

## **МОТИВИ**

### **ОТНОСНО: Приемане на Наредба за условията и реда за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала, общински предприятия и за участието на общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел**

#### **1. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА**

Основните причини да се предложи нова наредба са следните:

Първо, действащата в момента общинска наредба не урежда дейността, условията и реда за упражняване на правата на общината в общинските предприятия, а техните правилници за дейността им са приемани в различно време и не са синхронизирани. Ето защо дейността на общинските предприятия се нуждае от цялостна уредба.

Второ, има съществени различия в режимите, при които Общинският съвет упражнява контрол върху дейността на търговските дружества с общинско участие в капитала, извършващи стопанска дейност и общинските предприятия. Практически Общински съвет остава в страни от дейността на общинските предприятия.

Трето, практиката на упражняване на правомощията на органите за управление на търговските дружества и общинските предприятия дава основание да се заключи, че е необходимо по-ясно и категорично разпределение на правата и отговорностите за ефективното им функциониране. Факт е, че общинските търговски дружества и предприятия не функционират като публични, бизнес плановете остават неизвестни дори за общинските съветници, поради което обсъждането на бизнес задачите се извършва формално и без ясни цели за определен прогнозируем период от време. В същото време план-сметките на предприятията остават неясни и без ефикасен контрол. Така например при обсъждане на годишния отчет по бюджета за 2011 г. стана ясно, че кметът на общината възлага за изпълнение задачи, които са в нарушение на финансовата дисциплина. Такъв е случаят с ОП ПГБ, на което предприятие без решение на Общинския съвет, е възложен ремонт на уличната мрежа от средствата, събрани от такса битови отпадъци.

От тези примери се вижда, че с действащата наредба, въпреки полаганите усилия през последните години, реални резултати в осигуряването на публичност на функционирането на търговските дружества и предприятия не са постигнати. Освен това следва да се отчете обстоятелството, че през последните години общината увеличи значително субсидирането на дейности на някои от общинските предприятия, което налага засилен контрол за ефикасното и целесъобразно разходване на средствата.

Четвърто, действащата общинската наредба не създава необходимите условия и предпоставки за ефективен граждански контрол върху дейността на общинските търговски дружества и предприятия, поради което обществото не разполага с информация за тяхното развитие и ползите от функционирането им.

#### **2. ЦЕЛИ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ С ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА**

Приемането на наредбата цели:

- засилване на обществения контрол върху дейността на общинските дружества и общинските предприятия;
- отстраняване на предпоставките за корупционни практики в дейността на общинските дружества и общинските предприятия;

- повишаване на финансовата дисциплина и ефективност на общинските дружества и общинските предприятия;
- подобряване на синхрона на общинските дружества и общинските предприятия при осъществяване на дейността им, насочена към максимално удовлетворяване на нуждите и потребностите на жителите на Община Шумен.

### 3. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА

Предвижданите промени не изискват допълнителни финансови или други средства за прилагането им.

### 4. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИ, ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА

С приемането на нова наредба се очаква постигането на следните резултати:

Първо, повишаване на отговорността на ръководните органи на търговските дружества и общинските предприятия за стопанските им резултати и публичното им поведение.

Второ, подобряване на контрола от страна на Общински съвет и кмета за постигането на програмите за развитие, ефективното функциониране и обществената полза от дейността на общинските търговски дружества и предприятия.

Трето, осъществяване на реален граждански контрол върху стопанисването на общинското имущество, предоставено на търговските дружества и предприятия.

### 5. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Първо, европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганата наредба.

Второ, предложението изхожда от действащото българско законодателство, регулиращо стопанската дейност, а както е добре известно, то е постигнало вече висока степен на синхронизация с това на Европейския съюз.