



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

9700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс: 054/800400,

e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ISO 9001:2000 ISO 14001:2004 OHSAS 18001:2007 ISO 27001:2005

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ШУМЕН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Красимир Костов – Кмет на Община Шумен

Относно: Информация по ИСПА Мярка №2002/BG/16/P/PE/018

1. Помощта на ЕС в рамките на Програма ИСПА се предоставя в съответствие с изискванията на Регламент на Съвета №1267/99 според който, подкрепата на Общността за страните-кандидатки се оказва в областта на икономическото и социално сближаване и в съответствие с Националната програма за подобряване на околната среда.

На 10.02.2004г. беше подписан финансов меморандум ИСПА Мярка №2002/BG/16/P/PE/018 между Р.България и ЕК-, "Подобряване на водния цикъл в гр. Шумен" с бенефициент Община Шумен. Общата стойност е 30 130 000 €, като помоща на ЕК е 75% или 22 597 500 € и 25%- 7 532 500€ национално съфинансиране, при краен срок на изпълнение 31.12.2010г.

В него бяха включени следните компоненти – реконструкция на водопроводната система, реконструкция на помпени станции за питейна вода, обновяване на магистрален водопровод от яз. Тича, разширение и обновяване на канализационна мрежа и канална помпена станция Дивдядово, разширение на ПСОВ – вторично пречистване, техническа помощ и супервизия. Остойносттаването на тези дейности е извършено през 2002г., а реалното възлагане започва през 2007-2009г., което доведе до съществени различия на стойностите по меморандума и действителните предложения при търговете. След анализа, че договорните средства не са достатъчни за изпълнение на всички елементи, след съгласуване с Община Шумен, МОСВ постигна споразумение с ЕК да отпаднат компонентите – реконструкция на питейните помпени станции, обновяване на магистрален водопровод от яз. Тича и канална помпена станция Дивдядово. За тяхна сметка се осигуряваше необходимото финансиране на каналната и водопроводната мрежа и включване допълнително изграждане на 3281бр.СВО/сградни водопроводни отклонения/ и 473бр. СКО/сградни канални отклонения/, които предварително не бяха договорени, заедно с възстановяване на настилките в разрушените при строителството участъци.

Основната цел на проекта е да се намалят огромните водни загуби, над 50%, което прави над 5млн.м3 вода годишно, като се подобри водоразпределителната мрежа на гр. Шумен. От общо 192км. водопроводи ще се подменят 57.522км. Очаква се водните загуби

да намалее с 35-38%, което адекватно ще намали инфилтрацията в канализационната мрежа, това ще подобри ефективната работа на ПСОВ.

Община Шумен е въвела в експлоатация първичното стъпало ПСОВ-Шумен на 21.07.2003г. Съгласно Финансовия меморандум с настоящия проект се изисква изграждане на биологично стъпало за 156 000 е.ж., но съгласно националното законодателство е необходимо и третирането на отпадъчните води за отстраняване на азот и фосфор. На 3.07.2007г. е подписан договор с консорциум Униленд-Сиконко. Начална дата на строителството е 31.07.2007г. при крайна дата за завършване 30.07.2009г. общата стойност на договора е 7.872мин.€. Поради системно неизпълнение на строителните графици и забавяне на строителството, възложителя - МОСВ едностранно прекрати договора с Униленд-Сиконко на 16.03.2010г. Извършените дейности са на стойност 1.1мин.€. В момента е необходимо изготвяне на ново тръжно досие, което да осигури достигането на всички показатели за пречистване на отпадъчните води, съгласно националното законодателство, при максимално използване на изградените до сега съоръжения. Пречистените от ПСОВ отпадъчни води се вливат в Черно Море и попадат в така наречената чувствителна зона, което означава, че те трябва да се третират допълнително за отстраняване на азот и фосфор. Оператора – ВиК Шумен има разрешително за заустване без отстраняване на азот и фосфор, което изтича в края на годината. Това означава, че от 01.01.2011г. контролните органи ще налагат нови, по-високи такси за заустване на отпадъчните води, замърсени над пределно допустимите норми. Таксите ще бъдат около 20х.лв. месечно и ще бъдат калкулирани в цената на услугата пречистване на отпадъчните води, която ще се плаща от всички граждани на Шумен. Същевременно поради това че ПСОВ не е изградена и не са постигнати целите на финансовия меморандум, държавата ще претърпи санкции, които се определят от одиторите към ЕК. Това още един път задължава всички участници в процеса да подготвят и проведат такава тръжна процедура, която да осигури необходимата степен на пречистване съобразена с екологичното законодателство.

2. Частта от проекта „Рехабилитация и разширение на водоснабдителната и канализационната мрежи на гр. Шумен” след международен търг, проведен от Възложителя- МОСВ беше спечелен от Консорциум „Шумла” в който влизат: „Автомобилни-Черно море” АД гр. Шумен, „Хидрострой” АД – гр. Варна, „Аквавижън” ЕООД – гр. Ст. Загора и „РУД-Варна” АД гр. Варна.

Стойността на договора е 20 419 060 € в това число 1 856 278 € са провизорните суми. За начална дата на договора се счита 24.05.2009г. и крайна дата за приключване 23.12.2010г. За обекта е издадено разрешително за строеж № 389/ 29.03.2008г. и същият е II категория. В обхвата на работата трябва да се подменят 57.522 км. водопроводна мрежа, като се изпълнят 3281 СВО/сградни водопроводни отклонения/ и 12.536 км. канализационни колектори със 473 СКО/сградни канални отклонения/. В допълнение към разрешителното за строеж обектът е разделен на 5 етапа за завършване и въвеждане в експлоатация/съгласно Приложение №1/.

След мобилизацията на трудовите ,материалните и технически ресурси реалните работи по изпълнението на Рехабилитацията започнаха в началото на месец юли 2009г. Според утвърдените графици строителството трябва да завърши до 04.11.2010г. , като оставащото време до 23.12.2010г. е предвидено за административните процедури по оформяне на екзекутивните документации и окончателните доклади.

Към настоящият момент са положени 30.626км. водопроводи, които са 53% от водопроводната мрежа, 12.636км. СВО и 6.017км. канализационни клонове, или 48% заедно с 534м СКО. В стойностно изражение са усвоени 9.381млн.€ което е 49% от общата стойност, изминалото време от началната дата е 75%. В момента на обекта работят над 420 работници и технически кадри, 127 транспортни и строителни машини разположени на 25 площадки/съгласно Приложение №2/.

Въпреки ангажирането на значителни трудови и технически ресурси Община Шумен счита, че темповете на работа на изпълнителите и подизпълнителите е недостатъчен и поставя под съмнение спазването на договорените срокове. Строителя трябва да предложи незабавно адекватни организационно-технически дейности, осигуряващи прогреса за реализация на проекта в т.ч. актуализиране на графиците гарантиращо изпълнението на договорените срокове, допълнителни ресурси от хора, техника, материали, двусменна работа и др. при необходимост.

Страните в инвестиционния процес за обекта са: ВЪЗЛОЖИТЕЛ (съгласно Fidic) е Министерство на околната среда и водите, с което е сключен договор за строителство и се осъществяват финансови разплащания; БЕНЕФИЦИЕНТ (съгласно Fidic) и ВЪЗЛОЖИТЕЛ (съгласно ЗУТ) е Община Шумен, която не притежава финансови механизми за контрол на Строителя във връзка със спазване на сроковете на строежа. СТРОИТЕЛ(изпълнител) съгласно Fidic и ЗУТ е консорциум “Шумла”; ПРОЕКТАНТ (съгласно ЗУТ) е ДИВИ-ИДЖИП-ЛОП” с български участник “Делфин проект екотехника”ООД; ИНЖЕНЕР-супервайзор (съгласно Fidic) и КОНСУЛТАНТ (съгласно ЗУТ) е “ДИВИ-ИДЖИП-ЛОП”.

Контролът по изпълнение на обема и качеството на строително монтажните работи се осъществява от Инженера- “ДИВИ-ИДЖИП-ЛОП”, съгласно задълженията му по Fidic, ЗУТ и Договора с Министерство на околната среда и водите. Освен текущи проверки се провеждат месечни срещи с представители на всички участници в инвестиционния процес за констатиране на проблеми и мерки по тяхното решение. Община Шумен, съгласно задълженията си по ЗУТ издава разрешения за прокопаване, присъства на даването на строителна линия на съответните трасета, съдейства с градоустройствени разработки за своевременно осигуряване на изпълнението на строително монтажните работи и определя места за временни лагери за строителни материали. Сключен е договор за авторски надзор между Община Шумен и “Делфин проект екотехника”ООД. Строителят има пълното съдействие от оператора “ВиК”ООД. Контролът на обекта осъществяван от Община Шумен е в рамките на изпълнение на чл.74 от ЗУТ, същият се извършва от специалисти от Дирекция “Строителство и екология” и Дирекция “Инспекторат” към Общината. Към момента са съставени 4 бр. актове за установяване на административни нарушения по чл.22, ал.8 от “Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред”. Тъй като обектът ще бъде приеман и въвеждан в експлоатация (етапно) от ДНСК към момента от Община Шумен не са издавани съгласувателни протоколи за спазването на чл.74, ал.1, т.8 и т.9 от ЗУТ. Предвид закъснението по изпълнението на обекта (съгласно Приложение 1) Община Шумен с писма и на месечните срещи е посочвала проблемите по качествено възстановяване на улични и тротоарни настилки от Изпълнителя. Независимо от това към днешна дата по изпълнение на обект “Рехабилитация и разширение на водоснабдителната и канализационна мрежа на гр.Шумен EuropeAID/120223/D/SV/BG” се констатират следните проблеми:

Все по нарастващо напрежение в гражданите на гр.Шумен свързан с неудобствата за автомобилно и пешеходно движение и масовия градски транспорт; Забавяне на започнати (разрешени с документ) участъци независимо от причините, което силно затруднява автомобилното движение по съответните улици и ползването на прилежащите имоти от граждани и фирми например:

- бул.”Симеон Велики” северно платно от кръстовище с ул.”Алеко Константинов” до кръстовище с ул.”Климент Охридски” за периода от 01.01.2010г. до 30.04.2010г. ;
- ул. “Марица” от 19.04.2010г. до 30.06.2010г.;
- ул.”Васил Априлов” от 23.03.2010 до 30.05.2010г.;
- ул.”Васил Друмев” от 15.05.2010г. до 15.07.2010г.;
- бул.”Симеон Велики” южно платно от пл.Оборище до ул.”Цар Иван Асен II” за периода от 31.03.2010г. до 31.05.2010г.;

- ул."Боровец" за периода от 01.03.2010г до 30.06.2010г.
- ул."Кирил и Методий" за периода от 15.05.2010г. до 15.07.2010г.
- ул."Скопие" за периода от 22.03.2010г. до 15.07.2010г.
- ул."Генерал Тотлебен" за периода от 19.12.2009г. до 30.06.2010г.

-Предвид спецификата на строително монтажните работи нарушенията на автомобилното платно по много улици на града не се асфалтират своевременно, а участъците запълнени с инертни материали често не са изравнени с останалата настилка и създават затруднения за автомобили и автобуси. Този проблем е пряко свързан със създаване на условия за пътно транспортни произшествия, голямо замърсяване на града с прах през летния период и запушване на дъждоприемната канализация в града при силни дъждове. Това поражда допълнително финансово усилие от Община Шумен за почистване на дъждоприемните шахти.

- При изпълнение на строително монтажните работи по пешеходната зона на бул."Славянски" Строителят използва строителна техника с голям тонаж (несъобразена с носимоспособността на тази зона). При възстановителните работи Община Шумен констатира, че са нарушени и не възстановени до момента нарушени настилки извън зоната на обекта.

- При изпълнение на канализационен колектор и шахти по северното платно на бул"Симеон Велики" в зоната от О.Т. 6351 до О.Т. 6347. По същата причина са нарушени надлъжните и напречните профили на булеварда, същият с клас II е основна пътна артерия в гр.Шумен. Необходимостта от своевременно разрешаване на автомобилното движение в тази част породи и пътно транспортни произшествия. Строителят следва да възстанови цялото автомобилно платно, спазвайки всички нормативни изисквания за неговото качество и профили.

3. Дейността на строителя е под непрекъснато наблюдение и контрол от страна на специализираната администрация на Общината.

Проверени обекти по 17 разрешителни издадени от Община Шумен.

Тези разрешителни са издадени през 2009 и началото на 2010 год., като определените срокове за извършване на строително монтажни работи, към настоящият момент са изтекли.

По 9 от тях, Община Шумен е удължила срока за извършване на СМР само частично /на отделни улици/ по различни причини – недоставени материали, лоши метеорологични условия и други.

При проверките са установени следните нарушения:

1. Неотстранени повреди по пътното платно в установените срокове;
2. Невъзстановени в първоначален вид пътни настилки;
3. Замърсяване на пътни участъци.

От проекта за „Рехабилитация и разширение на водопроводната и канализационна мрежа на гр. Шумен" е установено, че с оглед на технологичните особености на извършваната работа, отстраняването на повредите по пътните платна се извършват в две фази – временно възстановяване на нивото на пътя, което се поддържа ежеседмично и окончателно възстановяване, което следва да бъде извършено не по-рано от два месеца след извършване на временното такова. Ние приемаме, че временното възстановяване се извършва най-късно до датата, посочена в съответното разрешително, след което прибавяме още два месеца за извършване на окончателното възстановяване. Ако изпълнителят на строителство не може да извърши необходимите работи във времето определено в това разрешително, той прави мотивирано искане за удължаване на този срок.

В чл. 22, ал.8 от Наредба № 1 е посочен 10 дневен срок, който ние прибавяме към двумесечния, като по този начин определяме датата към която би следвало в работния участък да са отстранени трайно и качествено всички нанесени повреди от строителството.

Към днешна дата са образувани общо 31 административнонаказателни преписки /АНП/, по които са съставени актове.

25 от тях са за нарушение на чл. 22 от Наредба № 1 – изпълнителите на строителство на територията на Общината са длъжни: ... ал. 8 – Да отстраняват нанесените повреди на тротоарите, уличните настилки и зелени площи при разрешени от Община Шумен прокопавания в срок до 10 дни. /Съставени актове срещу „Автомагистрала Черно море” АД – 11 броя; срещу „Аква Вижън” ЕООД – 9 броя и срещу „Хидрострой” АД – 5 броя/.

Има съставен 1 АУАН по чл. 23, ал.1 от Наредба № 1 / чл.23, ал.1 – Фирмите и гражданите извършващи ремонтна дейност на територията на Общината, свързана с нарушаване цялостта на уличните и тротоарни платна се задължават да възстановят същите в първоначален вид. /Акта е съставен срещу „Аква Вижън” ЕООД Стара Загора за ул. „Софийско шосе” № 5 А/.

В процеса на контролната ни дейност сме установили също, че фирмите изпълняващи строителна дейност по този обект чрез действие или бездействие са замърсили или допуснали да бъдат замърсени участъци от пътя най вече от извлечени строителни материали или отпадъци, които не се съхраняват правилно на строителните площадки. Образувани са 5 АНП в това направление. Актове са съставени на „Автомагистрала Черно море” АД – 3 броя, на „Аквавижън” ЕООД Стара загора- 1 брой и на „РУД Варна” АД – 1 брой.

Прави впечатление, че след началото на проверките, дейностите на строителните фирми по възстановяване на пътните и тротоарни настилки се активизираха. Така например бяха възстановени настилките на ул. „Н.Михайлов”, „Цар Освободител” от пл.„Оборище” до пл. „Възраждане”, „Г.Бенковски”, активно се работи по бул. „С.Велики”, в участъка от ул. „Цар Иван Асен II” до пл. „Оборище”, както и по други участъци. Проверките ни продължават ежедневно.

Община Шумен е поела ангажимента и оказва съдействие на Строителя да разполага с достатъчни ресурси и да не прекъсва работа, което е обвързано с паричния поток, който се оказва недостатъчен/съгласно Приложение №3/. Необходимият темп на изпълнението е непостоянен. По договор, управлението на паричния поток е изцяло задължение на Строителя, който няма договорно основание да разчита на междинните плащания за да поддържа работата си. Въпреки този проблем Община Шумен ще продължава да настоява Строителя да подготви такива технически и организационни мероприятия, които да гарантират качествено и срочно изпълнение на проекта, включително преминаване на удължено и/или двусменно работно време.

Община Шумен постигна споразумение със строителя консорциум „Шумла”, за негова сметка да бъдат разходите необходими за геодезическото заснемане. Тези разходи в размер на 36х.лв. са оформени като дарение към община Шумен. Геодезическото заснемане съгласно ЗУТ е задължение на възложителя и е част от документацията необходима при предаването на обекта за въвеждането му в експлоатация.

Държавната приемателната комисия за I–ви етап кв. Тракия ще започне работа през месец юли, като строителната стойност на етапа е 2.5мин.лв.

С предаването на обекта започват да текат гаранционните срокове и 12–месечния срок за съобщаване на дефекти, като се дава разумен срок за отстраняването им. След това Инженера изготвя окончателния доклад за приключване на обекта/етапа/ и се извършва окончателното плащане. Съгласно НАРЕДБА №2 за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минималните гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти, чл.20, гаранционните срокове техническа инфраструктура и водоснабдителни съоръжения и системи е 8 год. , а за основен ремонт и рехабилитация на улици – 1 год.

След приключване на реконструкцията на мрежата е ясно, че улиците ще бъдат предадени с асфалтирани “кръпки”, само в участъците които са били разрушени по време на строителството. Това не удовлетворява общинското ръководство. Техническите

служби са натоварени и продължават работа по подготовка на документацията за цялостната рехабилитация на пътната инфраструктура на града, където ще бъдат включени и част от улиците с подновена водопроводна и канализационна мрежа.

4. Рискове по проекта:

По Лот1 „Рехабилитация и разширение на водопроводната и канализационна мрежа на гр. Шумен” – все още остава реална опасност да не се спазят договорните срокове. Обективни причини са късното подписване на договора и лошите климатични условия/от началото на м. май до средата на м. юли непрекъснато вали дъжд/. Същевременно има субективни причини които трябва да се преодолеят – да се подобри организацията на работа и се ускорят плащанията.

5. Община Шумен е поискала от Консорциум Шумла и Надзора да представят нов строителен график в който да се включат адекватни мерки осигуряващи изпълнението на СМР в договорните срокове.

По Лот3 – разширение на ПСОВ-Шумен е необходимо да се получи разрешение за удължаване срока на финансовия меморандум от ЕК и много бързо МОСВ да проведе процедура за избор на нов изпълнител.

КРАСИМИР КОСТОВ

Кмет на Община Шумен

Предложил,

инж.ИВАН ЙОНКОВ

Заместник кмет

по Устройство на териториите,
строителство и екология

Съгласували,

арх.Огнян Гърбев

Директор Дирекция УТ и

Главен архитект на Община Шумен

инж.Ясен Радославов,

Директор Дирекция СЕ

Свилена Иванова

Директор Дирекция “Инспекторат”

Изготвили:

инж.Светлозар Дамянов

Консултант

инж. Георги Янков

Ст.експерт В и К