

НАРЕДБА ЗА КВАРТАЛНИТЕ СЪВЕТИ В ОБЩИНА ШУМЕН

I.Общи положения

Чл.1 Тази наредба урежда целите, предмета на дейност и начина на учредяване и функциониране на кварталните съвети в град Шумен.

Чл.2/1/Кварталните съвети са институции на общността, които се изграждат, по инициатива на населението и осъществяват своята дейност на доброволен принцип.

/2/ Те не са политически структури и не се занимават с политическа дейност. Изграждат се в териториално обособени райони, които имат свой специфичен облик и сформирана жизнена среда, каквито са кварталите на града.

Чл.3 Със създаването на кварталните съвети се цели:

1. Да се стимулира инициативата на гражданите при решаване на проблемите на населените места – квартали, където те живеят или работят.
2. Да се постигне постепенна промяна в мисленето на хората от кварталите, че решаването на проблемите зависи и от тях самите, че те лично могат чрез своите инициативи и предложения да участват в управлението и развитието на населеното място и така да променят начина на живот и жизнената среда, съобразно техните критерии.
3. Да се изгради действено партньорство между кварталните съвети и органите на местното самоуправление, чрез което местната власт да се доближи още повече до проблемите на хората, за да могат да ги решават по-успешно.
4. Да участват активно в обсъждане на ОГП, ПУП и инфраструктурни проекти.

II.Учредяване и регистрация:

Чл.4 Кварталните съвети се създават и функционират на доброволен принципна основата на тази наредба и на приетия съответно от всеки квартален съвет правилник за дейността му.Границите на кварталите се определят със заповед на кмета на общината.

Чл.5 Инициативата за провеждане на учредително събрание може да бъде на група граждани, общински съветник или пълномощника на кмета на общината, като се отчита наличието на положителна нагласа сред гражданите от съответния район за създаване на квартален съвет.

Чл.6 Със съдействието на общинската администрация се провежда широка информационна кампания, включително и чрез средствата за масово осведомяване, целяща да доведе до знанието на максимален брой граждани от даден квартал, датата, мястото и часа на провеждане на събранието, на което може да вземат решение за учредяване на квартален съвет.

Чл.7/1/ В учредителното събрание участват граждани, живущи в квартала, общински съветници, представители на общинската администрация, директори на училища, държавни учреждения, еднолични търговци и търговски дружества, служители на РПУ, неправителствени организации и други лица, които работят или живеят на територията на квартала.

/2/ Целта на участието на представители на общинската администрация на събранието е да разяснят идеята за създаване на квартални съвети и запознаят присъстващите с тази наредба.

/3/ Учредителното събрание приема решение за учредяване и избира първия състав на кварталния съвет. Решението за учредяване на квартален съвет се приема с мнозинство три четвърти от присъстващите, а за избор на квартален съвет с обикновено мнозинство от присъстващите.

Чл.8 /1/ До седем дни след учредителното събрание кварталният съвет внася в Община Шумен заявление за регистрация, към което прилага- копие от протокола на събранието, списък на учредителите, избраните членове и председател на кварталния съвет. Регистрацията се извършва чрез вписване на внесените материали от учредителното събрание в регистър, утвърден от кмета на общината.

/2/ При промяна в ръководството на кварталния съвет, в петдневен срок се внася заявление за вписване на новия състав, към което се прилагат протокола на събранието и списък на присъстващите.

III. Статут:

Чл.9/1/ Квартален съвет в състав до 9 члена и неговият председател се избират от учредително или общо събрание на населението в съответния квартал за срок от 2 години, сред лица, които имат едновременно постоянен и настоящ адрес на територията на квартала , с мнозинство повече от половината от присъстващите.

/2/ Общото събрание на населението се свиква от КС или от Кмета на общината по инициатива на най-малко 9 души с постоянен и настоящ адрес в квартала и се обявява чрез поставяне на обяви в квартала и съобщение в средствата за масова информация, 14 дни преди датата на провеждане.

Чл.10 Кварталният съвет:

1.Проучва мнението на гражданите за решаване, както на по-дългосрочни въпроси, като определяне приоритетите и перспективите за развитие на района, така и на проблеми с по-краткосрочен характер – извършване на ремонти и реконструкции в инфраструктурата, подобряване на транспортното обслужване, сметосъбирането и други.

2.На основа на мнението на гражданите, изготвя ежегодна програма и отделни предложения до кмета на общината или до Общинския съвет за решаване на конкретните проблеми с обществена значимост за развитието на квартала и участва при вземането на решения по тях. Програмата се депозира в деловодството на общината в срок до 31 октомври на съответната година.

3.Установява контакт с общинските съветници, които живеят или работят на територията на квартала, информира ги за цялостната си дейност и търси тяхното съдействие за решаване на въпросите , поставени от гражданите.

4.Съвместно с общинската администрация, участва в изготвянето на проекти за кандидатстване по програми за привличане на финансови средства за решаване на проблеми по благоустройството, околната среда, инфраструктурата и други.

5. Осъществява взаимодействие с представители на граждански структури и неправителствени организации.

6. Инициира пред кмета на общината свикване на общото събрание на етажните собственици във входовете на блокове, в които няма избрани управителни съвети на етажната собственост.

7. Организира гражданите за облагородяване, хигиенизиране и поддържане на жилищните райони и други.

8. Свиква общо събрание на населението и отчита дейността си пред него, не по-рядко от веднъж годишно.

9. Приема правилник за дейността си.

Чл.11 Кварталният съвет заседава не по-рядко от веднъж на три месеца. Заседанията му са редовни, ако присъстват повече от половината от членовете му, а решенията се вземат с мнозинство повече от половината от присъстващите.

Чл.12 Председателят:

1.представява кварталния съвет;

2.ръководи текущата му дейност;

3.свиква съвета на заседания и ги ръководи.

IV. Връзки и взаимодействие на кварталните съвети с Общинския съвет и кмета на общината:

Чл.13 /1/ Със заповед на кмета на Община Шумен се определят служителите от общинската администрация, които ще осъществяват постоянна връзка и ще оказват помощ на кварталните съвети.

/2/ Присъствието на представители на кварталните съвети на заседания на Общинския съвет и неговите комисии, както и поставянето на въпроси пред Общинския съвет и даването на отговори по тях се извършва по ред установен в Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет.

/3/ Кметът на общината и председателят на общинския съвет са задължени да информират писмено председателя на кварталния съвет, когато е открита процедура по издаване на заповед, съответно приемане на решение, което засяга съответния квартал, не по-късно от 7 дни преди издаването, съответно приемането му.

Чл.14/1/ С участието и съдействието на кварталните съвети общинската администрация организира публични обсъждания на инфраструктурни , благоустройствени, екологични и други проекти (за паркове, градинки, детски площадки, мостове, гаражи, търговски обекти, застрояване на общински терени и други).

/2/ Чрез кварталните съвети се провеждат публични обсъждания на проекти за актове на местната власт и документи на общинската администрация, Общинския съвет, които касаят всички граждани като ”стратегии, програми и планове за общинско развитие, проектобюджета на общината, общински наредби и др.” Целта на обсъжданията е гражданите да бъдат предварително информирани, за да могат да дадат становища и предложения по проектите.

/3/ Помещения за провеждане на публичните обсъждания, се осигуряват от общинската администрация/клубовете на пенсионера по кварталите и персонала към тях/

Чл.15 /1/ Кметът на общината организира най-малко един път в годината общи срещи с населението на квартала за отчитане и обсъждане на дейността си.

/2/ Кметът на общината организира най-малко един път в годината общи срещи с регистрираните квартални съвети за координация и обмяна на опит.

Чл.17 /1/ Общината може да предостави средства за решаване на проблем, поставен от квартален съвет , при спазване на следните условия:

1. Кварталният съвет да е регистриран в общинската администрация по установения ред;
2. Кварталният съвет да е представил проект за предвидените дейности, аргументирана план-сметка за необходимите материали и организира населението за изпълнението му.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ:

§1 Тази наредба влиза в сила от датата на обнародването ѝ в един местен вестник.

Наредбата е приета с решение №.....от.....2006г.по протокол №/.....2006г. на Общински съвет Шумен.



О Б Щ И Н А Ш У М Е Н

700 гр. Шумен, бул. "Славянски" № 17, тел./факс:

054/800400,

e-mail: mayor@shumen.bg, <http://www.shumen.bg>

ISO 9001:2000 ISO 14001

С Т А Н О В И Щ Е

От Веселин Златев, кмет на община Шумен

ОТНОСНО: Наредба за кварталните съвети в община Шумен

В действащото у нас законодателство съществуват редица нормативни актове, в които под различна форма е регламентирано участието на гражданите в управлението.

На местно ниво представителството на гражданите е в лицето на избраните от тях общински съветници, чрез чиято дейност се осъществява косвеното участие на гражданите в управлението в рамките на тяхната общност. В законодателството ни е налице двустранен процес на взаимодействие между органите на местното самоуправление и гражданите, респективно техни представителни структури. От тази гледна точка държавата гарантира гражданското участие, без обаче то да навлиза изцяло и да подменя съществуването на местното самоуправление и на избраните компетентни органи.

Наличието на адекватно, съвременно законодателство, регламентиращо гражданското участие в управлението е само основата, върху която могат да се развият потребностите и желанията на гражданите за реално участие чрез конкретни форми на изява - колективни или индивидуални действия, които целят да контролират или влияят върху управлението на обществото или общността на национално или местно ниво.

Гражданското участие се проявява чрез различни видове граждански практики:

- издигане на предложения към централните и местните власти;
- подаване на обществено значима информация;
- участие в публични срещи и обсъждания на обществено значими въпроси.

Община Шумен има опит и установени традиции в това отношение като се използват различни форми на участие на гражданите и техни структури в обсъждания на планове, програми, стратегии и други важни въпроси от местно значение. В този смисъл предлаганата Наредба за кварталните съвети в община Шумен визира различна форма на гражданско участие в дейността на местните органи за самоуправление и предлага подобен начин към вече съществуващите възможности за създаване на партньорство между гражданите и местната власт.

Тази възможност бе обсъждана от общинското ръководство в края на миналата година, когато разгледахме предоставената ни от Кмета и председателя на ОбС на община Ловеч Наредба за кварталните съвети, предлагана сега в същия ѝ вид от г-н Р. Гичев. Тогава установихме, че в община Ловеч са налице няколко предхождащи подготвителни елемента:

- Наличието на фондация "Обществен фонд за развитие на община Ловеч" като институция на общността на гр. Ловеч с привличане на 31 дарители;
- Разработването от екипа на фондацията и реализирането на **3 проекта**, насочени към активизиране на гражданското участие за създаването на по-добра околна среда;

- Провеждането на информационна кампания и **обучение на 16 домоуправители и членове на управителни съвети** (създадени съгл. Правилник за управлението, реда и надзора на етажната собственост);
- Изготвяне на примерен **Правилник за вътрешния ред на входа**;
- Създаване на **7 граждански дружества**, участвали в трите проекта;
- **Публично обсъждане на създаването на квартални съвети в 3 квартала** на гр. Ловеч – обект на 3-те проекта.

Изброеното до тук ни дава основание да приемем, че предлаганото от г-н Р. Гичев **механично копиране на Наредбата и опита на община Ловеч** на този етап не би имало същите резултати в нашата община.

В същото време сме убедени, че и гражданите на община Шумен, които проявяват интерес при различни обсъждани проблеми са в състояние да подпомагат търсенето на разнообразни решения. Несъмнено желанието на всички ни е насочено към превръщането на Общината в **средище на гражданската активност** чрез създаването и функционирането на устойчиви механизми за насърчаване на гражданското участие и гражданските инициативи. За това обаче са необходими *не само наредби, които да доведат до механично изпълнение на взети вече решения*, а и:

- желание и инициатива от страна на самите граждани;
- нагласа и създаване на Управителни съвети с избор на управители/председатели на етажната собственост в квартала;
- придобит опит от досегашни граждански прояви под формата на участие в проекти;
- собствени инициативи на гражданите по квартали и привличане на доброволци и други заинтересовани лица.

Добър пример за успешно сътрудничество по квартали към настоящия момент са съвместните ни дейности с:

- кварталните клубове на пенсионерите, както в града, така и в селата на Общината – в посока на взаимна помощ по решаване на редица важни въпроси – не само инфраструктурни и благоустройствени, но и социални;
- “Сдружението на вдовиците и вдовците”;
- Организациите на хората с увреждания;
- Съюза на ветераните от войните;
- Обществения съвет по социално подпомагане и др.