 15, ал. 1, изречение второ от ЗОД изрично са посочени „общите параметри на проекта- предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечение”, които следва да бъдат обсъдени с местната общност. Видно от обявен на електронната страница на Община Шумен Протокол от 23.09.2010 г., по проекта, финансиран със средствата от облигационния заем, е направено обществено обсъждане, на което конкретно са обсъдени и определени елементите на проекта, а именно: „рехабилитация и ремонт на част от личната мрежа”, съгласно подробно изброените в протокола 6 основни принципа:

„изграждането на Център за лъчетерапия” и „довършване на Дом за стари хора”. При тези параметри ОбС- Шумен е приел Решение № 733/30.10.2013 г. за поемане на дългосрочен дълг и в т. 1 на същото решение е посочил, че средствата от заема „ще бъдат използвани за реализация на проект „Социални и инфраструктурни инвестиции в община Шумен”, съгласно Приложение № 2”, което е неразделна част от решението. В цитираното приложение, вече като „подпроекти”, отново подробно са изброени отделните елементи на проекта, които следва да се реализират със средствата от общинския заем, с оглед на което ОбС- Шумен е приел Решение № 803/22.02.1011 г., с което разпределя средствата от облигационния заем с обща стойност 15 000 000 /петнадесет милиона/ лева за горепосочените три обекта, описани подробно в приложение № 2 към Решение № 733/30.10.2012 г. Предвид това, областният управител счита, че даденото по т. 2 на Решение № 327 съгласие за частично разплащане с формираният от заема неразпределен остатък на задължения по договори на общината, различни от тези по проект „Социални и инфраструктурни инвестиции в община Шумен”, по същество е подмяна на волята на местната общност. Тази воля общността е изразила на проведеното обществено обсъждане, същата е отразена в Протокол от 23.09.2010 г. И съгласно чл. 14, т. 4 от ЗОД, следва да бъде неразделна част от предложението на кмета за поемане на дългосрочен дълг. В този смисъл ОбС- Шумен е приел и решения № 733/30.10.2013 и №803/22.02.2011 г., съдържанието на които отразява, както одобреното предложение на кмета, така и волята на местната общност, изразена при общественото обсъждане на представения проект. С оглед на това е недопустимо и незаконосъобразно да се правят изменения като тези по т. 1 и т. 2 на атакуваното решение.

Счита още, че с Решение № 327, ОбС – Шумен е изменил и допълнил влязло в законна сила предходно свое Решение № 803/22.02.2011 г. без да е налице някое от императивните изисквания по чл. 99 от АПК, които допускат възобновяване на производството да се правят изменения като тези по т. 1 и т. 2 на актуваното решение.

С оглед правната теория и трайната съдебна практика, влезият във формална законна сила административен акт, проявява своето действие спрямо всички правни субекти, до които се отнася. Веднъж станал окончателен, той повече не може да бъде оттеглен, отменяван или видоизменяван произволно или по волята на неговия автор. Това може да стане само в изрично посочените от правна норма случаи и по предвидения за това ред по глава седма от АПК – от чл. 99 до чл. 106.

Предвид гореизложеното, доколкото приетото на 28.02.2013 г. от ОбС- Шумен Решение № 327 за изменение и допълнение на Решение № 803/22.02.2011 г. противоречи на императивните разпоредби на чл. 14, т. 4 от ЗОД и на чл. 99 от АПК, областният управител счита, че същото е незаконосъобразно и следва да бъде върнато за ново обсъждане.

Съгласно разпоредбата на чл.45 ал.7 от ЗМСМА, върнатият за ново разглеждане акт не влиза в сила и се разглежда от Общинския съвет в 14 - дневен срок от получаването му.

Заповедта на Областния управител е получена в Общински съвет- Шумен на 15.03.2013 г., следователно върнатото решение следва да бъде преразгледано най-късно до 29.03.2013 година.

Съгласно разпоредбата на чл.45, ал.9 от ЗМСМА, Общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.

С оглед на гореизложеното предлагам три варианта за

РЕШЕНИЕ:

I- ви вариант:

ОТМЕНЯ Решение № 327 по Протокол № 20 от 28.02.2013 г. на Общински съвет - Шумен.

II вариант:

ИЗМЕНЯ Решение № 327 по Протокол № 20 от 28.02.2013 г. на Общински съвет – Шумен, както следва:

III вариант:

ПОТВЪРЖДАВА Решение № 327 по Протокол № 20 от 28.02.2013 г. на Общински съвет – Шумен:

1. Изменя разпределението за усвояване на средствата от облигационния заем на Община Шумен на обща стойност 15 000 000 /петнадесет млн./лв., както следва:

№	НАИМЕНОВАНИЕ	РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ		РАЗЛИКА	
		/лева/			
		БИЛО	СТАВА	/+/ / - /	/-/ / + /
1.	Рехабилитация на част от уличната мрежа на гр.Шумен	12 000 000	12 047 194	47194	
2.	Общински социален комплекс за възрастни хора Шумен /Дом за стари хора/	600 000	552 806		47194
3.	Сграда за лъчетерапия към „КОЦ Шумен” ЕООД, гр. Шумен	2 400 000	2 400 000		

Формираният неразпределен остатък при приетото разпределение на средствата за обект „Рехабилитация на част от уличната мрежа на гр. Шумен” е в размер на 586 502 /петстотин осемдесет и шест хил. и петстотин и два/ лв. съгласно приложение № 1.

2. Дава съгласие за частично разплащане на просроченото задължение по фактура № 1080/30.10.2009 г. на „БАРС” АД, гр. Шумен, на обща стойност 681 076 лв., за изпълнени СМР по договора за проект ”Рехабилитация на улици с компактно ромско население”, до размера 586 502 /петстотин осемдесет и шест хил. и петстотин и два/ лв., за сметка на неразпределения остатък от средствата за „Рехабилитация на част от уличната мрежа на гр. Шумен”.
3. Задължава кмета на община Шумен да заведе дело срещу държавата в лицето на Министерство на регионалното развитие и благоустройството за възстановяване на изплатените от бюджета на община Шумен суми.

Проф. дин ГЕОРГИ КОЛЕВ

Председател на

Общински съвет Шумен