

До
Председателя на Общински
съвет
Шумен

ДОКЛАДНА

от общински съветник Генчо Ганчев Гатев

относно изменение на Наредба за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на община Шумен /Наредбата/

Съгласно действащия в момента чл.19, ал.1 от горепосочената наредба „Автомобили, паркирани в нарушение на ЗДП и определените правила в тази Наредба, както и автомобили, паркирани на платените общински паркинги, чиито водачи не са заплатили определената такса за времето на паркиране, могат да бъдат блокирани с техническо средство /скоба/ по посочения в чл. 14, ал. 3 начин, или преместени на отговорно пазене на предварително публично оповестено място без знанието на собственика или на упълномощения от него водач, от определен от Кмета на Община Шумен помощен персонал и с предвидените технически средства.”

Считам, че посочената норма в частта и, в която се дава възможност да бъдат блокирани с техническо средство /скоба/ автомобили, паркирани в нарушение на ЗДВП, е незаконосъобразна и следва нормата да бъде изменена, като посочения текст отпадне от нормативния текст.

Мотиви:

Съгласно чл.7, ал.2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, **наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен.**

Съгласно чл.8 от ЗНА, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда **съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.**

Съгласно чл.15, ал.1 от ЗНА, нормативният акт трябва да съответствува на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

Съгласно пар.2 от ДР на Наредбата, настоящата наредба се издава в изпълнение на чл. 3, ал. 1 от Закона за движението по пътищата /ЗДВП/ и действащите подзаконовни нормативни документи за неговото прилагане.

В ЗДВП са регламентирани изчерпателно както възможните принудителни административни мерки, които могат да се прилагат спрямо нарушителите на ЗДВП, включително спрямо лицата, които паркират управляваните от тях превозни средства в нарушение на правилата в

ЗДВП, така и правомощията на службите за контрол, определени от кмета на общината, включително и в кои случаи могат да използват техническо средство за принудително задържане на пътното превозно средство.

Съгласно чл.167, ал.2, т.1 от ЗДВП, Службите за контрол, определени от кметовете на общините, контролират в населените места изправността и състоянието на пътната настилка, пътните съоръжения, пътната маркировка, средствата за организация и регулиране, **както и спазването на правилата за паркиране от водачите на пътни превозни средства**, на правилата за движение от пешеходците и на правилното използване на алармените инсталации, монтирани в пътни превозни средства за тяхната охрана, а съгласно ал.2 могат да **използват техническо средство за принудително задържане на пътното превозно средство, за което не е заплатена дължимата такса за паркиране по чл. 99, ал. 3**, до заплащане на таксата и на разходите по прилагане на техническото средство.

Съгласно чл.171, ал.1, т.5, б."б" от ЗДВП, за осигуряване на безопасността на движението по пътищата и за преустановяване на административните нарушения се прилага като принудителна административни мярка - преместване на паркирано пътно превозно средство без знанието на неговия собственик или на упълномощения от него водач, когато превозното средство **е паркирано в нарушение на правилата за движение на места, обозначени с неподвижен пътен знак, предупреждаващ за принудително преместване на паркирано превозно средство**, както и когато създава опасност или прави невъзможно преминаването на другите участници в движението; в този случай лицата по чл. 168 /определените от министъра на вътрешните работи длъжностни лица от службите за контрол и/или **длъжностни лица, определени от собствениците или администрацията, управляваща пътя**/ уведомяват районното полицейско управление, от територията на което е преместен автомобилът, за новото местоположение на превозното средство; разходите, направени във връзка с преместването на превозното средство, са за сметка на собственика на превозното средство, което може да бъде задържано до заплащане на тези разходи, а таксата за отговорното пазене на преместения автомобил се начислява от момента на уведомяването на районното полицейско управление.

Видно така посочената детайлна законова регламентация, е предвидено превозни средства, които са паркирани в нарушение на правилата за движение на места, които са обозначени освен със знак, забраняващ паркирането и със знак, предупреждаващ за принудително преместване на превозното средство на място, което е обявено предварително публично, **единствено да бъдат принудително премествани** при спазване на изложените правила, но не и спрямо тях да **бъде използвано техническо средство за принудително задържане на пътното превозно средство**.

Следва да се отбележи, че посочената законов регламентация е подчинена на логиката и целта на правилата за движение по пътищата – след като едно превозно средство е паркирано неправилно и в нарушение на пътните знаци, се предполага, че забраната за паркиране е въведена с цел създаване на организация на движението, непозволяваща създаване на предпоставки за инциденти на пътя от участващите в движението лица.

Липсва логика, след като едно пътно превозно средство е паркирано неправилно и по този начин създава пречки и предпоставки за пътни произшествия или влошава организацията на движение, да бъде принудително задържано, като по този начин практически се удължава периодът от време, в който това превозно средство продължава да пречи на движението.

Предложение за решение:

С оглед на изложените мотиви, предлагам Общински съвет Шумен да вземе следното решение:

На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА, се изменя чл. 19, ал.1/ изм. с Реш. 584 от 31.03.2010 г./, като в началото на алинеята текстът „Автомобили, паркирани в нарушение на ЗДП и определените правила в тази Наредба, както и” се заличава, като новият текст ще гласи:

Чл.19, ал.1 – „Автомобили, паркирани на платените общински паркинги, чиито водачи не са заплатили определената такса за времето на паркиране, могат да бъдат блокирани с техническо средство /скоба/ по посочения в чл. 14, ал. 3 начин, или преместени на отговорно пазене на предварително публично оповестено място без знанието на собственика или на упълномощения от него водач, от определен от Кмета на Община Шумен помощен персонал и с предвидените технически средства”.

Прилагам за улеснение на съветниците цитираните в докладната законови текстове от действащата наредба и Закона за движение по пътищата:

НАРЕДБА

за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Шумен
/Приета с Реш. 507 от 13.02.2002 г., изм. и доп. с Реш. 840 от 21.11.2006 г., изм. и доп. с Реш. № 171 от 31.07.2008 г., изм. с Реш. № 299 от 29.01.2009 г., изм. с Реш. № 584 от 31.03.2010 г., изм. и доп. с Реш. № 780 от 28.01.2011 г. на Общински съвет-Шумен, изм. с Решение № 69 от 13.7.2011 г. на Шуменски административен съд/

Чл. 4. ал. 1. Режимът за спиране и паркиране на МПС в централната градска част и по основната улична мрежа в гр. Шумен се актуализира периодично от Общинската комисия по безопасност на движението /ОбКБД/ и се одобрява от Кмета на Община Шумен.

ал. 2. Община Шумен възлага изготвяне на проекти за организация на движение и паркиране на определените за целта площи /паркинги/;

ал. 3. Кметът на Община Шумен определя реда и условията за ползване на охраняемите и неохраняеми площи за паркиране /паркинги/.

ал. 4. Кметът на Община Шумен или определените от него служби за контрол определят реда и условията за принудително преместване на МПС, както и техническите средства за принудителното им блокиране.

Чл. 14. ал. 1. При паркиране на автомобил с издадено разрешение за паркиране по чл.13 водачът поставя на видно място в автомобила талона за паркиране.

ал. 2. При времетраене на паркирането, по-голямо от определеното, което е означено на издадения талон, водачът заплаща допълнителна такса.

ал. 3./доп. с Реш. 171 от 31.07.2008 г./ При нарушение на изискванията по ал. 1 и ал. 2 автомобилът се задържа на място с техническо устройство /скоба/. Скобата се поставя на едно от колелата. След монтиране на скобата длъжностното лице незабавно поставя на прозореца на вратата на водача стикер с обозначения- дата и час на поставяне на стикера, телефон за връзка, име и подпис на длъжностното лице монтирало скобата. Скобата се освобождава незабавно след заплащане дължимата такса за паркиране.

Чл. 19. ал. 1. / изм. с Реш. 584 от 31.03.2010 г./ Автомобили, паркирани в нарушение на ЗДП и определените правила в тази Наредба, както и автомобили, паркирани на платените общински паркинги, чиито водачи не са заплатили определената такса за времето на паркиране, могат да бъдат блокирани с техническо средство /скоба/ по посочения в чл. 14, ал. 3 начин, или преместени на отговорно пазене на предварително публично оповестено място без знанието на собственика или на упълномощения от него водач, от определен от Кмета на Община Шумен помощен персонал и с предвидените технически средства.

*Стар текст на чл. 19, ал. 1, изм. с Реш. 584 от 31.03.2010 г.
Чл. 19, ал. 1. Автомобили, паркирани в нарушение на ЗДП и определените правила по тази Наредба, могат да бъдат преместени на отговорно пазене на предварително публично оповестено място без знанието на собственика или на упълномощения от него водач, от общинската полиция с помощта на определени от Кмета на Община Шумен помощен персонал и технически средства.*

ал. 2. / изм. с Реш. 584 от 31.03.2010 г./ Блокираните с техническо средство /скоба/ автомобили се освобождават след заплащане на таксата за паркиране и на разходите за монтаж и демонтаж на блокиращото устройство. Преместените по реда на ал. 1 автомобили се транспортират само до определени охраняеми паркинги при спазване изискванията на ЗДП и се освобождават след заплащане на разходите по транспортирането и паркирането им.

*Стар текст на чл. 19, ал. 2, изм. с Реш. 584 от 31.03.2010 г.
Чл. 19, ал. 2. Преместените по реда на ал. 1 автомобили се транспортират само до определени охраняеми паркинги при спазване изискванията на ЗДП и се освобождават след заплащане на разходите по транспортирането и паркирането.*

ал. 3. / изм. с Реш. 584 от 31.03.2010 г./ Кметът на Община Шумен определя размера на разходите за блокиране и принудително преместване на автомобилите, които са в размер на:

10.00 лв. за блокиране на автомобил и

30.00 лв. за репатриране /принудително преместване на автомобил/.

Стар текст на чл. 19, ал. 3, изм. с Реш. 584 от 31.03.2010 г.

Чл. 19, ал. 3. Кметът на Община Шумен определя размера на разходите за принудително преместване на автомобилите.

ал. 4. При престояване на блокиран със скоба автомобил повече от четири часа, той може да бъде преместен от мястото, където е паркиран, като водачът или собственикът на автомобила, освен разноските по блокирането, заплаща и разноските по транспортирането и паркирането.

§ 2. Настоящата наредба се издава в изпълнение на чл. 3, ал. 1 от Закона за движението по пътищата и действащите подзаконовни нормативни документи за неговото прилагане.

ЗДВП

Чл. 167. (2) Служби за контрол, определени от кметовете на общините:

1. (доп. - ДВ, бр. 51 от 2007 г., доп. - ДВ, бр. 54 от 2010 г.) контролират в населените места изправността и състоянието на пътната настилка, пътните съоръжения, пътната маркировка, средствата за организация и регулиране, както и спазването на правилата за паркиране от водачите на пътни превозни средства, на правилата за движение от пешеходците и на правилното използване на алармените инсталации, монтирани в пътни превозни средства за тяхната охрана;

2. (изм. - ДВ, бр. 10 от 2011 г.) използват техническо средство за принудително задържане на пътното превозно средство, за което не е заплатена дължимата такса за паркиране по [чл. 99, ал. 3](#), до заплащане на таксата и на разходите по прилагане на техническото средство;

Чл. 168. (1) (Предишен текст на чл. 168, изм. - ДВ, бр. 43 от 2002 г., в сила от 26.04.2002 г., изм. - ДВ, бр. 10 от 2011 г.) Определените от министъра на вътрешните работи длъжностни лица от службите за контрол и/или длъжностни лица, определени от собствениците или администрацията, управляваща пътя, могат да преместват или да нареждат да бъде преместено паркирано пътно превозно средство на отговорно пазене на предварително публично оповестено място без знанието на неговия собственик или на упълномощения от него водач.

(2) (Нова - ДВ, бр. 43 от 2002 г., в сила от 26.04.2002 г.) Органите, които извършват принудително преместване на пътни превозни средства, са длъжни да укажат предварително чрез съответните знаци местонахождението на преместеното пътно превозно средство.

Чл.171, ал.1, т.5, б."б" от ЗДвПп - за осигуряване на безопасността на движението по пътищата и за преустановяване на административните нарушения се прилага като принудителна административни мярка - преместване на паркирано пътно превозно средство без знанието на неговия собственик или на упълномощения от него водач, когато

превозното средство е паркирано в нарушение на правилата за движение на места, обозначени с неподвижен пътен знак, предупреждаващ за принудително преместване на паркирано превозно средство, както и когато създава опасност или прави невъзможно преминаването на другите участници в движението; в този случай лицата по чл. 168 /определените от министъра на вътрешните работи длъжностни лица от службите за контрол и/или длъжностни лица, определени от собствениците или администрацията, управляваща пътя/ уведомяват районното полицейско управление, от територията на което е преместен автомобилът, за новото местоположение на превозното средство; разходите, направени във връзка с преместването на превозното средство, са за сметка на собственика на превозното средство, което може да бъде задържано до заплащане на тези разходи, а таксата за отговорното пазене на преместения автомобил се начислява от момента на уведомяването на районното полицейско управление.

ПРИНУДИТЕЛНИ АДМИНИСТРАТИВНИ МЕРКИ

Чл. 171. (Доп. - ДВ, бр. 43 от 2002 г., в сила от 26.04.2002 г., изм. - ДВ, бр. 51 от 2007 г.) За осигуряване на безопасността на движението по пътищата и за преустановяване на административните нарушения се прилагат следните принудителни административни мерки:

5. преместване на паркирано пътно превозно средство без знанието на неговия собственик или на упълномощения от него водач, когато превозното средство е:

а) паркирано правилно, но обстоятелствата налагат неговото преместване; за новото местоположение на превозното средство се уведомява районното полицейско управление, а разходите, направени във връзка с преместването на превозното средство, са за сметка на лицето или организацията, поискала преместването;

б) (изм. и доп. - ДВ, бр. 43 от 2002 г., в сила от 26.04.2002 г., изм. - ДВ, бр. 51 от 2007 г.) паркирано в нарушение на правилата за движение на места, обозначени с неподвижен пътен знак, предупреждаващ за принудително преместване на паркирано превозно средство, както и когато създава опасност или прави невъзможно преминаването на другите участници в движението; в този случай лицата по чл. 168 уведомяват районното полицейско управление, от територията на което е преместен автомобилът, за новото местоположение на превозното средство; разходите, направени във връзка с преместването на превозното средство, са за сметка на собственика на превозното средство, което може да бъде задържано до заплащане на тези разходи, а таксата за отговорното пазене на преместения автомобил се начислява от момента на уведомяването на районното полицейско управление.

Общински съветник:

/Генчо Гатев/