



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,
e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ISO 9001:2008 ISO 14001:2004 OHSAS 18001:2007 ISO 27001:2005

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ШУМЕН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА от Красимир Костов - кмет на община Шумен

ОТНОСНО: Предложение за одобряване на структура на общинската администрация на община Шумен

Уважаеми г-н председател,
Уважаеми дами и господа общински съветници,

Досега действащата структура на общинската администрация е одобрена от общинския съвет с Решение № 84 по протокол № 8 от 30.04.2008 г., като след това са предлагани две актуализации:

- с Решение № 403 по протокол № 24 от 30.07.2009 г. числеността на общинската администрация се завиши с една щатна бройка Главен специалист „Превенция и дейности по защита на населението” и се прехвърлиха 20 щатни бройки, допълнително финансирани със собствени източници в държавно делегираната дейност „Общинска администрация”. Общата численост от 195,5 стана 216,5 щатни бройки;

- предвид изменената разпоредба на чл. 16, т.1 от Закона за административно–териториалното устройство на Република България, Общинският съвет с Решение № 6 по протокол № 2 от 01.12.2011 г. одобри промяна в броя на кметовете на кметства от 23 на 15 и в броя на кметските наместници от 1 на 9.

Министерството на финансите с писмо № ФО-59 от 18.11.2011 г. и писмо № 02.32-87 от 05.12.2011 г. препоръча на общините да предприемат незабавни действия за анализ и оценка на числеността на персонала в делегираната от държавата дейност „Общинска администрация”. По-доброто управление на разходите за заплати и възнаграждения и постигането на по-ефективна организация на работата налага необходимостта от оптимизиране на числеността на персонала с не по-малко от 15 %, като едновременно с това се извърши преразглеждане на функциите и структурата на персонала.

Реформата се мотивира също така и поради промени в законодателството и с обновени изисквания спрямо кадрите, които трябва да отговарят както на нови нормативи за численост, така и повишени изисквания към ефективността и продуктивността на администрацията

В съответствие с изискванията на Закона за администрацията, Закона за държавния служител, Наредбата за служебното положение на държавните служители, Единен класификатор на длъжностите в администрацията и Наредбата за неговото прилагане, предлагам на Вашето внимание предложение за одобряване структурата на общинската администрация, съгласно Приложения №1, №1А и №2.

Предложените промени засягат основната и допълнителна численост на персонала.

I. Основен щат

В представената нова структура на общинската администрация на община Шумен са спазени всички задължителни изисквания, заложили в горе цитираните нормативни актове, отнасящи се до общини с население над 50 000 души, като най-важните са:

-разделяне на администрацията на обща и специализирана според характера на дейностите, които извършва при подпомагане на кмета на общината. Числеността на специализираната администрация трябва да бъде до 70% от общата численост на персонала, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

-организиране на администрацията в дирекции, в които могат да се създават отдели. Ако в отделите се извършват разнородни по характер дейности, в тях могат да се обособяват сектори. В специализираната администрация дирекциите трябва да имат не по-малко от 8 щатни бройки, отделите – не по-малко от 6, като в дирекция могат да се създават не по-малко от два отдела и секторите – не по-малко от 10, в отдел могат да се създават не по-малко от два сектора. В общата администрация такива ограничения няма.

-лимитиране на ръководните длъжности, които не могат да бъдат повече от 20% от общата численост на общинската администрация, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

Най-съществените промени в предложената нова структура са следните:

- сектор „Вътрешен одит” се преименува в звено „Вътрешен одит” с ръководител на звеното и един старши вътрешен одитор. Основание за предложението са променените изискванията на чл.11, ал.1 и чл.14, ал.2 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор. Числеността на звеното се намалява с една щатна бройка „младши вътрешен одитор”;

- обособява се длъжност „главен архитект”, произтичащо както от специфичните ѝ функции, регламентирани в ЗУТ, така и по повод на направени задължителни предписания от контролни органи. Съвместената досега длъжност „директор на дирекция Устройство на територията, той и главен архитект на община Шумен” съчетава експертни и ръководни функции, което е в нарушение на чл.3, ал.1 и ал.2 от Наредбата за прилагане на Единния класификатор на длъжностите в администрацията.

- досегашните дирекции „Устройство на териториите” и „Строителство и екология” се обединяват в Дирекция „Устройство на териториите, контрол

на строителството и екология”. Структурират се два отдела: „Териториално-селищно устройство, административно-техническо обслужване на населението, контрол по строителството и регистрацията на строежите” и „Инвестиции, инвеститорски контрол, строителство и екология”. Общата численост на обединената дирекция от 30 щатни бройки намалява на 24 щатни бройки.

- дирекция “Европейска интеграция и международно сътрудничество” се преименува в дирекция “Европейски фондове и програми”. Новата визия на дирекцията се обуславя от непрестанното увеличаване на обема от проекти, които се изпълняват от общината и съсредоточаването на усилия за привличане на експерти, компетентни в софтуерни продукти, свързани със строителството и инвеститорския контрол. Основна функция на дирекцията ще е да координира работата на останалите дирекции по евроинтеграционните процеси и сътрудничеството със страните от Европейския съюз.

- преобразуването на отделите „Образование” и „Култура” в дирекции е в рамките на досегашната численост на дирекция „Просвета, култура и младежки дейности” и е обусловено от приоритетното значение, което общинска администрация определя за дейностите в духовната сфера.

Новите задачи на дирекция „Образование, спорт и демографски въпроси” са свързани с нарастващите ангажименти на общините предвидени в проекта на Закон за предучилищно и училищно образование, както и виждането на общинска администрация за конкретна работа по проучване и анализи на въпроси свързани с общинската политика в образованието. Нов акцент е и работата по етническите и демографски въпроси и реализацията на дейностите обхванати в десетилетието на ромското включване.

Издигане кандидатурата на Шумен за европейска столица на културата през 2019 г. налага преструктуриране на длъжности в досегашния отдел „Култура” и обособяване на самостоятелна дирекция „Култура и реклама” с включени нови акценти в работата на направлението. В тази връзка се разкрива нова длъжност младши експерт „Координатор Европейска столица на културата”. Наред със задачата за съхраняване на богатата история и култура основен ангажимент е и работата с младите хора, както и тази по проекти и програми. Недостатъчно организираната и ефективна дейност по отношение на рекламата в общината доведе и до обособяване на длъжност главен експерт „Култура, маркетинг и реклама”.

- в дирекция „Стопанска политика и здравеопазване” отдел „Социална политика със сектор „Здравеопазване” се закрива, съобразно спазени нови изисквания за нормативи за численост, утвърдени в Наредбата за прилагане на Единния класификатор на длъжностите в администрацията. Закрива се длъжността началник на сектор „Здравеопазване”, а длъжността началник на отдел „Социална политика” се трансформира в длъжност главен експерт „Социална политика”. Всички длъжности са на пряко подчинение на директора на дирекцията.

- главните и старши специалисти в кметствата и наместничества намаляват от 17 щатни бройки на 14,5 щатни бройки. Намалява се числеността от 1,0 на 0,5 щатна бройка в кметствата Вехтово, Новосел, Средня, Илия Блъсков и Мараш. Предложението е кметствата да се разделят

на такива до 750 жители и над 750 жители, като се отчита фактора ангажираност на служителите по предоставяне на услуги.

II. Допълнителен щат

С Решение № 57 по протокол № 7 от 20.02.2012 год. на заседание на Общинския съвет, относно приемането на бюджета на община Шумен за 2012 год. – т.7 за делегираните от държавата дейности “Общинска администрация” се утвърди допълнителна численост на персонала 26 щатни бройки, с източник на кредити местните данъци и такси, неданъчните и другите общински приходи.

Предвид очерталата се икономия на предвидените бюджетни средства от незаетата към момента бройка на обществения посредник, предлагам утвърдената допълнителна численост да се завиши с 2 щатни бройки за подпомагане дейността на **Дирекция “Устройство на териториите, контрол на строителството и екология”** – главен специалист „Подземна инфраструктура и линия” и главен специалист „Пътно поддържане и пътно строителство”, предвид допълнително възложените от ДНСК, ЗУТ и изпълняваните програми по рехабилитация и поддържане на улиците в гр.Шумен.

В заключение,

1. общата численост за делегираната от държавата дейност “Общинска администрация” се намалява от 216,5 на 191 щатни бройки, а допълнителна численост, дофинансирана от собствени източници, се увеличава от 26 на 28 щатни бройки. Изменението е дадено в схематичното Приложение №3.

2. броят на дирекциите и отделите в общата администрация се запазва – две дирекции и седем отдела

3. броят на дирекциите в специализираната администрация се запазва – седем, а отделите от пет се намаляват на два, като се закриват следните отдели: „Европейски проекти”, „Образование” и „Култура”. Закриват се и секторите „Контрол по строителството и преместваемите обекти за търговия и други обслужващи дейности” и „Здравеопазване”

4. Числеността на специализираната администрация е 74 щатни бройки, което представлява 46% от общата численост на персонала, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

5. ръководните длъжности са 20, което представлява 12,5 % от общата численост на общинската администрация, без кмета и неговите заместници, кметовете на кметства и кметските наместници.

6. проекта на оптимизираната структура е разработен в рамките на разчетените с бюджета кредити за трудови разходи месечно утвърдени в приложение № 15 към Решение № 57 по протокол № 7 от 20.02.2012 г. на заседание на Общинския съвет, относно приемане бюджета на община Шумен за 2012 г.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.2 от ЗМСМА, предлагам общинският съвет да

Р Е Ш И:

1.Одобрява структурата на общинската администрация на община Шумен, съгласно Приложение №1, Приложение №1А и Приложение №2, считано от 15.05.2012 година.

КРАСИМИР КОСТОВ

Кмет на община Шумен

Предложили,

Д-р по ик. Александър Генчев

Зам.-кмет по „Бюджет и финанси”

Живка Тонева

Зам.-кмет по „Култура, просвета и образование”

Иван Йонков

*Зам.-кмет по „Устройство на териториите,
строителство и екология”*

Митко Киров

*Зам.-кмет по „Стопански въпроси и
икономическоразвитие ”*

Седат Кадир

Зам.-кмет по „Социална политика и здравеопазване”